



PROVINCIA DI MANTOVA

*IL SEGRETARIO GENERALE*

Mantova 27 gennaio 2025

Ai Dirigenti

Ai titolari di EQ

Ai RUP di procedure di affidamento  
lavori, servizi e forniture

e p.c. Al Sig. Presidente  
Carlo Bottani

**Oggetto: Circolare n. 1/2025 - Obblighi di pubblicazione in materia di contratti pubblici ai sensi della legge n. 190/2012, del decreto legislativo n. 33/2013 e del decreto legislativo n. 36/2023 (codice dei contratti pubblici).**

### **Processo di digitalizzazione dei contratti pubblici e obblighi di trasparenza**

#### Premessa

Come è noto, dallo scorso 1° gennaio 2024 sono divenute efficaci le norme del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito Codice) in materia di digitalizzazione delle **procedure che prevedono l'interoperabilità delle piattaforme**, secondo il **principio dell'once only**, ossia dell'unicità dell'invio di dati, documenti e informazioni alle stazioni appaltanti (obiettivo di PNRR – milestone m1c1-75).

L'**art. 37 del decreto lgs. n. 33/2013** dispone gli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, stabilendo che **le stazioni appaltanti pubblicano i dati, gli atti e le informazioni, secondo quanto previsto dall'articolo 28 del codice dei contratti pubblici** che individua gli obblighi di pubblicazione per adempiere alle prescrizioni in materia

di **trasparenza dei contratti pubblici** e domanda all'ANAC l'individuazione delle informazioni, dei dati e delle relative modalità di trasmissione.

**In particolare**, sulla trasparenza dei contratti pubblici il nuovo Codice all'art. 28 citato ha previsto che:

- **le informazioni e i dati relativi alla programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici**, ove non considerati riservati ovvero secretati, **siano tempestivamente trasmessi alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici** (di seguito BDNCP) presso l'ANAC da parte delle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale utilizzate per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici<sup>1</sup>;
- spetta alle stazioni appaltanti e agli enti concedenti, al fine di garantire la trasparenza dei dati comunicati alla BDNCP, il compito di **assicurare il collegamento tra la sezione «Amministrazione trasparente» del sito istituzionale e la stessa BDNCP**, secondo le disposizioni di cui al Decreto Legislativo n. 33/2013.

**L'Autorità Nazionale Anticorruzione** (di seguito ANAC), con la delibera n. 261 del 20 giugno 2023 (allegato n. 1), **ha individuato gli atti, le informazioni e i dati oggetto di trasparenza da comunicare alla BDNCP** che coincidono con tutti i dati riguardanti il ciclo di vita del contratto pubblico; in particolare, essi riguardano:

**A) per la fase della Programmazione**

- 1) Il programma triennale ed elenchi annuali dei lavori
- 2) Il programma triennale degli acquisti di servizi e forniture

**B) per la fase della Progettazione e pubblicazione**

- 1) gli avvisi di preinformazione
- 2) i bandi e gli avvisi di gara
- 3) avvisi relativi alla costituzione di elenchi di operatori economici

**C) per la fase dell'Affidamento**

- 1) gli avvisi di aggiudicazione ovvero i dati di aggiudicazione per gli affidamenti non soggetti a pubblicità
- 2) gli affidamenti diretti

**D) per la fase dell'Esecuzione**

- 1) la stipula e l'avvio del contratto
- 2) gli stati di avanzamento
- 3) i subappalti
- 4) le modifiche contrattuali e le proroghe
- 5) le sospensioni dell'esecuzione
- 6) gli accordi bonari

---

<sup>1</sup> Art. 28 codice dei contratti pubblici *“le informazioni e i dati relativi alla **programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici**, ove non considerati riservati (art. 35 del codice) o secretati (art. 139 del codice), **sono trasmessi tempestivamente alla banca dati nazionale dei contratti pubblici** (di seguito BDNCP) attraverso le **piattaforme digitali** di cui all'articolo 25”*.

- 7) le istanze di recesso
- 8) la conclusione del contratto
- 9) il collaudo finale

E) infine, ogni altra informazione che dovesse rendersi utile per l'assolvimento dei compiti assegnati all'ANAC dal codice e da successive modifiche e integrazioni.

