

PROVINCIA DI MANTOVA

ATTO DIRIGENZIALE n° PD / 1779 29/11/2024

AREA 3 PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E DELLA NAVIGAZIONE – EDILIZIA -
AMBIENTE

Servizio energia parchi e natura VIA-VAS

ISTRUTTORE: RIZZINI FRANCESCA

OGGETTO:

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PIANO REGOLATORE PORTUALE DELLA
PROVINCIA DI MANTOVA. PARERE AMBIENTALE MOTIVATO

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS

**rappresentata dal Dirigente dell'Area Pianificazione territoriale e della
navigazione - Edilizia - Ambiente**

Ing. Alessandro Gatti

D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

VISTI:

- la Legge Regionale n. 30/2006 "Disposizioni legislative per l'attuazione del documento di programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'art.9 ter della L.R. n.34 del 31/03/1978 – collegato 2007" e s.m.i.;
- la Legge Regionale n. 17/2014 "Disciplina del sistema dei controlli interni ai sensi dell'articolo 58 dello Statuto d'autonomia";
- il Piano Regolatore Portuale è adottato dal Consiglio provinciale ed approvato dalla Giunta regionale, secondo la procedura prevista all' art. 17 della legge regionale 26 maggio 2017, n. 15 (Legge di semplificazione 2017) e con i contenuti di cui all'art. 54, comma 1, del r.r. 9/2015;
- la Legge Regionale n. 9/2022 "Legge di semplificazione 2022".la deliberazione di Consiglio regionale del 13 marzo 2007, n. 8/351 "Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi";
- l'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio", che introduce la valutazione ambientale di piani e programmi (VAS), dando attuazione alla Direttiva 2001/42/CE;
- la deliberazione di Giunta regionale del 10 novembre 2010, n. 9/761 "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n.12/2005; d.c.r. n. 351/2007) - Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs 29 giugno 2010, n.128, con modifica ed integrazione delle deliberazioni della Giunta Regionale 27 dicembre 2008 n.8/6420 e 30 dicembre 2009 n.8/10971" (Allegato 1 - Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi - VAS - Modello generale);
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" parte seconda concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la Valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" e s.m.i e l'allegato VI "Contenuti del rapporto Ambientale";

RICHIAMATI:

l'art. 6, commi 1 e 2 del D.lgs. 152/06, che assoggetta a Valutazione Ambientale Strategica tutti i piani e i programmi che possono avere impatti significativi sull'ambiente e sul patrimonio culturale;

l'art. 10 comma 3 del D. lgs. 152/06, che sancisce il coordinamento tra la procedura di Valutazione Ambientale Strategica VAS e di Valutazione d'Incidenza di cui all'articolo 5 del

D.P.R. n. 357/97 stabilendo che il Rapporto Ambientale di VAS contenga gli elementi di cui al D.P.R. n. 357/97 e che la valutazione ambientale tenga conto degli esiti della Valutazione di Incidenza rilasciata dall'Autorità competente;

PRESO ATTO che:

Con Decreto Presidenziale n. 52 del 25/05/2023, la Provincia di Mantova ha riavviato il procedimento di adeguamento del Piano Regolatore Portuale di Mantova, già adottato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 48 del 30/09/2014, ai sensi della L.R. n. 30/2006 e s.m.i. art. 8 "*Soppressione dell'Azienda Regionale per i porti di Cremona e di Mantova e riorganizzazione delle relative funzioni*", e la relativa procedura di Valutazione Ambientale Strategica raccordata alla procedura di Valutazione d'Incidenza;

L'avviso di avvio del procedimento dell'adeguamento del Piano Regolatore Portuale e dei relativi procedimenti di VAS e VIC è stato pubblicato sul BURL n. 24 serie Avvisi e Concorsi in data 14/06/2023 e, contestualmente, sul sito web dedicato e sull'albo pretorio on-line della Provincia di Mantova e sul sito web SIVAS della Regione Lombardia.

