

Mantova, 28/09/2023

Oggetto: Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Regolatore Portuale (PRP) dell'area di Mantova – Verbale 1^a Conferenza di VAS – Scoping del 25/09/2023.

Presenti:

Autorità Procedente:

Servizio Pianificazione Territoriale Provinciale di Coordinamento della Provincia di Mantova

Responsabile P.O. arch. Elena Molinari

Funzionario arch. Manuela Fornari

Funzionario ing. Francesca Tribuzio

Autorità Competente:

Servizio Energia, Parchi e Natura, VIA VAS della Provincia di Mantova

Responsabile P.O. dott.ssa geol. Francesca Rizzini

Soggetti competenti in materia ambientale, territorialmente interessati e pubblico:

Si veda l'allegato foglio presenze.

Elena Molinari introduce i lavori della prima conferenza di VAS - Scoping e qualifica i rappresentanti della Provincia quali autorità procedente e competente

Manuela Fornari, con riferimento al documento di Scoping, espone una sintesi della normativa di riferimento per la redazione del Piano Regolatore Portuale (PRP), del percorso di adeguamento del piano elaborato nel 2014 e delle principali previsioni del nuovo piano e delle relative valutazioni ambientali, in particolare:

- ai sensi della normativa regionale, la Provincia ha adottato il primo Piano Regolatore Portuale con delibera del Consiglio Provinciale n. 48/2014 a seguito dello svolgimento delle procedure di valutazione ambientale riguardanti il porto di Valdaro a Mantova (piano mai approvato da Regione Lombardia);
- le più recenti modifiche alla L.R. 30/2006 e s.m.i hanno previsto la riattribuzione alle Province di Cremona e Mantova dell'esercizio delle funzioni ed attività concernenti i porti e le zone portuali, di cui all'allegato B alla legge stessa - aggiornato nel 2022; tra le attività da svolgere anche l'adeguamento del Piano Regolatore Portuale adottato nel 2014;
- viene illustrato:
 - il percorso di adeguamento del PRP e la relativa VAS raccordata alla Valutazione di Incidenza (VIC), il cui iter procedurale è stato condiviso con Regione Lombardia, evidenziando la fase attuale di confronto conseguente alla messa a disposizione del documento di Scoping e all'invio di contributi e proposte, oltre al termine del 30 giugno 2024 per la prima adozione del piano che deve essere preceduta da un'intesa con i comuni territorialmente interessati;
 - l'ambito del piano (porto di Valdaro e porto Catena a Mantova, pipeline a Viadana);
 - la sintesi dei contributi formulati da parte dei soggetti ambientali o interessati e l'indicazione di come verranno approfonditi o sviluppati nel contesto della VAS e nel Rapporto Ambientale;

- la specificazione dei contenuti fondamentali quali l'ambito del PRP, le previsioni di crescita e le relative funzioni ed attività saranno meglio definiti nel contesto dell'intesa con i comuni interessati;
- l'illustrazione delle ipotesi ed aree di sviluppo del piano (area piattaforma ferroviaria retroportuale e lotti 3 e 4 a Valdaro) e degli ambiti che varieranno rispetto alle previsioni del PRP 2014 (centro intermodale/piattaforma ferroviaria).

Elena Molinari completa la parte introduttiva richiamando il fatto che il PRP è un piano d'area/specifico che trova riferimento programmatico nel PTCP e in particolare nel Masterplan per la rigenerazione territoriale del polo produttivo di Mantova Est e del Sito inquinato di interesse nazionale "polo chimico e Laghi di Mantova", che interessa un ambito più ampio e che sviluppa contenuti di tipo insediativo, infrastrutturale e ambientale. Inoltre, si colloca in un contesto in cui sono presenti progettualità di livello europeo che riguardano il potenziamento dei corridoi intermodali, quale quello Scandinavo-Mediterraneo e lo sviluppo di modalità alternative di approvvigionamento energetico per gli insediamenti produttivi ed i trasporti via acqua/ferrovia/strada (Hymantovalley - Hydrogen Valley).

Si apre quindi la discussione agli interventi dei partecipanti.

Samanta Olocotino (Ordine Architetti) chiede se porto Catena fosse già compreso nel PRP 2014.

No in quanto porto Catena è stato inserito con l'aggiornamento dell'allegato B di agosto 2022 da parte di Regione Lombardia.

Barbara Schiavinato (consorzio di bonifica Territori del Mincio) chiede se sia prevista la regolazione dei livelli idrici del porto.

La questione va approfondita tuttavia ai fini di prelievi irrigui il Fissero non dovrebbe incidere in quanto è un canale navigabile per il quale va mantenuta una quota di navigazione tutto l'anno.

Diego Bergamo (Autostrada del Brennero) chiede se il piano preveda opere in fascia di rispetto AA (60 mt fuori dai centri abitati - codice della strada) ed evidenzia la necessità, in caso di realizzazione di opere in tale ambito, di ottenere l'autorizzazione da parte del MIT DG strade e autostrade e dell'ente gestore dell'autostrada nella fase di approvazione del relativo progetto (la distanza va misurata dal limite di progetto di ampliamento di cui al decreto MIT n. 3167 del 22/04/2014). Il coinvolgimento del MIT in fase di pianificazione può consentire di verificare preliminarmente la coerenza delle previsioni. Propone di richiamare tali aspetti nel PRP.

Tali indicazioni saranno richiamate negli elaborati del PRP.

Olimpia Di Naro (RFI – Verona) chiede quale sia la procedura ed i tempi necessari per la modifica dell'area prevista per la piattaforma ferroviaria retroportuale, in quanto le modifiche progettuali seguono una procedura specifica con RFI.

Rispetto all'area in questione, prevista nel PRP, la procedura di variazione urbanistica per l'inserimento della piattaforma ferroviaria (2 binari + 1) deve essere effettuata tramite variante al Piano Attuativo Olmolungo, attualmente in corso da parte del Comune di Mantova, dopodiché si potrà procedere con l'assoggettamento a verifica di VIA nazionale del progetto definitivo e quindi all'attuazione dell'opera. Per quanto riguarda i tempi di approvazione del PRP, al momento vi è certezza rispetto alla prima adozione provinciale - 30/06/2024 – mentre l'approvazione è in capo a Regione Lombardia.

Barbara Schiavinato chiede se ci siano vincoli insistenti su porto Catena.

Porto Catena è già un porto che si colloca in un contesto storico e che presenta modalità di accesso complicate che dovranno essere verificate con il Comune; andranno quindi approfonditi tutti i vincoli esistenti.

Annalisa Zanellini (Comune di Mantova) ricorda che i bastioni sono assoggettati a vincolo monumentale e sono individuati quale opera di difesa idraulica; inoltre richiama la necessità di verificare lo stato delle concessioni ai diportisti

Le verifiche in tal senso saranno estese ai soggetti competenti (Soprintendenza, Magistrato per il Po, Guardia di Finanza).

Giuseppe Baruffaldi (Sindaco del Comune di Pomponesco) evidenzia il tema della navigabilità del Po, resa critica a causa delle siccità e delle variazioni idriche, rilevando che la pipeline di Viadana non è più utilizzata da anni. In caso di continuo inutilizzo se ne potrebbe prevedere il potenziamento come attracco fluviale.

Una volta verificate le reali cause dell'inutilizzo della pipeline se ne potranno prevedere usi alternativi.

Annalisa Randon (Confindustria) chiede se la banchina di Ostiglia, che non è inserita nell'ambito PRP, sia di proprietà pubblica o privata e se sia compresa nel Piano Regolatore Portuale.

No, non è un'area considerata nella pianificazione del PRP.

Barbara Schiavinato chiede se sia previsto il parametro "qualità delle acque" nelle aree portuali.

Tale parametro potrà essere introdotto utilizzando i dati elaborati dagli enti preposti.

Terminata la discussione si concludono i lavori della Conferenza ricordando che:

- questo è il primo momento di confronto a cui ne seguiranno altri in cui sarà possibile presentare ulteriori contributi, osservazioni e proposte,
- i documenti di piano e di VAS che verranno progressivamente elaborati e le comunicazioni relative ai procedimenti saranno messi a disposizione on line, agli indirizzi:
 - https://www.provincia.mantova.it/context_docs.jsp?ID_LINK=905&area=8 (home page del PRP)
 - <https://www.sivas.servizirl.it/sivas/#/login/pubblica> (sito Sivas RL).

Per l'Autorità procedente:

arch. Elena Molinari

arch. Manuela Fornari

Per informazioni: manuela.fornari@provincia.mantova.it, 0376 204468.

1a Conferenza di VAS / scoping - Piano Regolatore Portuale (PRP) dell'area di Mantova 25 settembre 2023

Nome Cognome	Ente	Riferimenti (tel / e-mail)	Firma
Olivero Silvio	RFI	o.divero@rfi.it	
Luca Zancarelli	RFI	l.zancarli@rfi.it	
Diego Bergamo	Autotroede del Brennero	diego.bergamo@autobrennero.it	
ANALISA RANDON	CONFERENZA MANZORA	RANDON@ASIND.MN.IT	
FABIO CAPARELLI	SEGR. GEN. UL CR-MN	cas@ul.cermona.mantova.it	
GIOVANNI ROSSI	PROVINCIA DI CREMONA	PORTO@PROVINCIA.CREMONA.IT	
BARBARA SCHIANTINO	CONSORZIO BONIFILIO TERMINO DEL TUNICO	b.schiান্তino@com.torodelmimio.it	
FRANCESCO RIZZINI	Prov. MANTOVA	francesca_rizzini@ prov.mn.it ^{prov.mn.it} com.mantova.it ^{com.mantova.it}	
ANALISA TAVELLI	COMUNE MN	anna.tavelli@comune...	
SAMANTHA CLOTTINO	ORDINE ARCHITETTI MN	333/9208918	
GIUSEPPE BARUFFINI	SAMANTHA CLOTTINO	333/8224254	

data	prot	sogg	nr	contributo	risposta
22/08/2023	49266	Comune di Mantova	1	chiede di coerenza il perimetro del PRP a nord della ex SS 482 con gli atti provinciali (decreti e di indirizzo del presidente) e comunali (variante in corso) che prevedono la localizzazione della piattaforma ferro-gomma <u>ipotesi B</u> nelle aree in ambito P.A. Olmolungo	il perimetro ed i contenuti saranno verificati a partire dalle indicazioni regionali nell'ambito dell'intesa con il Comune in coerenza con gli atti approvati
			2	chiede di coerenza il perimetro dell'area portuale e dell'ambito PRP con quanto previsto dal PGT in modo da renderlo conforme (allega estratto da SIT)	il perimetro ed i contenuti saranno verificati a partire dalle indicazioni regionali nell'ambito dell'intesa con il Comune in coerenza con gli atti approvati
			3	auspica vengano approfondite le azioni previste, in particolare nel porto di Valdaro, con descrizioni esplicative e planimetrie di progetto. Segnala che l'azione "urbanizzazione porto di Valdaro lato est 114.375 mq" interessa aree libere assoggettate a PA nel PGT e che l'azione "riqualificazione rotatoria di interconnessione ex SS482, porto e area produttiva di Valdaro" è indicata come prioritaria nel PUMS	le azioni previste saranno approfondite durante la redazione e contestuale VAS del piano e comunque confrontate nell'ambito dell'intesa con il Comune
			4	chiede di mettere a sistema in ambito VAS le ipotesi sui flussi di traffico viabilistici e ferroviari relativi al porto e alla piattaforma intermodale in modo da integrare lo scenario indotto dalle previsioni provinciali con le elaborazioni del PUMS	nell'ambito della VAS verrà sviluppato uno studio di traffico al fine di verificare la sostenibilità delle azioni di piano sul sistema della mobilità
#####	45826	gas VR SNAM rete	5	le opere ed i lavori previsti <u>non interferiscono</u> con impianti di proprietà di SNAM. Qualora venissero apportate modifiche al progetto analizzato è necessario informare SNAM affinché possa valutare eventuali interferenze con i propri impianti in esercizio.	eventuali modifiche verranno comunicate
10/08/2023	47888	gruppo TERNA Unità BS	6	le opere previste nel piano si trovano in prossimità di due linee elettriche aeree Terna e 1 linea elettrica interrata Enipower - le stesse dovranno risultare conformi alla Norma CEI 11-17 (avvisare prima di iniziare lavori in prossimità degli elettrodotti in cavo interrato)/compatibili con il D.M. n. 449 del 21 marzo 1988/rispettose delle norme vigenti in materia di prevenzione infortuni art. 83 – comma 1 del D.Lgs. 09.04.2008 n° 81 - si allega cartografia e si fornisce recapito di un soggetto referente	le opere saranno realizzate in conformità alle norme indicate e oggetto di valutazione specifica in ambito di approvazione
21/08/2023		Parco Regionale del Mincio	7	Nell'ambito del PRP sono previsti alcuni interventi di sviluppo, L'ambito portuale interessa direttamente o è posto a una distanza che può determinare impatti ambientali ai siti rete natura 2000 "Vallazza", "Valli del Mincio" "Viadana, Portiolo, San benedetto Po, Ostiglia". La valutazione degli impatti dovrà tenere conto delle Misure di conservazione/Piani di gestione dei siti nel rispetto delle condizioni d'obbligo per escludere incidenze negative significative	nell'ambito della VinCA verrà sviluppato uno studio di incidenza al fine di valutare se il piano possa avere incidenza negativa significativa sui siti Rete natura 2000
30/08/2023	50569	Luisi ing Rosignoli	8	si chiede l'attivazione della procedura di VIA ritenuta necessaria per un PRP delle dimensioni di oltre 60/70 ettari	il piano deve essere assoggettato a VAS e non a VIA; alcuni progetti in esso contenuti dovranno essere successivamente sottoposti a VIA (ad esempio la piattaforma intermodale)

data	prot	sogg	nr	contributo	risposta
			9	non condivide l'estensione del perimetro del porto nella parte sud fino a ridosso dell'abitato (alternativa 2 del PRP 2014) sia perché tale ambito allargato non è conforme al PGT del Comune di Mantova, definita "area agricola di valenza paesaggistica" sia perché in contrasto al contenimento del consumo di suolo. Si ritiene, al contrario, che il limite portuale a sud possa coincidere con l'alternativa 1 del PRP 2014 (parte di tale area è interessata anche da una cava esistente da decenni), che risulta conforme al PGT	il perimetro ed i contenuti saranno verificati a partire dalle indicazioni regionali nell'ambito dell'intesa con il Comune in coerenza con gli atti approvati
			10	Relativamente alla perimetrazione del porto verso la parte est della darsena (ex unità di intervento 3 del PRP 2014) nel richiamare i pareri igienico-sanitari espressi dall'ASL di Mantova in cui si riteneva necessaria una adeguata separazione tra le aree portuali e l'abitato di Formigosa (previsto in oltre 100 ml) si chiede che il limite del PRP, nella parte est a contatto con il quartiere di Formigosa venga rideterminato in diminuzione al fine di consentire la realizzazione di un ampio corridoio di mitigazione a verde	il perimetro ed i contenuti saranno verificati a partire dalle indicazioni regionali nell'ambito dell'intesa con il Comune in coerenza con gli atti approvati
30/08/2023	50551	ARPA	11	il parere riporta aspetti di carattere generale da sviluppare nell'ambito della VAS fra cui dovranno essere scelti quelli più significativi ed attinenti al Piano, in particolare dovranno essere definite ed analizzate le componenti ambientali mettendo in luce quelle più rilevanti o critiche e che saranno interessate in modo significativo dagli effetti prodotti dal Piano. Dovrà essere definita la portata delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale - (classi di fattibilità geologica, aree protette, fasce PAI, aree di danno delle aziende RIR, fasce di rispetto dei pozzi e degli elettrodotti, aree in cui sono stati rinvenuti fenomeni di inquinamento) al fine di valutare la compatibilità ambientale delle azioni previste, tenendo presenti eventuali vincoli e/o criticità nei Comuni circostanti	nell'ambito della VAS verranno analizzate ed aggiornate le componenti ambientali interessate dal piano per valutare la compatibilità delle azioni previste
			12	Aspetti di carattere ambientale da considerare ai fini di una corretta pianificazione - <u>Criticità</u> (es: Elevato consumo di suolo, Problematiche relative alla qualità delle acque superficiali e sotterranee, alla qualità dell'aria, al traffico stradale, Interferenza con aree protette, Presenza di zone di promiscuità residenziale/produttivo ...) / <u>Potenzialità</u> (es: Tutela e valorizzazione delle aree di rilevanza paesistica e naturale - aree protette, SIC e ZPS, rete ecologica - del reticolo idrico superficiale) possono essere proposte ed attivate politiche di sostenibilità ambientale (riqualificazione di aree dismesse o degradate, mobilità sostenibile, politiche energetiche, qualità ambientale del costruire) / Sistema vincolistico (es: Fasce PAI, fasce di rispetto ambientali, infrastrutturali, reti ecologiche...) / Strumenti di pianificazione comunali e sovracomunali	l'analisi delle componenti ambientali interessate dal piano permetterà di evidenziare aspetti quali criticità, potenzialità, vincoli, strumenti di pianificazione, ecc. al fine di orientare le scelte di piano
			13	Indicazioni per l'elaborazione del Rapporto Ambientale - considerare tutti gli aspetti utili ai fini di una corretta pianificazione per effettuate in modo completo le relative valutazioni - quadro conoscitivo: ARPA Lombardia pubblica on-line il Rapporto sullo Stato dell'Ambiente aggiornato - sistema di monitoraggio: rappresentare l'evoluzione dello stato del territorio e dell'attuazione delle azioni di Piano / informazioni circa gli elementi misurati (indicatori) e le modalità di comunicazione (reporting) , individuare le responsabilità e la sussistenza delle risorse necessarie per la realizzazione e gestione del monitoraggio	il quadro conoscitivo del sistema ambientale terrà conto delle informazioni messe a disposizione dagli enti preposti ed il sistema di monitoraggio individuerà idonei indicatori e attività di reporting

data	prot	sogg	nr	contributo	risposta
31/08/2023	50858	Regionale Lombardia DG infrastrutture opere pubbliche	14	nel Rapporto Ambientale del PRP, dovrà essere sviluppato uno specifico <u>Studio di verifica della sostenibilità delle ricadute di traffico conseguenti alle azioni del Piano a carico degli elementi della rete viaria portante di accesso ai siti (A22, ex SS 482, S.S. 10, ex S.S. 62, sistema tangenziale di Mantova)</u> . il fine è di confermare l'adeguatezza degli interventi di potenziamento infrastrutturale già precedentemente programmati e di accertare l'eventuale insorgenza di nuove criticità puntuali o di sistema derivate da funzioni insediative non attuate e da previsioni modificative (spostamento della piattaforma intermodale di Valdaro)	nell'ambito della VAS verrà sviluppato uno studio di traffico al fine di verificare la sostenibilità delle azioni di piano sul sistema della mobilità
			15	La metodologia di analisi dovrà fare riferimento prioritario a quanto indicato nella vigente normativa tecnica regionale di settore (rif. d.g.r. VIII/3219 del 27.9.2006, Allegato 4), estendendo l'ambito di applicazione a tutto l'Ambito portuale e inserendo se necessario, l'indicazione delle eventuali ulteriori opere infrastrutturali da implementare ai fini della risoluzione o mitigazione delle eventuali criticità riscontrate	la metodologia di analisi verrà svolta con riferimento alla vigente normativa ed al contesto territoriale adeguato
05/09/2023	51677	Regionale Lombardia DG infrastrutture VAS urbanistica VAS	16	Nel comunicare l'attribuzione all'UO di Autorità competente per la VAS regionale (luglio 2023), indica di integrare il Quadro di riferimento programmatico (in cui sono riportati solo PRMT e PTR) per analizzare nel RA la coerenza esterna rispetto ad altri piani regionali (PPaesaggisticoR, PRIAria, PREnergiaAC, PRGRifiuti e sovraregionali (PAI e PGRA) su cui le azioni previste dal PRP potrebbero avere impatti positivi o negativi	nell'ambito della VAS verrà analizzato ed aggiornato il quadro di riferimento programmatico al fine di valutare la compatibilità delle azioni previste (coerenza esterna)
		Regionale Lombardia DG territorio sistemi verdi / UO	17	suggerisce di spostare in una diversa categoria l'obiettivo "incentivare la navigazione turistica dei laghi e dei fiumi nelle aree più pregiate della provincia" riportato tra gli obiettivi di sostenibilità ambientale e sociale /par. "Definizione degli obiettivi/strategie principali" pag. 34)	tale obiettivo è assunto dal PTCP ed è ritenuto coerente quale specificazione dell'obiettivo generale di promuovere la sostenibilità anche sociale del sistema dei trasporti
			18	evidenzia che il RA dovrà tenere conto non solo degli obiettivi di sostenibilità considerati nell'adeguamento del PTCP ma anche di quelli dalla vigente Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS) e valutare la coerenza degli obiettivi del PRP con i pertinenti obiettivi della SRSvS, tenendo conto sia di quelli su cui il PRP incide in modo diretto che indiretto	gli obiettivi di sostenibilità verranno integrati con altri individuati da strumenti sovraordinati, tra cui la SRSv, al fine di valutare la coerenza esterna del Piano
			19	raccomanda che nel Piano di monitoraggio del RA siano previsti gli indicatori necessari a misurare eventuali impatti sulle componenti ambientali in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 18 del D.Lgs. 152/06. Inoltre, gli indicatori di monitoraggio mutuati dal Piano del 2014 andranno integrati con quelli della SRSvS relativi agli obiettivi interferiti dal PRP	il piano di monitoraggio individuerà idonei indicatori ai sensi della normativa vigente e con riferimento alla SRSvS
16/08/2023	pec	osservazioni interne	20	trasmesso PFTE per la realizzazione di infrastrutture portuali relative al terminal container e infrastrutture logistiche - Lotto 3 - presso il porto di Mantova Valdaro - consegnato il 31/07/2023 a Servizio Porto Mn-segna che il perimetro AP dovrebbe includere la porzione di area lato Via Formigosa, in coerenza con PFTE e che il PFTE non prevede la viabilità parallela a SP Ostigliese di collegamento tra parte est e parte ovest del Porto	il perimetro ed i contenuti saranno verificati a partire dalle indicazioni regionali nell'ambito dell'intesa col Comune in coerenza con gli atti approvati