**Quei dati del ciclo di vita del contratto che sono trasmessi alla BDNCP dalle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, non devono essere pubblicati in forma integrale anche in AT, poiché è la stessa BDNCP che provvede alla loro pubblicazione.**

**In AT deve essere solo riportato il collegamento ipertestuale** che rinvia, in forma immediata e diretta, alla sezione della BDNCP dove sono pubblicate, per ogni procedura di affidamento associata ad un CIG, tutte le informazioni che le stazioni appaltanti hanno trasmesso alla BDNCP.

**Rimane fermo l'obbligo**, per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, di pubblicare sul sito istituzionale, sezione "Amministrazione trasparente" (AT), sottosezione Bandi di gara e contratti, tutto l'insieme di dati e atti relativi al ciclo di vita del singolo contratto che non sono comunicati alla BDNCP e che sono oggetto di pubblicazione obbligatoria.

### Organizzazione interna

Questo Ente, per adempiere alle precisate modalità di pubblicazione, ha provveduto ad aggiornare la sezione **"TRASPARENZA"** dell'applicativo Jente, introducendo la sottosezione **"ART. 28 – PUBBLICAZIONE BANDI DI GARA E CONTRATTI"** e automatizzando il flusso delle informazioni.

La sottosezione si alimenta, infatti, nel caso di inserimento di un provvedimento che rientra tra quelli per i quali vige l'obbligo di pubblicazione, scegliendo, nel campo denominato "da pubblicare" l'opzione SÌ e successivamente inserendo il numero del codice CIG relativo all'affidamento di cui si tratta.

Tale operazione andrà effettuata nel momento in cui viene inserito in Jente il primo atto relativo alla procedura, e quindi: nel caso di affidamento diretto, il provvedimento unico contenente la

determinazione a contrarre e quella di affidamento; nel caso di procedura ad evidenza pubblica, la determinazione a contrarre. I provvedimenti citati devono essere predisposti ed inseriti nel gestionale con l'indicazione, nell'oggetto, del codice CIG rilasciato dalle piattaforme certificate.

L'inserimento del CIG fa sì che tutti gli atti relativi alla procedura, successivamente inseriti nel gestionale, relativi alla fase di affidamento ed a quella di esecuzione del contratto, vengano automaticamente trasmessi alla BDNCP, assicurando così l'adempimento degli obblighi previsti dalla legge.

Nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Bandi di gara e contratti", verrà inserita la partizione "**ELENCO CONTRATTI PUBBLICI 2025**" contenente l'elenco dei singoli contratti, distinti per CIG ed oggetto, con il collegamento diretto alla corrispondente sezione della BDNCP.

Lo stesso elenco sarà consultabile nella sezione del sito istituzionale *Albo Pretorio on line/ Amministrazione Trasparente/ Altri elenchi/ anno 2025 Art 28\_elenco*.

Ai sensi dell'articolo 28 comma 3 del Codice, pertanto, per la trasparenza dei contratti pubblici **faranno fede i dati trasmessi alla BDNCP presso ANAC, la quale assicura la tempestiva pubblicazione sul proprio portale dei dati ricevuti, anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza** e la periodica pubblicazione degli stessi in formato aperto. Il medesimo comma stabilisce in particolare che sono pubblicati:

- la struttura proponente
- l'oggetto del bando
- l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte
- l'aggiudicatario
- l'importo di aggiudicazione
- i tempi di completamento dei lavori servizi o forniture
- l'importo delle somme liquidate

**Residuano in capo alle stazioni appaltanti** gli obblighi di pubblicare, nella sezione "Amministrazione trasparente" del proprio sito:

- la composizione della commissione giudicatrice nei casi in cui è richiesta la nomina;
- i curricula dei suoi componenti;
- i dati non comunicati alla BDNCP indicati nell'allegato 1 della delibera ANAC 264/2023, come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023 (Allegati n. 2 e 3).

Si ricorda, altresì, che devono essere compilate, all'interno delle piattaforme certificate e sulla piattaforma dei contratti pubblici di ANAC (limitatamente agli affidamenti di importo inferiore ai 5.000 euro), le schede relative alla fase di esecuzione dei contratti ed alla loro conclusione, e che, per tale finalità, sono messi a disposizione degli utenti dei manuali e dei tutorial per la gestione e l'implementazione di tali dati. L'adempimento è obbligatorio al pari di quello relativo alla pubblicazione degli atti relativi al ciclo di vita del contratto.

Sulla intranet dell'Ente, nella cartella "Nuovo Codice contratti pubblici", alla voce "Compilazione schede fase esecuzione" sono stati inseriti i documenti sottoelencati, utili per verificare quali dati devono essere inseriti e le modalità per la compilazione delle schede:

- *Guida operativa per la compilazione delle schede ANAC post aggiudicazione all'interno della piattaforma MEPA;*
- *Schede ANAC (schede di indizione, schede di gestione, riferimenti normativi);*
- *Manuale utente PCP (in particolare sezione relativa alla conclusione di una procedura – C02);*
- *Link di collegamento alla piattaforma ARIA SPA di Regione Lombardia (in particolare PECP piattaforma esecuzione contratti pubblici, guida per l'utilizzo, pillole formative, FAQ).*

## Conclusioni

Si invitano, pertanto:

- **i responsabili unici di progetto/procedimento** delle procedure di approvvigionamento di lavori, servizi e forniture **ad adempiere tempestivamente e puntualmente agli obblighi di pubblicazione** relativi ai contratti pubblici **secondo le modalità sopra descritte;**
- **i dirigenti a effettuare una puntuale e tempestiva verifica sull'adempimento degli oneri di trasparenza**, come definiti dal legislatore e puntualizzati dalle delibere ANAC, all'interno delle piattaforme di approvvigionamento digitale dei contratti pubblici.

Gli adempimenti in materia di trasparenza, seppur soggetti a diversi regimi normativi, sono obbligatori sia per la fase transitoria all'entrata in vigore dell'articolo 28 del codice dei contratti pubblici che per la fase a regime dal 1° gennaio 2024.

Si evidenzia che:

- compete ai Dirigenti garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare relativi al ciclo di vita dei contratti pubblici ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge;
- la mancata trasmissione alla BDNCP dei dati e delle informazioni sopra richiamati (articolo 10 della deliberazione ANAC 261/2003) è punita, ai sensi dell'articolo 222 comma 9 e 13 del Dlgs n. 36/2023, con la comminazione di una sanzione pecuniaria da 500 a 5000 euro in capo al RUP (la sanzione non si applica nel solo primo anno di vigenza della norma);
- a norma dell'articolo 43 del decreto trasparenza (Dlgs n. 33/2013), il responsabile della trasparenza svolge un'attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, segnalando all'organo di indirizzo politico, all'organismo indipendente di valutazione (OIV), all'ANAC e nei casi più gravi all'ufficio di disciplina, i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione;
- a norma dell'articolo 46 sempre del decreto trasparenza, l'inadempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente costituiscono elemento di valutazione negativa della responsabilità dirigenziale a cui applicare la sanzione di cui all'articolo 47 comma 1 bis (decurtazione dal 30 al 60 % dell'indennità di risultato) ed eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione, valutata ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei responsabili.

Si ricorda che la corretta e completa compilazione dei dati relativi alla trasparenza sul gestionale Jente è oggetto di verifica in sede di controlli successivi di regolarità amministrativa.

Si ricorda, infine, che **solo le procedure avviate o concluse entro il 31.12.2023**, in aderenza alla delibera n. 582 del 13.12.2023 di ANAC, sono sottoposte agli obblighi in materia di trasparenza, già indicati nella precedente circolare numero 4889/2024 del 24 febbraio 2024.

Nell'invitare le SS.LL. all'osservanza delle indicazioni date, anche mediante la diffusione e la trasmissione delle stesse ai responsabili delle procedure di affidamento, ricordo che la presente costituisce disposizione di servizio finalizzata a garantire omogeneità dei comportamenti interni e correttezza delle procedure.

Cordiali saluti

II SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Franca Bonanata

Si allegano le seguenti delibere ANAC:

- 1) 261/2023;
- 2) 264/2023;
- 3) 601/2023

*Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. n. 82 del 7.3.2005*