Sempre con il suddetto decreto n. 52 è stata individuata l'Autorità procedente per il procedimento di adozione del Piano nel Dirigente dell'Area 3 Pianificazione Territoriale e della Navigazione – Edilizia; l'Autorità competente per la VAS provinciale nel Dirigente dell'Area 4 Tutela e Valorizzazione dell'Ambiente e l'Autorità competente per la VIC nel Dirigente della struttura competente di Regione Lombardia;

Successivamente sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati:

- Enti gestori delle aree protette;
- Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Cremona, Lodi e Mantova;
- Segretariato regionale del Ministero per i beni e le attività culturali per la Lombardia;
- ARPA Lombardia;
- ATS Val Padana;
- Regione Lombardia;
- UTR Val Padana;
- Comuni interessati;
- Consorzi di Bonifica e Irrigazione;
- Autorità di Bacino del fiume Po;
- Agenzia Interregionale per il Po.

Contestualmente il decreto n. 52 individua altri soggetti del territorio interessati all'iter decisionale:

- Associazioni di categoria;
- Associazioni ambientaliste riconosciute;
- CCIAA;
- Università ed Enti di ricerca;
- Società di gestione infrastrutture e servizi.

In data 17/07/2023 la Provincia ha pubblicato il documento di scoping per la VAS e, successivamente, attraverso l'invio delle note del 18/07/2023 e del 26/07/2023 ne ha comunicato la messa a disposizione e fissato il termine del 31/08/2023 per la presentazione dei contributi; contestualmente, la Provincia ha pubblicato un idoneo avviso nei siti web della Provincia di Mantova (alla pagina dedicata al PRP) e della Regione Lombardia (nel portale SIVAS);

In data 25/09/2023 si è tenuta la prima conferenza di VAS – Scoping/forum (in atti prov. ai protocolli nn. 52930, 52926, 53073 e 53083 del 12/09/2023), nella quale la Provincia di Mantova ha illustrato il percorso ed i contenuti dell'adeguamento del PRP ed i contributi pervenuti; gli atti e le risultanze della Conferenza sono stati pubblicati sui siti web della Provincia di Mantova (alla pagina dedicata al PRP) e della Regione Lombardia (nel portale SIVAS);

A seguito della fase di scoping, la procedura ha seguito i seguenti passaggi:

Con la Determinazione n. 1039 del 17/11/2023 è stato affidato a MFAIngegneria Srl l'elaborazione dello Studio del Traffico nell'ambito dell'adeguamento del Piano Regolatore Portuale della Provincia di Mantova;

Con la Determinazione n. 1140 del 13/12/2023 è stato affidato al dott. Gianluca Vicini l'elaborazione dello Studio di Incidenza per la relativa Valutazione di Incidenza sulla Rete Natura 2000 del nuovo Piano Regolatore Portuale della Provincia di Mantova;

Con Decreto Presidenziale n. 59 del 30/05/2024 si è provveduto a modificare l'individuazione dell'Autorità procedente e dell'Autorità competente provinciale in relazione al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica del Piano Regolatore Portuale, precedentemente individuate con il Decreto Presidenziale n. 52 del 25/05/2023;

Con Decreto Presidenziale n. 66 del 13/06/2024 la Provincia di Mantova ha approvato l'Intesa per l'adozione del PRP tra la Provincia ed i Comuni interessati. Tale intesa è stata approvata anche dai singoli comuni con proprie delibere di giunta: il Comune di Viadana con delibera di giunta comunale n. 76 del 10/05/2022, il Comune di San Giorgio Bigarello con delibera di giunta comunale n. 75 del 22/05/2024, il Comune di Mantova con delibera di giunta comunale n. 119 del 14/06/2024.

Con delibera di Consiglio Provinciale n. 20 del 19/06/2024 la Provincia ha adottato preliminarmente i documenti della proposta di adeguamento del Piano Regolatore Portuale, costituiti dai seguenti elaborati principali: Relazione Illustrativa, Norme Tecniche, Tavole, Rapporto Ambientale, Studio di incidenza, Sintesi non tecnica ed allegati.

In data 26/06/2024 la Provincia ha pubblicato la proposta di Piano ed i documenti di VAS, e con nota del 26/06/2024 ha comunicato la messa a disposizione e fissato il termine del 26/08/2024 per la presentazione dei contributi. Successivamente, il 27/06/2024 ha pubblicato idoneo avviso sul sito web della Provincia di Mantova (alla pagina dedicata al PRP e sezione News) e l'11/07/2024 nel portale regionale SIVAS della Regione Lombardia;

Con il medesimo avviso pubblicato in data 27/06/2024 è stata convocata la seconda conferenza di Valutazione per il 25/07/2024; in quella sede sono stati presentati i principali contenuti del Piano, il Rapporto Ambientale e lo Studio di incidenza. Il verbale della seduta è stato pubblicato sul sito SIVAS e sul sito istituzionale della Provincia di Mantova;

In data 25/07/2024 si è tenuta la seconda conferenza di VAS/forum (convocata a mezzo pec il 26/06/2024 ai protocolli prov. nn. 42571, 42794, 42571, 42827 e 42843) durante la quale sono stati illustrati i documenti ed i temi della proposta di Piano ed i contenuti delle valutazioni ambientali condotte, nonché proseguito il confronto con gli enti ed i soggetti coinvolti; gli atti e le risultanze della Conferenza sono stati pubblicati sui siti web della

Provincia di Mantova - pagina dedicata al PRP - e della Regione Lombardia – portale SIVAS.

CONSTATATO che:

Il gruppo di lavoro dell’Autorità competente ha condiviso con il gruppo di lavoro dell’Autorità procedente i contenuti degli elaborati di Piano aderendo a tutto il percorso di elaborazione del Piano e partecipando alle conferenze di valutazione ed ai seguenti incontri tecnici e sopralluoghi:

anno 2023: 8 marzo (incontro tra Autorità procedente e Regione), 22 giugno (incontro preliminare alla prima conferenza di valutazione tra Autorità competente e procedente), 7 settembre (incontro interno tra Autorità procedente e il Servizio opere del Sistema Portuale e navigazione), 4 e 15 dicembre (secondo e terzo incontro interno tra Autorità procedente e il Servizio opere del Sistema Portuale e navigazione);

anno 2024: 31 gennaio (incontro tra Autorità procedente e il Comune di Mantova), 9 aprile (incontro tra l’Autorità procedente e Regione per discutere l’avanzamento del piano), 17 maggio (incontro tra l’Autorità competente e i consulenti per la stesura dello studio del traffico), 23 luglio (incontro con Parco del Mincio e l’Autorità procedente), 31 luglio (incontro tra l’Autorità procedente e Regione), 13 settembre (incontro interno istruttorio tra Autorità procedente e il Servizio opere del Sistema Portuale e navigazione), 2 ottobre (incontro tra l’Autorità procedente e l’Autorità competente), 21 ottobre (sopralluogo);

In particolare sono stati oggetto di approfondimento e condivisione i temi relativi agli elementi di attenzione ambientale, alla mitigazione degli effetti derivanti dalle azioni previste dal piano sull’ambiente, la discussione dei singoli contributi pervenuti dagli enti interessati e dal pubblico, alcuni punti specifici delle norme tecniche del piano inerenti alle procedure ambientali, le previsioni di attuazione dei singoli progetti, lo studio viabilistico e, infine, le modifiche ed integrazioni allo Studio di incidenza per rendere coerenti le scelte di Piano con gli habitat di pregio attualmente presenti nei siti di Rete natura 2000.

DATO ATTO che sono pervenuti i pareri da parte delle Autorità con competenza ambientale ed enti interessati e le osservazioni da parte del pubblico, riassunti nella tabella che segue:

<u>PARERI ESPRESSI DAGLI ENTI COMPETENTI AI SENSI DELLA LR14/1998 E DELLA VAS</u>		
N.	Prot. Arrivo	SOGGETTO
1	49263 del 22/08/2023, 54430 del 26/08/2024	Parco Regionale del Mincio
2	49266 del 22/08/2023, 54516 del 26/08/2024	Comune di Mantova
3	51677 del 05/09/2023, 51830 del 06/08/2024	Regione Lombardia
4	58886 del 18/09/2024	Rete Ferroviaria Italiana - RFI
5	48242 del 19/07/2024	Parco Regionale Oglio Sud
6	49727 del 26/07/2024	SNAM
7	50099 del 29/07/2024	TEA

8	51933 del 07/08/2024	SEI Servizi Energetici Integrati
9	54388 del 26/08/2024	ATS Val Padana
10	54514 del 26/08/2024	Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le provincie di Cremona, Mantova e Lodi
11	54655 del 26/08/2024	ARPA
12	54655 del 26/08/2024	Consorzio di bonifica Territori del Mincio
<u>OSSERVAZIONI PRESENTATE DA ALTRI SOGGETTI INTERESSATI</u>		
1	54359 del 26/08/2024	Ing. L. Rosignoli

CONSIDERATO che l'adeguamento del piano, al di là dell'inserimento di porto Catena e pipeline Viadana ai sensi dei disposti regionali, agg. allegato B della L.R. 30/2006, riguarda ambiti portuali già attuati e non comporta modifiche sostanziali agli ambiti di previsione del piano 2014;

VALUTATI:

- gli effetti prodotti dagli interventi previsti dal Piano sull'ambiente;
- le osservazioni pervenute ed il complesso delle informazioni emerse dalla documentazione prodotta;
- gli esiti delle Conferenze di Valutazione

RILEVATO che:

-le previsioni individuate nella proposta di Piano Portuale sono coerenti con i contenuti e gli obiettivi della pianificazione sovra-ordinata del PTR e del PPR, della Rete Ecologica Regionale (RER) di Regione Lombardia e Aree della Rete natura 2000 (ZSC e ZPS), con il piano dell'Autorità di bacino distrettuale del Fiume Po (Piano di assetto idrogeologico, Piano di gestione del rischio alluvioni, Piano di gestione delle acque, Piano del bilancio idrico), il Programma regionale degli interventi per la qualità dell'aria, il Programma regionale Energia Ambiente Clima, il Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica aree inquinate, il Piano per l'assetto idrogeologico del Fiume Po, il Piano di Indirizzo forestale, i Piani dei parchi regionali e con le previsioni e gli indirizzi del PTCP e dei piani di settore provinciali vigenti;

-il Rapporto Ambientale ha assunto le principali indicazioni di cui agli atti sopra indicati sia per l'analisi di coerenza degli obiettivi del piano sia per la valutazione dei potenziali impatti;

DATO ATTO che tutti i pareri e le osservazioni pervenuti in ambito di VAS sono state oggetto di disamina e valutazione congiunta da parte dell'Autorità procedente e dell'Autorità competente, come risulta dal documento "*ALLEGATO PRESCRIZIONI PARERI OSSERVAZIONI*", parte integrante e sostanziale del presente atto;

VALUTATO che le controdeduzioni alle osservazioni pervenute, elaborate e predisposte congiuntamente dall'Autorità proponente e dall'Autorità competente, come da documento allegato, oltre a non alterarne i contenuti essenziali e qualificanti, contribuiscono a conseguire una maggiore sostenibilità ambientale del Piano;

CONSIDERATO che lo Studio d'incidenza è stato valutato dagli Enti gestori dei siti di Rete Natura 2000 e che gli stessi hanno espresso parere favorevole con prescrizioni all'espressione di una Valutazione d'incidenza positiva;

RITENUTO pertanto necessario procedere alla modifica e integrazione del Piano Regolatore Portuale, prima della definitiva adozione, al fine di garantire una maggiore sostenibilità dello stesso, provvedendo al recepimento dei pareri e delle osservazioni presentati dalle Autorità competenti, dagli enti interessati e dal pubblico, laddove possibile e in coerenza con gli indirizzi del Piano, come indicato nel documento “**ALLEGATO PRESCRIZIONI PARERI OSSERVAZIONI**”, parte integrante e sostanziale del presente atto.

CONSIDERATO inoltre che sono stati oggetto di particolare approfondimento nella Valutazione ambientale del Piano gli effetti sul traffico indotto dal piano stesso, attraverso uno specifico elaborato denominato Studio del Traffico;

VISTO il parere sugli aspetti viabilistici reso dal Servizio Progettazione Stradale, Ponti e Strutture Complesse dell'Area Lavori Pubblici della Provincia di Mantova in data 06/11/2024, in atti prov. al prot. n. 69797, che in conclusione esprime parere favorevole allo studio, condividendone le valutazioni e le proposte di interventi mitigativi lì individuati, precisando che :

“Le suddette opere [mitigative] potranno essere meglio definite con specifici successivi provvedimenti da valutarsi in sede di V.I.A. o Verifica di assoggettabilità a V.I.A. di ciascun intervento previsto nel P.R.P., ovvero con specifiche progettualità individuando modalità, tempi e fonti di finanziamento necessarie alla realizzazione dei citati interventi”.

VALUTATI IN CONCLUSIONE i contenuti della proposta di Piano Regolatore Portuale della Provincia di Mantova, le analisi ambientali effettuate nel Rapporto Ambientale, le osservazioni inviate dai soggetti consultati e dal pubblico interessato, i pareri espressi dai soggetti competenti in materia ambientale, le modifiche e le integrazioni già indicate nel documento “**ALLEGATO PRESCRIZIONI PARERI OSSERVAZIONI**”, parte integrante e sostanziale del presente atto, il parere dell'Area lavori Pubblici sugli aspetti connessi alla viabilità ed al traffico, oltre alle considerazioni riportate nei verbali delle Conferenze di valutazione e gli esiti degli incontri congiunti, che costituiscono la documentazione in base alla quale si è svolta l'attività tecnico-istruttoria di valutazione ambientale VAS;

RICHIAMATI INFINE:

- il provvedimento del Dirigente prot. n. 61312 del 30/09/2024, di attribuzione alla Dott.ssa Francesca Rizzini dell'incarico di Elevata Qualificazione denominata “Energia, Parchi e natura, VIA VAS”;
- i provvedimenti al prot. n. 45908 del 10/08/2022 e n. 62532 del 30/10/2023, di conferimento dell'incarico dirigenziale dell'Area 3 – Pianificazione territoriale e della navigazione - Edilizia - Ambiente all'Ing. Alessandro Gatti;

DATO ATTO INFINE che:

- il presente provvedimento viene espresso entro i termini previsti dall'art.15, comma 1 del D. Lgs. 152/06;
- per il presente atto non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, in capo al dirigente dell'area che adotta il Provvedimento finale, al responsabile del procedimento, all'istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art. 1 comma 41 dellaL.190/2012);
- acquisito il parere favorevole sulla regolarità istruttoria per il presente provvedimento da parte della Responsabile del Servizio “Energia, Parchi, Natura, VIA VAS” Dott.ssa

Francesca Rizzini, in qualità di responsabile del procedimento di espressione del parere motivato;

per tutto quanto esposto

DECRETA

1. di esprimere, ai sensi dell'art.15 del decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152, **parere positivo** circa la compatibilità ambientale del Piano Regolatore Portuale della Provincia di Mantova a condizione che siano recepite nel Piano le seguenti prescrizioni:

- a. I singoli progetti ricompresi nel PRP, preliminarmente alla loro autorizzazione, dovranno essere sottoposti alle procedure valutative ambientali previste dalla Parte II del D. Lgs 152/06 e smi e dalla l.r. 5/2010 e smi, qualora rientrino nelle categorie progettuali elencate nelle norme richiamate, al fine di valutare e adeguatamente mitigare/compensare gli impatti generati sia in fase di cantiere che in fase di esercizio. Le singole procedure valutative andranno puntualmente individuate dal soggetto proponente a seconda della tipologia di intervento oggetto di autorizzazione.
- b. Nell'ambito delle procedure valutative/autorizzative dei singoli progetti, dovrà essere puntualmente quantificata e compensata l'impermeabilizzazione/trasformazione del suolo generata dalla realizzazione del progetto, in quanto determina la perdita delle funzioni ecosistemiche di tale risorsa. Le misure di compensazione ambientale potranno essere realizzate anche in luogo distinto dalla sede del progetto.
- c. Le proposte di interventi mitigativi sulla viabilità, già individuate nello Studio del Traffico, potranno essere meglio definite con specifici successivi provvedimenti da valutarsi in sede di V.I.A. o Verifica di assoggettabilità a V.I.A. di ciascun intervento previsto nel Piano, ovvero con specifiche progettualità, individuando modalità, tempi e fonti di finanziamento necessarie alla realizzazione dei citati interventi.

DISPONE

2. la pubblicazione all'albo e sul sito web della Provincia e sul sito web SIVAS di Regione Lombardia;

3. la trasmissione in copia agli enti ed alle Autorità competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente interessati.

L'Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica

Il Dirigente dell'Area Pianificazione territoriale e della navigazione - Edilizia - Ambiente

Ing. Alessandro Gatti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni