

PROVINCIA DI MANTOVA

Determinazione n° **309** del **16/04/2026**

AMBIENTE AREA 3 PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E DELLA NAVIGAZIONE – EDILIZIA -

Servizi e opere del sistema portuale mantovano - Navigazione

ISTRUTTORE: NEGRINI GABRIELE

OGGETTO:

NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI MANOVRA FERROVIARIA DEGLI IMPIANTI FERROVIARI COSTITUENTI IL SISTEMA DEI RACCORDI ESISTENTE TRA IL FASCIO DI PRESA E CONSEGNA DEL RACCORDO-BASE E LA PIATTAFORMA INTERMODALE DEL PORTO DI MANTOVA VALDARO, AI SENSI DELL’ ART. 187 DEL D.LGS 36/2023 E S.M.I.– PROCEDURA NEGOZIATA - CIG B9C0B11E52

IL DIRIGENTE DELL'AREA 3

DECISIONE

Si procede alla nomina della Commissione Giudicatrice per l'affidamento in concessione del servizio di manovra ferroviaria degli impianti ferroviari costituenti il sistema dei raccordi esistente tra il fascio di presa e consegna del raccordo-base e la piattaforma intermodale del porto di Mantova Valdaro, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. - CIG B9C0B11E52, indetto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 25, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023. Si assume il relativo impegno di spesa.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che:

- con L.R. n. 30 del 27/12/2006 la Regione Lombardia ha disposto, a far data dal 01/01/2007, la soppressione dell'Azienda Regionale per i Porti di Cremona e Mantova e ha attribuito le funzioni e le attività della soppressa Azienda, concernenti i porti e le zone portuali, rispettivamente alle Province di Cremona e Mantova;
- con D.G.R. del 06/08/2008 n. 8/7967 la Regione Lombardia ha approvato le direttive per l'esercizio della delega delle funzioni amministrative in materia di demanio della navigazione interna, valide anche per questo Ente;
- con D.G.R. n. X/3885 del 24/07/2015 è stato approvato il Regolamento Regionale 27/10/2015, n. 9 "Disciplina della gestione del demanio lacuale e idroviario e dei relativi canoni di concessione (articoli 50 e 52, L.R. 6/2012)" nell'ottica di ottenere un unico strumento contenente disposizioni applicabili per tutte le acque interne lombarde (lacuali e idroviarie);
- con D.G.P. n. 157 del 23/12/2015, è stato recepito il citato Regolamento Regionale ed è stata recepita la modifica delle D.G.P. n. 55 del 29/03/2007, n. 243 del 05/12/2007 e n. 147 del 19/08/2008;
- a seguito della Legge Regionale n. 9 del 20 maggio 2022, Articolo 15 sono state trasferite in via definitiva alla Provincia di Mantova l'esercizio delle funzioni e delle attività, in materia di porti e zone portuali del Sistema Portuale Mantovano;
- nel contesto della norma sopra indicata la Provincia di Mantova opera per promuovere l'efficienza del trasporto internazionale di merci nel territorio mantovano nonché per integrare diverse modalità di trasporto, ferroviaria, fluviomarittima e fluviale, incentivando l'utilizzo di queste ultime e ottimizzando l'utilizzo degli investimenti infrastrutturali;
- in attuazione del Piano Generale dei Trasporti la legge nazionale 380/90 ha previsto la realizzazione del Sistema Idroviario Padano Veneto definito di preminente interesse nazionale, nella cui rete è compreso il porto di Mantova Valdaro;
- il Porto di Mantova è compreso nel sistema idroviario del Nord Italia e si colloca nell'intersezione e congiunzione tra i corridoi trans-europei che attraversano il territorio italiano, in particolare il porto si trova all'incrocio del corridoio Mediterraneo e il corridoio Scandinavo-Mediterraneo ed il sistema comprende il corridoio Baltico-Adriatico per il cui tramite si connette inoltre all'Autostrada del Mare sud est Europa;
- il Porto di Mantova-Valdaro è catalogato come porto internazionale (P91-01-01) secondo l'accordo ONU-UE ratificato con legge n. 16 del 2000 dallo Stato italiano;
- nell'ambito del programma di sviluppo del raccordo ferroviario, l'Autorità Portuale di Mantova supporta la progettazione di interventi puntuali per lo sviluppo del porto di Mantova e delle infrastrutture a esso collegate al fine di potenziare l'accessibilità del porto di Mantova e l'area produttiva di Valdaro connessa al raccordo ferroviario Frassine/Porto di Valdaro e la sua capacità operativa e funzionale. Tale obiettivo sarà raggiunto attraverso il completamento delle infrastrutture raccordate al binario base del corridoio ferroviario Frassine/Valdaro e l'ottimizzazione delle misure gestionali dell'infrastruttura;

- il raccordo ferroviario Frassine/Valdaro Porto, si posiziona tra le infrastrutture di rilevanza sovralocale del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e tra le opere infrastrutturali strategiche del Piano Regolatore Portuale di Mantova inserendosi nella strategia generale di sviluppo del Porto di Mantova quale elemento attrattore di investimenti ed opportunità produttive per il mantovano;
- il raccordo è coerente al Piano Regolatore Portuale adottato in via definitiva con DCP 39/2024 e approvato da Regione Lombardia con deliberazione N. XII/ 4608 del 23/06/2025 successivamente pubblicato sul BURL n. 27 - SO del 01/07/2025, con una successiva errata corregge sul BURL n. 30 - SO del 21/07/2025;
- l'interesse e l'impegno della Provincia a valorizzare e sviluppare il raccordo ferroviario Frassine/Valdaro porto è tra le strategie del PTCP, approvato con delibera del consiglio provinciale n°3 del 08/02/2010, nel contesto degli obiettivi finalizzati a favorire l'accessibilità del territorio mantovano alla rete regionale, nazionale ed europea, integrare le differenti reti di trasporto e potenziare le relazioni tra i nodi intermodali ed il sistema infrastrutturale alternativo alla gomma;
- il porto di Mantova Valdaro infatti, per funzione, rango e localizzazione, viene individuato nel PTCP quale "Nodo di scambio intermodale per il trasporto delle merci" di valenza sovralocale, ai sensi dell'art. 61 degli Indirizzi Normativi, ed assume efficacia ai fini:
 - della programmazione coerente di eventuali interventi sui nodi di scambio intermodale per l'integrazione con le altre modalità di trasporto
 - dell'apposizione delle salvaguardie sui nodi di scambio intermodale di interesse provinciale, nonché delle attenzioni per l'edificazione e l'integrazione col sistema della mobilità;

PREMESSO, altresì, che la Provincia di Mantova, con Atto privato datato 22 agosto 2011, è stata nominata "Gestore Comprensoriale Unico" dai rappresentanti dei raccordi base, Paganella, TCF e del Porto di Mantova Valdaro. In tale ruolo, agisce come unico interlocutore nei confronti di RFI, rappresentando i terminalisti specifici dell'area ferroviaria del comprensorio comprendente l'insieme degli impianti ferroviari che collegano il fascio di presa e consegna del raccordo base alla piattaforma intermodale del porto di Mantova Valdaro, con punto di partenza nella stazione di Mantova Frassine, fascio Valdaro;

VISTO il Programma Triennale dei servizi e delle forniture 2025-27 della Provincia di Mantova, parte integrante e sostanziale della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 (DUP), approvato con Decreto Presidenziale n.33 del 27/11/2024 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATA la Determinazione dirigenziale n.1240 del 23/12/2025 con la quale, tra le altre, si è disposto di:

- approvare il progetto per l'affidamento in concessione del "Servizio di manovra ferroviaria degli impianti ferroviari costituenti il sistema dei raccordi esistente tra il fascio di presa e consegna del raccordo-base e la piattaforma intermodale del porto di Mantova Valdaro", ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs 36/2023 e s.m.i.", ai sensi dell'art. 4-bis dell'allegato I.7 del D.Lgs.n. 36/2023 e s.m.i., recanti le condizioni tecniche, giuridiche, le caratteristiche, i requisiti e le modalità alle quali dovrà rispondere il servizio oggetto della concessione;
- avviare la procedura di scelta del contraente per l'affidamento in concessione del suddetto servizio, mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, ai sensi del citato art. 187 c.1 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., previa indagine di mercato;

RICHIAMATA altresì la Determinazione dirigenziale n.144 del 18/02/2026 con la quale si è disposto di:

- approvare l'elenco nominativo degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata individuati in applicazione dei criteri di selezione stabiliti nell'Avviso di Indagine di mercato, come da verbale del RUP in data 17/02/2026;
- di approvare la revisione del Capitolato Speciale d'Appalto approvato con Determinazione dirigenziale a contrarre n.1240 del 23/12/2025, rettificato per correzione di errori materiali, schema di contratto e di "Lettera di Invito" con relativi allegati, per l'affidamento dei lavori in oggetto, predisposti dal Servizio Unico Appalti e Contratti - Centrale di committenza, allegati alla presente determinazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
- di invitare alla procedura negoziata gli operatori economici selezionati dal RUP. individuati nell'elenco nominativo degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, che non è stato pubblicato, per ragioni di riservatezza, che rimane segreto e viene conservato agli atti, ai sensi dell'art. 35, comma 2, lettera b), del Codice;

ISTRUTTORIA

PRESO ATTO che:

- la Lettera di Invito alla gara, Prot. n. 12851/2026 del 26/02/2026, ha fissato, come termine ultimo per la presentazione delle offerte, esclusivamente in formato elettronico attraverso *Sintel*, il giorno 08 aprile 2026 alle ore 16:00;
- sono stati invitati alla procedura negoziata *de qua* n. 2 (due) operatori economici;
- entro il suddetto termine sono pervenute sulla piattaforma Sintel n. 2 (*due*) offerte;
- la Lettera di invito non prevede sedute pubbliche per l'apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa, la documentazione tecnica e le offerte economiche, tenuto conto che la procedura risulta interamente telematica, per cui la segretezza e la immodificabilità della documentazione presentata è garantita dai requisiti di sicurezza del sistema informatico in uso e dalla completa tracciabilità nei log di sistema di tutte le operazioni eseguite sul Portale;
- la Lettera di Invito ha fissato la data di svolgimento della prima seduta di gara il giorno 13 aprile 2026, alle ore 09:00, presso la sede della Provincia di Mantova – Ufficio Gare, in Mantova, Via Principe Amedeo n. 32.

MOTIVAZIONE DELLE SCELTE

DATO ATTO che, scaduto il termine ultimo per la presentazione delle offerte, con determinazione dirigenziale n. 292 del 09/04/2026, ai sensi dell'art. 93 comma 7 del Codice, è stato nominato il Seggio di gara per lo svolgimento delle operazioni di gara relative all'esame della documentazione amministrativa;

PRESO ATTO che la Lettera di invito, a norma dell'art. 93 del Codice, stabilisce che le operazioni di gara riguardanti l'esame delle offerte tecniche ed economiche verranno svolte dalla Commissione giudicatrice, composta da n. 3 (tre) membri esperti, in possesso di adeguata competenza professionale nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto dell'appalto;

RITENUTO pertanto di nominare la Commissione giudicatrice, che provvederà all'esame delle offerte tecniche ed economiche, nonché a formulare la proposta di aggiudicazione a favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta;

DATO ATTO che ai componenti della Commissione giudicatrice si applicano le cause di incompatibilità ex articolo 93 comma 5 del *Codice*;

CONSIDERATO che l'elevata specificità e la complessità della prestazione richiesta non consentono di individuare i componenti della Commissione tra i dipendenti della Stazione appaltante, in quanto le professionalità in organico, potenzialmente adeguate, non possono essere distolte dallo svolgimento degli ordinari e molteplici adempimenti tecnici inderogabili, che fanno capo alla Stazione appaltante medesima;

