

PROVINCIA DI MANTOVA

Determinazione n° **86** del **09/02/2024**

AMBIENTE

AREA 3 PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E DELLA NAVIGAZIONE – EDILIZIA -

Servizio Inquinamento Rifiuti, SIN - AIA

ISTRUTTORE:

GALEAZZI GIAMPAOLO

OGGETTO:

Affidamento incarico di Consulente Tecnico di Parte (C.T.P.) a OMISSIS dell'Università Milano Bicocca nel ricorso RG 344/2023 avanti al TAR Veneto, promosso dal Comune di Sorgà contro la Regione Veneto e OMISSIS e contestuale impegno di spesa.

DECISIONE

Affidamento incarico di Consulente Tecnico di Parte alla prof. Tullia Bonomi dell'Università Milano Bicocca nella verifica disposta dal TAR VENETO nel ricorso proposto dal Comune di Sorgà contro Regione Veneto e RMI srl per l'annullamento del Decreto n. 1/2023, recante provvedimento autorizzatorio unico regionale sul Progetto di discarica in conto proprio per rifiuti speciali non pericolosi in località De Morta del Comune di Sorgà.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

RICHIAMATO il decreto presidenziale n. 31 in data 3 aprile 2023, recante costituzione nel ricorso avanti al T.A.R. Veneto promosso dal Comune di Sorgà contro Regione Veneto, Ministero della Cultura - Soprintendenza Archeologia, Belle arti e paesaggio per le province di Verona, Rovigo e Vicenza, e nei confronti di RMI s.r.l., notiziandone la Provincia di Mantova, Comune di Castel d'Ario, Comune di San Giorgio Bigarello, Comune di Castelbelforte e Comune di Villimpenta, volto all'annullamento del Decreto del Direttore dell'Area Tutela e Sicurezza del Territorio della Regione Veneto n. 1 dell'11.01.2023, recante provvedimento autorizzatorio unico regionale ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. n. 152/2006 sul "Progetto di discarica in conto proprio per rifiuti speciali non pericolosi in località De Morta del Comune di Sorgà in provincia di Verona - Sottocategoria <<Discariche per rifiuti inorganici a basso contenuto organico o biodegradabile>> con deroghe";

DATO ATTO che il decreto ha disposto la costituzione a sostegno delle ragioni del Comune di Sorgà, incaricando della difesa l'avv. Eloisa Persegati e l'avv. Lucia Salemi del servizio avvocatura dell'Ente;

DATO ATTO che anche i Comuni di Castel d'Ario, di San Giorgio Bigarello e di Castelbelforte sono costituiti nel medesimo ricorso a sostegno delle ragioni del ricorrente comune di Sorgà:

DATO ATTO ALTRESÌ che, giusta decreto Presidenziale n. 32/2023, questa Provincia ha a sua volta autonomamente impugnato il P.A.U.R. con il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica trasposto al TAR Veneto e iscritto al R.G. n. 920/2023 e che analoghi ricorsi sono stati proposti dai comuni di Castel d'Ario, di San Giorgio Bigarello e di Castelbelforte e sono pendenti al TAR Veneto ai n.n. RG 921, 923, 924/2023;

RILEVATO che la controversia riveste speciale rilevanza per il territorio e le comunità locali interessate, che hanno ripetutamente rappresentato nei pareri espressi in corso di procedimento le gravi criticità e i potenziali rilevanti impatti negativi derivanti dalla realizzazione dell'opera sotto il profilo geologico, idrogeologico, sanitario, viabilistico, acustico;

DATO ATTO che:

Dopo aver concesso la sospensione del provvedimento impugnato, il TAR, all'esito della discussione nel merito del ricorso, con ordinanza n. 9/2024 ha disposto verifica ex art. 66 c.p.a., al fine di accertare le criticità idrogeologiche lamentate dal Comune di Sorgà e dalla Provincia di Mantova, riferite al rischio di inquinamento dell'acquifero del Comune ricorrente e dei Comuni mantovani a valle idraulica, incaricando a tal fine il Direttore del Dipartimento Ambiente dell'Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia, con ampia facoltà di delega interna a uno o più soggetti muniti di specifica competenza;

ISTRUTTORIA E MOTIVAZIONI

DATO ATTO che si rende necessario nominare un Consulente Tecnico di Parte (C.T.P.) perché rappresenti la Provincia e partecipi alle operazioni peritali, eseguendo ispezioni, sopralluoghi,

accessi agli atti e curando la stesura della memoria di osservazioni alla relazione del verificatore, a sensi dell'art. 66 c.p.a.;

INDIVIDUATA, in accordo con i cointeressati comuni di Castelforte, Castel d'Ario, San Giorgio Bigarello, a loro volta costituiti in giudizio, nonché con il ricorrente Comune di Sorgà, la prof. Tullia Bonomi, Professore Associato in Idrogeologia, DISAT, Università degli Studi di Milano- Bicocca, per la specializzazione e l'autorevolezza, nonché l'ampia esperienza maturata anche in territorio mantovano, quale curatrice supporto scientifico ad ARPA Lombardia per l'elaborazione di un modello idrogeologico numerico di flusso nel SIN "Laghi di Mantova e Polo Chimico";

CONSIDERATA la particolare rilevanza, specialmente sotto il profilo ambientale, delle questioni oggetto di verifica, dato che il territorio della Provincia di Mantova, per quanto attiene all'andamento delle falde acquifere, è posto a valle del territorio di Sorgà e che a circa 2.700 m. dal sito di progetto insiste, nel Comune di Bigarello, un campo pozzi per scopo idropotabile che attinge ad un acquifero profondo e dato atto che la verifica risponde al comune interesse della Provincia e dei Comuni di Sorgà. Castel d'Ario, Castelforte e San Giorgio Gazzo Bigarello ad accertare definitivamente le caratteristiche idrogeologiche e lo schema di circolazione idrica del sottosuolo del sito di impianto;

DATO ATTO che:

le prestazioni hanno per oggetto l'assistenza alla Provincia di Mantova e dei Comuni di Castel d'Ario, Castelforte, San Giorgio Bigarello e Sorgà nell'ambito della verifica disposta nel procedimento RG 344/2023 avanti al TAR Veneto e consistono, come tra l'altro indicato all'art. 2 del Disciplinare di incarico, nell'espletamento delle seguenti attività:

- studio della documentazione e degli atti;
- incontri con i tecnici e gli avvocati patrocinatori della Provincia di Mantova e dei comuni cointeressati;
- partecipazione alle operazioni peritali secondo la durata, i tempi, e le modalità stabilite dal Giudice e dal CTU;
- eventuali sopralluoghi e accessi presso pubblici uffici;
- disamina della relazione del CTU, formulazione di osservazioni alla CTU, in collaborazione con i legali degli Enti, e secondo le modalità e i termini stabiliti dal TAR.

CONSIDERATO che non esistono all'interno della struttura dell'Ente professionalità utilizzabili all'assunzione dell'incarico di CTP nel giudizio in oggetto, e che l'importanza, la complessità del contenzioso e la pluralità degli Enti coinvolti, richiedono l'ausilio di una consulenza altamente specializzata;

VALUTATO che la prof.ssa Tullia Bonomi ha maturato solide esperienze professionali, anche inerenti ad operazioni peritali analoghe, che ne dimostrano la competenza e l'affidabilità come risulta dal suo Curriculum Vitae acquisito agli atti provinciali;

ACQUISITO il preventivo trasmesso via email in data 05/02/2024 agli atti provinciali prot. n. 2024/7630 del 06/02/2024, che espone una spesa di €. 3.500,00 per tutte le prestazioni di:

- studio della documentazione e degli atti;
- incontri con i tecnici e gli avvocati patrocinatori della Provincia di Mantova e dei comuni cointeressati;
- partecipazione alle operazioni peritali secondo la durata, i tempi, e le modalità stabilite dal Giudice e dal Verificatore;
- eventuali sopralluoghi e accessi presso pubblici uffici (n.4);
- relazione idrogeologica a supporto del lavoro del verificatore;
- disamina della relazione del Verificatore;
- relazione di controdeduzione alla bozza di verifica

oltre un compenso aggiuntivo di 400 € per ogni altro ulteriore sopralluogo.

VALUTATA la congruità dell'offerta economica, in relazione all'incarico di che trattasi;

DATO ATTO che i Comuni di Castel d'Ario, Castelforte, San Giorgio Bigarello e Sorgà hanno facoltà di aderire al presente incarico, mediante rimborso di quota parte della spesa complessivamente dovuta;

ACQUISITO per le vie brevi l'assenso della P.O. responsabile del Servizio Avvocatura all'utilizzo della disponibilità sul capitolo n. 19320 "spese per liti ed atti a difesa delle ragioni della Provincia", P. FIN. 1.03.02.11.006 per il finanziamento della spesa necessaria per l'affidamento dell'incarico di cui si tratta;

RITENUTO pertanto di affidare alla professoressa Tullia Bonomi l'espletamento dell'incarico di Consulente Tecnico di Parte nell'interesse della Provincia di Mantova nonché dei Comuni di Castel d'Ario, Castelforte, San Giorgio Bigarello e Sorgà;

DATO ATTO che:

- l'incarico è conferito ai sensi dell'art. 7, comma 6 Dlgs 152/2000, a professore di ruolo di Università pubblica, per l'espletamento di attività di elevata specializzazione riferite a una controversia di cui è parte l'Amministrazione, che non può essere svolta dal personale in servizio;
- l'incarico rientra tra le tipologie di attività liberamente esercitabili e non soggette ad autorizzazione rettorale ai sensi dell'art 9 comma 2 ter del DL 44/2023, come modificato con L. 74/2023 (quale "Il primo periodo del comma 10 dell'articolo 6 della legge 30 dicembre 2010, n. 240, con specifico riferimento alle attività di consulenza, si interpreta nel senso che ai professori e ai ricercatori a tempo pieno è consentito lo svolgimento di attività extra-istituzionali realizzate in favore di privati o enti pubblici ovvero per motivi di giustizia, purchè prestate senza vincolo di subordinazione e in mancanza di un'organizzazione di mezzi e di persone preordinata al loro svolgimento, fermo restando quanto previsto dall'articolo 23-ter del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214»);

CONSIDERATO che:

- il Responsabile del procedimento è il dr Giampaolo Galeazzi, P.O. sul Servizio inquinamento e rifiuti SIN-AIA, incaricato con atto prot. n. 53826 del 19/10/2021;
- per il presente provvedimento non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto d'interesse in capo al dirigente che adotta il provvedimento finale, alla responsabile del procedimento e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche e gli atti endoprocedimentali (art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art. 1 comma 41 della L.190/2012).

RIFERIMENTI NORMATIVI E ATTI DI ORGANIZZAZIONE INTERNA

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 art. 183 intitolato "impegno di spesa",
- l'art. 107 intitolato "funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 39 dello Statuto provinciale, che attribuisce ai dirigenti la competenza a promuovere o resistere alle liti nelle materie di rispettiva competenza, con il potere di rappresentare l'Amministrazione in giudizio e di transigere le controversie;
- il D.P.R. n. 207/2010 limitatamente agli articoli rimasti in vigore;
- il D.lgs. 118/2011 recante "principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria";
- il D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 48 del 20/12/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026;

- il Decreto Presidenziale n. 168 del 20/12/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026, parte finanziaria;
- il Decreto Presidenziale n. 38 del 13/04/2023 di adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025;

ACQUISITO il parere di regolarità istruttoria espresso dal Responsabile del procedimento, Dr Giampaolo Galeazzi;

Visti i provvedimenti prot. n. 45908 del 10/08/2022 e successivo prot. n. 62532 del 30/10/2023, con i quali è stato conferito l'incarico dirigenziale dell'Area 3 – Pianificazione Territoriale e della Navigazione – Edilizia – Ambiente all' Ing. Alessandro Gatti;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

- **DI AFFIDARE** alla prof.ssa Tullia Bonomi l'incarico di Consulente Tecnico di Parte nel ricorso RG 344/2023 avanti al TAR Veneto, promosso dal Comune di Sorgà contro la Regione Veneto;
- **DI IMPEGNARE** la somma di € 3.500,00, per tutte le attività indicate al preventivo del 05/02/2024, oltre € 365,50 per IRAP, € 688,00 per INPS, € 800,00 per n. 2 eventuali sopralluoghi aggiuntivi e salvo integrazione, così in totale € 5.353,50 mediante imputazione al Capitolo 19320 "spese per liti ed atti a difesa delle ragioni della Provincia", P.FIN. 1.03.02.11.006, del PEG 2024-2026, annualità 2024, destinandola al pagamento delle prestazioni rese dalla prof.ssa Tullia Bonomi;
- **DI APPROVARE** lo schema di disciplinare, allegato alla presente come parte integrante e sostanziale del presente atto, per regolare il rapporto professionale con la prof.ssa Tullia Bonomi;
- **DI DARE ATTO** che i Comuni di Castel d'Ario, Castelbelforte, San Giorgio Bigarello e Sorgà hanno facoltà di aderire al presente incarico, mediante rimborso di quota parte della spesa complessivamente dovuta che verranno accertate sul Capitolo 3506;
- **DI DARE ATTO** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà **entro il 31/12/2024**;
- **DI TRASMETTERE** la presente determinazione al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 151 comma 4 del D.lgs. 267/2000.

Disposizioni per la pubblicazione:

Visti gli artt. 5 par. 1 lett. a) e c) 6 par. 1, lett. c) ed e) par. 2 e par. 3 lett. b) del RGDP e l'art. 2-ter commi 1 e 3 del d.lgs. 30 giugno 2003 n. 196, Codice in materia di protezione dei dati personali, in applicazione del principio di minimizzazione dei dati, si dispone che la pubblicazione della presente determinazione sia effettuata oscurando i dati personali delle parti in giudizio, siccome non necessari rispetto alle finalità del presente atto.

Termini e autorità cui fare ricorso:

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, contro il presente atto è possibile proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia, entro e non oltre 60 giorni; in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni; entrambi i termini decorrono dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo Pretorio, ovvero dalla notificazione e comunque dalla piena conoscenza.

IL DIRIGENTE DELL'AREA
Ing. Alessandro Gatti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni