

precedente punto n. 1), l'ambito territoriale n. 3, individuato con la predetta deliberazione n. 4/3859 del 10 dicembre 1985;

3) di pubblicare la presente deliberazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, ai sensi dell'art. 12 del regolamento 3 giugno 1940, n. 1357 e sul Bollettino Ufficiale della regione Lombardia, come previsto dall'art. 1, I comma legge regionale 27 maggio 1985, n. 57, così come modificato dalla legge regionale 12 settembre 1986, n. 54.

Il segretario: Sala

[BUR19980115]

[5.5.0]

D.G.R. 2 LUGLIO 1999 - N. 6/44003

Integrazione alla delibera n. 6/25596 del 28 febbraio 1997 «Istituzione elenco dei gruppi comunali e intercomunali di protezione civile»

LA GIUNTA REGIONALE

Vista la d.g.r. n. 6/25596 del 28 febbraio 1997, con la quale, richiamate la l.r. 12 maggio 1990 n. 54 artt. 26 e 27 e la legge 24 febbraio 1992 n. 225, veniva istituito l'elenco regionale dei gruppi comunali ed intercomunali di protezione civile;

Richiamato in particolare l'art. 15 della legge n. 225/1992, nel quale si afferma che ogni comune può dotarsi di una struttura di protezione civile;

Visto altresì l'art. 12 della medesima legge 225/92, nel quale si prevede che la Regione, nel rispetto delle competenze ad essa affidate in materia di organizzazione dell'esercizio delle funzioni amministrative a livello locale, favorisce, nei modi e con le forme ritenute opportuni, l'organizzazione di strutture comunali di protezione civile;

Richiamato anche l'art. 8 del d.P.R. 21 settembre 1994 n. 613, con il quale si esplicita, tra le finalità costitutive dei gruppi comunali di protezione civile, la partecipazione alla predisposizione dei piani comunali di protezione civile e le proposte di interventi operativi;

Ritenuto pertanto che in Regione Lombardia il compito prioritario dei gruppi comunali sia da individuarsi nella collaborazione con il comune per la elaborazione del piano comunale di protezione civile e nel suo continuo aggiornamento nel tempo, anche mediante interventi operativi, quali le esercitazioni, opere di difesa del suolo, pulizia dei boschi per la difesa dagli incendi, pulizia dei corsi d'acqua e varie altre;

Atteso che l'attuale sistema italiano di protezione civile individua nel sindaco l'autorità maggiormente responsabile a livello comunale, elevando quindi la materia di protezione civile a competenza primaria per il comune;

Ritenendo pertanto che sia obbligo del comune provvedere alla gestione della suddetta materia e degli oneri da ciò derivanti, anche attraverso la costituzione del gruppo comunale, finalizzata in particolare alla predisposizione del piano comunale ed al suo aggiornamento nel tempo, pur con il sostegno finanziario della Regione Lombardia, che, sia per le ragioni sopra esposte sia per motivi contingenti, sarà necessariamente limitato a parziali contributi. La presenza del piano comunale di protezione civile sarà comunque criterio di priorità nei finanziamenti;

Preso atto peraltro che gli attuali costi di gestione di un corso base non superano la cifra massima di 2 milioni, potendo essere contenuta anche in L. 500.000-600.000, e che comunque la Regione Lombardia non può farsi carico dell'istruzione di migliaia di volontari che hanno sinora aderito ai gruppi comunali, con la previsione di un continuo aumento delle iscrizioni;

Rilevato che la struttura comunale di protezione civile così individuata è sotto le dirette dipendenze del sindaco e si configura, come soggetto giuridico, assimilabile in tutto ad organismo di diritto pubblico, conseguentemente soggiacente alle regole che ne derivano;

Rilevato pertanto che tra i compiti prioritari dei comuni, in materia di protezione civile, ci sia la predisposizione del piano comunale di protezione civile, quale anello finale della catena dei piani di emergenza che vengono elaborati ai livelli superiori nazionali, regionali e provinciali, i quali necessitano a loro volta di stretta interconnessione per ottenere la giusta efficacia nell'obiettivo prioritario della salvaguardia della vita umana e della difesa del suolo;

Atteso che in relazione alle disposizioni di cui all'art. 15

della legge 225/92 e all'art. 8 del d.P.R. n. 613/94 la presenza del gruppo comunale è legittimata specificamente per gestire il piano comunale, aggiornarlo nel tempo e soprattutto per far fronte alle possibili emergenze proprie del comune, testando continuamente la validità del piano stesso in relazione ai sempre nuovi rischi e che con tale dispositivo inoltre si potrebbero ottimizzare al meglio le risorse finanziarie che la Regione mette a disposizione dei comuni iscritti con il proprio gruppo all'elenco regionale;

Ritenuto quindi obbligo da parte dei comuni, al fine di ottenere il riconoscimento del proprio gruppo comunale presso l'elenco regionale ed accedere quindi ai finanziamenti regionali, dotare il gruppo stesso di una formazione minimale di base attraverso corsi specifici e dotare il comune di piano comunale di protezione civile, da redigersi ai sensi dell'art. 15 della legge 225/92;

Rilevato che i corsi, sulla base di programmi approvati dalla Regione Lombardia, verranno organizzati dai comuni, anche attraverso il convenzionamento tra di loro o l'affidamento ad enti superiori, quali le comunità montane, i consorzi dei parchi o le province e svolti periodicamente presso i comuni stessi;

Ritenuto quindi utile allegare un programma standard al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante, al quale attenersi per l'elaborazione dei singoli corsi;

Preso atto che la presente deliberazione non è soggetta al controllo, ai sensi del d.lgs. 13 febbraio 1993, n. 40, come modificato dall'art. 1 del d.lgs. 20 novembre 1993, n. 479;

Ad unanimità dei voti, resi nei modi e termini di legge

Delibera

1. di integrare i criteri di iscrizione all'elenco regionale dei gruppi comunali o intercomunali di protezione civile di cui alla delibera n. 6/25596 del 28 febbraio 1997, inserendo anche i seguenti criteri:

a) per l'iscrizione nell'elenco regionale del gruppo comunale o intercomunale, coloro che ne fanno parte, a seguito di costituzione formale del gruppo presso il comune e prima della domanda di iscrizione nell'elenco regionale, devono aver frequentato un corso base in materia di protezione civile, organizzato a cura del comune con le modalità esposte in allegato;

b) gli appartenenti ai gruppi comunali o intercomunali già costituiti, devono partecipare ad analogo corso entro sei mesi dall'esecutività del presente atto, pena la decadenza dall'elenco regionale. Gli aderenti ai gruppi che già hanno frequentato analoghi corsi dovranno certificare, con atto a firma del sindaco, tale circostanza;

c) coloro che si iscriveranno solo successivamente a gruppi già costituiti e già addestrati (nuovi ingressi di volontari) dovranno aver partecipato ad analoghi corsi. In tal senso potranno partecipare anche a corsi che saranno tenuti da comuni della stessa provincia (o da enti superiori);

d) entro un anno dall'esecutività del presente atto, i comuni con gruppo comunale già costituito e regolarmente iscritto all'elenco regionale, se sprovvisti, dovranno dotarsi del piano comunale di protezione civile, pena la decadenza immediata dall'elenco regionale del gruppo comunale. In tal senso i comuni dovranno inviare una certificazione sullo stato del proprio piano di protezione civile. Il piano comunale di protezione civile, ai fini della permanenza nell'elenco regionale del gruppo comunale, ha durata massima quinquennale e va pertanto periodicamente revisionato entro la data massima sopra detta;

e) i comuni i cui gruppi sono di nuova costituzione, dovranno dotarsi, se sprovvisti, di piano comunale di protezione civile, che avrà parimenti durata massima quinquennale, entro un anno dalla data di costituzione del gruppo comunale, pena la decadenza dall'elenco regionale;

f) i comuni dotati di piano comunale di protezione civile, o coloro che intendono dotarsene, non hanno obbligo di costituzione del gruppo comunale formato da cittadini volontari, in quanto possono sopperire con servizi alle proprie dipendenze dirette o mediante convenzionamento con associazioni private di protezione civile operanti nell'ambito del territorio comunale o limitrofo.

Il segretario: Sala

CORSO BASE PER GRUPPI COMUNALI

Date e orari	Argomenti	Tempificazione	Docenti
	- Introduzione alla protezione civile - Dal soccorso alla prevenzione	1 ora	
	- La legislazione in materia di protezione civile - Organizzazione e struttura della protezione civile in Italia	3 ore	
	- Concetti generali di rischio	1 ora	
	- Rischi e scenari di rischio in Lombardia - Il rischio chimico-industriale - Il rischio incendio boschivo - Il rischio idrogeologico: alluvioni, frane, esondazioni	3 ore	
	- L'azione regionale: il programma regionale di previsione e prevenzione	2 ore	
	- La programmazione e la pianificazione nazionale di protezione civile: i piani d'emergenza	2 ore	
	- Ruolo e coordinamento delle componenti e delle strutture di protezione civile	1 ora	
	- Il volontariato di protezione civile: situazione attuale e prospettive future	2 ore	
	- I piani comunali di protezione civile e le esercitazioni	2 ore	
	- Organizzazione e gestione di una struttura comunale di protezione civile	1 ora	
	- Le comunicazioni: in normalità, in emergenza	1 ora	
	- Aspetti di psicologia della catastrofe	1 ora	
	- Autotutela del volontario: normativa di sicurezza, assicurazione infortunistica, materiali di protezione individuale, ...	2 ore	
	Testimonianza: il caso di...	1 ora	
	- Approfondimenti, filmati e dibattito	2 ore	

Il comune (o per esso la comunità montana, gli enti parco, le province) si dovrà impegnare ad organizzare il corso sulla base del programma esposto. Il programma potrà subire proposte di modifiche motivate da parte degli organizzatori del corso. I docenti, purché qualificati, e le modalità esecutive saranno a libera scelta del comune. Indicativamente il corso dovrebbe essere articolato in 5 serate (meglio in due - tre sabati pomeriggio) ed avere come docenti funzionari prefettizi, vigili del fuoco, volontari già formati, funzionari pubblici di provata esperienza, coordinatori d'emergenza (DIMA), ... I costi del corso saranno a carico dell'ente organizzatore. (Si puntualizza che attualmente i costi, dando per scontato l'utilizzo gratuito di sale pubbliche, si aggirano sulla cifra di L. 500-600.000 sino a 2.000.000).

[BUR19980116]

[5.5.0]

CIRC.R. 2 AGOSTO 1999 - N. 45

Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile - Lettera circolare di accompagnamento alla delibera n. 44003 del 2 luglio 1999 «Integrazione alla delibera n. 6/25596 del 28 febbraio 1997 - Istituzione elenco gruppi comunali e intercomunali di protezione civile»

- Ai Sig.ri Sindaci
della Regione Lombardia
- e p.c. Alle Prefetture
della Regione Lombardia
Uffici di Protezione Civile
- » Alle Amministrazioni Provinciali
della Regione Lombardia
LORO SEDI

La Giunta regionale ha approvato con delibera n. 44003 del 2 luglio 1999, allegata in calce al presente documento, una modifica integrativa alla delibera n. 6/25596 del 28 febbraio 1997, per l'iscrizione dei gruppi comunali ed intercomunali di protezione civile all'albo regionale. Le motivazioni che stanno alla base di queste modifiche risiedono nel fatto che si assiste negli ultimi mesi ad una vera e propria impennata numerica alla iscrizione di nuovi gruppi comunali. È pur vero che la legge 225/92 individua nel sindaco del comune uno degli attori di maggior spicco nel complesso sistema della protezione civile e che in questi anni molto è stato fatto, anche in termini di comunicazione, per diffondere questo messaggio e gli obblighi da esso derivanti. La crescita numerica dei gruppi comporta conseguentemente una crescita esponenziale del numero dei volontari iscritti ai singoli gruppi; in questo contesto si rischia di non poter pianificare una crescita del «volontariato» in maniera equilibrata ed efficiente, con il verificarsi della possibilità di ottenere risultati opposti allo scopo iniziale.

Tali ragioni hanno suggerito la necessità di porre ulteriori requisiti per l'accesso all'albo, in modo da avere maggiori garanzie sulla formazione dei volontari, non potendosi immaginare che la Regione possa far fronte alla formazione di base di migliaia di potenziali volontari. In particolare si ritiene urgente imporre a tutti i volontari dei gruppi comunali una formazione minimale di base, che deve essere impartita prima dell'operatività del gruppo stesso e del suo riconoscimento uf-

ficiale. La delibera n. 44003/99 rende quindi obbligatorio un corso didattico di base, al quale devono partecipare tutti coloro che faranno parte del costituendo gruppo comunale. Il comune (o per esso la comunità montana, gli enti parco, le province, come prevede la delibera in oggetto), si dovrà impegnare quindi ad organizzare il corso sulla base del programma allegato e con le modalità indicate.

Da tale obbligo esulano le associazioni, in quanto godendo le stesse di carattere privatistico, operano in un ambito normativo differente e non è compito specifico della Regione garantire la loro capillare formazione di base. Ciò non toglie che periodicamente saranno organizzati corsi aperti a tutti per aggiornamento.

Inoltre anche per i gruppi già istituiti ed iscritti all'albo regionale è previsto l'obbligo di partecipare ad analoghi corsi tenuti dal comune entro sei mesi dalla entrata in vigore delle nuove disposizioni, sempre che non dimostrino di aver già provveduto ad adeguata formazione nell'attuale regime di non obbligatorietà.

Un'altra fondamentale novità introdotta con la delibera n. 44003/99 è dovuta al fatto che entro un anno dalla costituzione del gruppo comunale, il comune interessato debba obbligatoriamente dotarsi del piano comunale di emergenza, pena, la decadenza dall'elenco regionale. Le leggi in vigore (art. 15 legge 225/92, art. 8 d.P.R. 613/94) legittimano la presenza del gruppo comunale specificamente per gestire il piano comunale, aggiornarlo nel tempo e soprattutto per far fronte alle possibili emergenze proprie del comune, testando continuamente la validità del piano stesso in relazione ai sempre nuovi rischi. Tale dispositivo è una delle opportunità che saranno contenute nel prossimo bando regionale nel settore della protezione civile.

In sintesi le modifiche introdotte hanno per obiettivo la qualità dell'apporto specifico degli enti locali nella protezione civile, facendo leva sul principio che la materia in argomento è di competenza propria del comune e va quindi sviluppata al pari di altre competenze primarie. L'impegno della Regione sarà quello di sostenere ed incentivare la crescita della cultura in questo settore strategico che coinvolge - in caso di reale pericolo - ogni cittadino. Tutto questo però in un'ottica di previsione, prevenzione, formazione e informazione. È evidente che un simile obiettivo non si traduce solo con l'impegno di risorse umane, ma sono indispensabili adeguate risorse