RITENUTO di scegliere un componente della Commissione tra professionisti esterni, secondo criteri di trasparenza, competenza e rotazione, come previsto dall'art.93 comma 3 del Codice;

INDIVIDUATI, per quanto sopra, quali tecnici idonei a far parte della suddetta Commissione in base alle competenze attestate dai *curricula*:

- Ing. Alessandro Gatti, Dirigente dell'Area 3 – Pianificazione territoriale e della navigazione – Edilizia – Ambiente della Provincia di Mantova – con funzione di Presidente della Commissione giudicatrice;
- Arch. Gabriele Negrini, Funzionario Incaricato di E.Q. del Servizio Servizi e Opere del Sistema Portuale Mantovano – Navigazione della Provincia di Mantova – con funzione di commissario esperto;
- Dott. Marco Castellini, professionista esterno presso lo studio CDA Pubblico srl – con funzione di commissario esperto;

INDIVIDUATO come segretario con la funzione di verbalizzazione delle sedute della commissione, la dott.ssa Silvia Mazzoni, Istruttore Amministrativo del servizio Edilizia – Edifici scolastici e Sicurezza della Provincia di Mantova;

DATO ATTO che la specifica esperienza nella materia/settore oggetto dell'appalto, maturata dai componenti che sono stati individuati a far parte della Commissione giudicatrice, è comprovata dai *curricula* pubblicati sul "Profilo del committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 28 comma 2 del *Codice*, unitamente alla presente determinazione;

RITENUTO, per quanto attiene il compenso spettante ai membri esterni della Commissione, di fare riferimento a quanto previsto dal D.M. n. 140/2012 "Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione da parte di un organo giurisdizionale dei compensi per le professioni regolarmente vigilate dal Ministero della giustizia, ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 2".

VALUTATO che:

- il compenso per il professionista esterno viene determinato in base al compenso orario, considerando un impegno orario complessivo stimato di 15 ore, secondo il seguente calcolo: 15 h x euro 63=945,00 oltre alle spese pari a euro 250,00, per un compenso totale pari a euro 1.195,00, per un importo complessivo di euro 1.457,90, come riportato nella seguente tabella:

A	Compenso		945,00
B	Spese		250,00
C=A+B	Totale Competenze		1.195,00
D	IVA sul Totale Competenze	22,00%	262,90
E=C+D	TOTALE		1.457,90

- è necessario quindi impegnare la somma complessiva di euro 1.457,90,

DATO ATTO che per il presente provvedimento non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al dirigente che adotta il provvedimento finale, al responsabile Unico del Progetto, all'istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art.6-bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012);

RIFERIMENTI NORMATIVI ED ATTI DI ORGANIZZAZIONE INTERNA

VISTI:

- il D.Lgs. n. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, come modificato e integrato dal D. Lgs. N. 209 del 31/12/2024;
- il D.Lgs. n° 267 del 18.08.2000 artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”, 147-bis “Controllo di regolarità amministrativa e contabile”, 151 “Principi generali”;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 45 del 15/12/2025 di approvazione del Bilancio di previsione 2026-2028;
- il Decreto Presidenziale n. 162 del 15/12/2025 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2026/2028 parte finanziaria - assegnazione delle risorse;
- il Decreto Presidenziale n. 21 del 27/02/2025 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) relativo al triennio 2025–2027;
- la Delibera di Consiglio n. 2025/20 del 24/06/2025 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026 – 2028;
- la Delibera di Consiglio Provinciale n. 38 del 27/11/2025 “Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026 – 2028”;
- il provvedimento, prot. n. 45908 del 10/08/2023, con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale dell'Area 3 – Pianificazione territoriale e della navigazione - Edilizia –ambiente all'ing. Alessandro Gatti, prorogato con prot. nr. 2026/1098 del 11/01/2026;

PARERI

ACQUISITI:

- il parere favorevole sulla regolarità istruttoria del Responsabile Unico del Progetto, Ing. Anna Cerini del “Servizio e Opere del Sistema Portuale Mantovano – Navigazione” della Provincia di Mantova;
- il parere favorevole sulla regolarità istruttoria espresso dall'Arch. Gabriele Negrini, Incaricato di E. Q. del Servizio “Servizi e Opere del Sistema Portuale Mantovano – Navigazione” della Provincia di Mantova, nominato con provvedimento Dirigenziale prot. n. 2024/61313;

DETERMINA

1) di dare atto che la Commissione giudicatrice per l'affidamento in concessione del servizio di manovra ferroviaria degli impianti ferroviari costituenti il sistema dei raccordi esistente tra il fascio di presa e consegna del raccordo-base e la piattaforma intermodale del porto di Mantova Valdaro, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. - CIG B9C0B11E52, indetto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 25, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, sarà presieduta dal Dirigente dell'Area 3 – Pianificazione territoriale e della navigazione – Edilizia - Ambiente – Ing. Alessandro Gatti e di nominare contestualmente gli altri due componenti esperti della Commissione, scelti tra professionisti interni e esterni, secondo i criteri di cui all'art.93 comma 3 del Codice, come segue:

- arch. Gabriele Negrini in qualità di commissario esperto e professionista interno Funzionario Incaricato di E.Q. del Servizio Servizi e Opere del Sistema Portuale Mantovano – Navigazione della Provincia di Mantova;
- dott. Marco Castellini in qualità di commissario esperto e professionista esterno presso lo studio CDA Pubblico srl, con Unità locale a Mantova in Via Cremona n. 29/A – P. IVA 0475440980;

2) di nominare segretario verbalizzante delle sedute della Commissione giudicatrice dott.ssa Silvia Mazzoni, Istruttore Amministrativo del servizio Edilizia – Edifici scolastici e Sicurezza della Provincia di Mantova;

3) di allegare, quale parte integrante del presente atto, i curricula dei tre membri della Commissione giudicatrice, come individuati al punto 1);

4) di dare atto che le operazioni di gara si svolgeranno in modalità interamente telematica, in quanto procedura che, essendo condotta sulla piattaforma Sintel, garantisce l'immodificabilità degli atti nonché la tracciabilità e la verificabilità di ogni operazione compiuta, nel rispetto di quanto previsto dall'art.35 del D.lgs. n. 36/2023;

5) di dare atto che, in sede di gara, prima dell'avvio delle relative operazioni, i membri della Commissione giudicatrice dovranno dichiarare l'insussistenza di cause di incompatibilità, di astensione e/o conflitti di interesse in relazione all'espletamento dell'incarico, ai sensi del combinato disposto degli artt. 16 e 93 comma 5 del D.lgs. 36/2023, dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e dell'art. 35-bis del D.Lgs. 165/2001;

6) di impegnare la spesa per la corresponsione del compenso per il professionista esterno della Commissione, allo studio CDA Pubblico srl ammontante a complessivi euro 1.457,90 al cap. 27375 del PEG 2026-2028 – annualità 2026 - esigibilità 31/12/2026);

7) di dare atto che il presente provvedimento viene pubblicato sul "Profilo del committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 27 e 28 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, unitamente agli allegati curricula dei componenti della Commissione giudicatrice;

8) di dare atto che, contro il presente provvedimento, può essere proposto ricorso giurisdizionale al TAR Lombardia – Sezione di Brescia - ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. 104/2010 e s.m.i.;

9) di trasmettere la presente determinazione:

- all'Area 2 - Economico-Finanziaria per gli adempimenti di cui all'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

- ai membri della Commissione sopra nominata.

Mantova, li 13 aprile 2026

IL DIRIGENTE DELLA'AREA 3

(Ing. Alessandro Gatti)

Allegati:

A - *Curriculum vitae* Ing. Alessandro Gatti

B - *Curriculum vitae* Arch. Gabriele Negrini

C - *Curriculum vitae* Dott. Marco Castellini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni