

# PROVINCIA DI MANTOVA

Determinazione n° **621** del **28/07/2021**

Area 5 - Lavori pubblici e trasporti

Servizio Progettazione stradale, ponti e strutture complesse

**ISTRUTTORE:** DE BATTISTI RACHELE

**OGGETTO:**

Costituzione del Collegio Consultivo Tecnico ai sensi dell'art. 6 della Legge 11 settembre 2020 n. 120 (conversione in legge con modificazioni del Decreto Legge del 16 luglio 2020 n. 76 c.d. Decreto semplificazioni) relativo all'appalto integrato per la progettazione esecutiva ed i lavori di ristrutturazione del ponte sul fiume Po nei comuni di Bagnolo San Vito e San Benedetto Po – Ex. S.S. n. 413 “Romana” aggiudicato all'R.T.I. Toto Costruzioni S.p.a. e Vezzola S.p.a.

## IL DIRIGENTE DELL'AREA LAVORI PUBBLICI E TRASPORTI

### DECISIONE

Si dà atto dell'avvenuta costituzione del Collegio Consultivo Tecnico relativo all'opera in oggetto, ai sensi dell'art. 6 della Legge 11 settembre 2020 n. 120 e delle Linee Guida approvate in data 21.12.2020 dal Consiglio superiore dei Lavori Pubblici, nelle persone dell'Ing. Mirco Speresotto, dell'Avv. Carlo Barbieri, in qualità di membri nominati dalla Provincia di Mantova, dell'Ing. Alfredo Bajo e del Prof. Avv. Paolo Colombo, in qualità di membri nominati dalla società Toto Costruzioni S.p.a., nonché del Prof. Gino Scaccia, in qualità di Presidente del Collegio, designato dalle parti di comune accordo.

### CONTESTO DI RIFERIMENTO

#### Premesso che:

- con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 44 del 15.04.2015 è stato approvato il Progetto Preliminare relativo ai lavori di «Ex S.S. n. 413 "Romana" – Ristrutturazione del Ponte sul Fiume Po nei Comuni di Bagnolo S. Vito e San Benedetto Po», per l'importo complessivo di € 33.800.000,00 di cui € 25.334.489,04 per lavori a base di gara, Progettazione Definitiva ed Esecutiva compresa la redazione dei piani di sicurezza ed € 8.465.510,96 per Somme a disposizione della Stazione Appaltante;
- con Determinazione Dirigenziale n° 306 del 23.04.2015, previa approvazione del relativo bando e disciplinare, è stata indetta gara mediante procedura ristretta per appalto integrato - CIG 62295080A1 - ai sensi dell'art. 53 comma 2 lett. c) del D. Lgs. 163/2006, previa acquisizione del Progetto Definitivo in sede di offerta, per la progettazione esecutiva e per l'esecuzione dei lavori in oggetto, con contestuale trasferimento a titolo di corrispettivo parziale, di bene immobile di proprietà della Stazione Appaltante;
- la realizzazione delle opere, all'esito della procedura di gara, è stata provvisoriamente aggiudicata al R.T.I. costituito dalla società TOTO COSTRUZIONI S.p.A., in qualità di capogruppo e dalla società VEZZOLA S.p.A., in qualità di mandante, per un importo contrattuale di € 24.773.016,14, di cui € 615.233,67 per Progettazione Definitiva, € 475.375,51 per Progettazione Esecutiva, € 23.082.406,96 per lavori ed € 600.000,00 per oneri della sicurezza oltre al rialzo percentuale dello 0,05% corrispondente al prezzo di € 3.801.900,00 per l'acquisizione dell'immobile oggetto di cessione;
- con Determinazione del Dirigente dell'Area Lavori Pubblici e Trasporti, n. 367 del 05.05.2016, sono stati approvati i verbali di gara ed è stata disposta l'aggiudicazione definitiva;
- in data 19 dicembre 2016 è stato sottoscritto il contratto d'appalto tra la Provincia di Mantova e l'R.T.I. costituito dalla società TOTO COSTRUZIONI S.p.A., in qualità di capogruppo e dalla società VEZZOLA S.p.A. in qualità di mandante;
- i lavori sono attualmente in corso di svolgimento, seppur con un significativo ritardo rispetto al cronoprogramma;
- appaiono rispettati i costi preventivati come da Quadro Economico Generale dell'opera.

#### Atteso che:

- l'articolo 6 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 (Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale) e, in particolare, il comma 1, stabilisce che *"Fino al 31 dicembre 2021, per i lavori diretti alla realizzazione delle opere pubbliche di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, è obbligatoria, presso ogni stazione appaltante, la costituzione di un collegio consultivo tecnico, prima dell'avvio dell'esecuzione, o comunque non oltre dieci giorni da tale data, con i compiti previsti*

*dall'articolo 5 e con funzioni di assistenza per la rapida risoluzione delle controversie o delle dispute tecniche di ogni natura suscettibili di insorgere nel corso dell'esecuzione del contratto stesso. Per i contratti la cui esecuzione sia già iniziata alla data di entrata in vigore del presente decreto, il collegio consultivo tecnico è nominato entro il termine di trenta giorni decorrenti dalla medesima data”;*

- ai sensi del comma 2 del suddetto articolo 6, i componenti del collegio possono essere scelti dalle parti di comune accordo, ovvero le parti possono concordare che ciascuna di esse nomini uno o due componenti e che il terzo o il quinto componente, con funzioni di presidente, sia scelto dai componenti di nomina di parte e che, nel caso in cui le parti non trovino un accordo sulla nomina del presidente entro il termine indicato al comma 1, questo è designato, entro i successivi cinque giorni, dalle Regioni, per le opere di rispettivo interesse;
- ai sensi del comma 7 del medesimo articolo 6, i componenti del collegio consultivo tecnico hanno diritto a un compenso a carico delle parti e proporzionato al valore dell'opera, al numero, alla qualità e alla tempestività delle determinazioni assunte, mentre, in mancanza di determinazioni o pareri, ad essi spetta un gettone unico onnicomprensivo.

## **ISTRUTTORIA**

### **Rilevato che:**

- l'appalto in oggetto ha un valore superiore alla soglia di cui all'art. 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;
- la Provincia di Mantova, attesa la complessità dell'opera in oggetto e le problematiche, anche giuridiche, connesse all'esecuzione del contratto, ha stabilito che il Collegio Consultivo Tecnico sia composto da cinque membri dotati di esperienza e qualificazione professionale adeguate alla tipologia dell'opera, sia in ambito tecnico che in ambito giuridico;
- le parti hanno condiviso di nominare ciascuna due componenti e che il Presidente venga scelto dai componenti di nomina di parte;
- con determinazione n. 740 del 30.10.2020, a firma del Dirigente dell'Area LL.PP. e Trasporti, si è proceduto alla nomina del Prof. Ing. Pierangelo Pistoletti quale componente del costituendo Collegio Consultivo, in possesso di comprovate competenze in ambito tecnico-ingegneristico, ai sensi dell'art. 6 del d.l. 16 luglio 2020 n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020 n. 120;
- con determinazione n. 741 del 30.10.2020, a firma del Dirigente dell'Area LL.PP. e Trasporti, si è proceduto alla nomina dell'Avv. Carlo Barbieri quale componente del costituendo Collegio Consultivo, in possesso di comprovate competenze in ambito giuridico, ai sensi dell'art. 6 del d.l. 16 luglio 2020 n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020 n. 120;
- la società TOTO COSTRUZIONI GENERALI S.p.A. ha comunicato di aver provveduto alla nomina dei componenti del costituendo Collegio Consultivo di propria spettanza nelle persone rispettivamente dell'Ing. Alfredo Bajo e del Prof. Avv. Paolo Colombo;
- in data 30 novembre 2020, presso la Provincia di Mantova, alla presenza del Segretario Generale Dott. Maurizio Sacchi con funzioni di Presidente pro tempore del costituendo Collegio, nelle more della nomina effettiva, si è proceduto, alla designazione, di comune accordo tra le parti, del Presidente del Collegio Consultivo Tecnico nella persona del Prof. Gino Scaccia, Professore ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico nel Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Teramo e Docente di Diritto Costituzionale nel Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università Luiss “Guido Carli” di Roma;
- con atto del Dirigente competente n. 140 LL.PP.TT. in data 16.02.2021 è stato individuato il dott. Andrea Flora, Responsabile del servizio unico espropri, concessioni e pubblicità stradali, autoparco della Provincia di Mantova, in qualità di segretario verbalizzante del Collegio Consultivo Tecnico in oggetto;

- con determinazione n. 228 del 11.03.2021 a firma del Dirigente dell'Area LL.PP. e Trasporti, si è proceduto alla formalizzazione della nomina del Presidente del Collegio Consultivo Tecnico nella persona del Prof. Gino Scaccia;

**Dato atto** che:

- il Prof. Ing. Pierangelo Pistoletti, componente del suddetto Collegio Consultivo nominato con la citata determinazione Dirigenziale n. 740 del 30.10.2020, con nota in data 3 maggio 2021, assunta al protocollo generale dell'ente al n. 28819 del 19.05.2021 ha comunicato la rinuncia a far parte del Collegio per sopraggiunti motivi personali;

- con nota Prot. Area LL.PP.T.T. 496 / 2021 del 21.05.2021 si è provveduto a comunicare alla Toto Costruzioni Spa e ai membri del Collegio la revoca dell'incarico al Prof. Ing. Pierangelo Pistoletti e, contestualmente, l'individuazione, quale nuovo membro del Collegio Tecnico, dell'Ing. Mirco Sparesotto, professionista esterno di comprovata esperienza e dotato di competenze in ambito tecnico-ingegneristico;

- con determinazione dirigenziale n. 445 del 24.05.2021 si è provveduto a formalizzare la nomina dell'Ing. Mirco Sparesotto in seno al Collegio Consultivo tecnico, in sostituzione del Prof. Pierangelo Pistoletti;

- con nota Prot. 35595 del 28.06.2021 il RUP, Ing. Luca Bondesani, ha comunicato alla Toto Costruzioni Spa e ai membri del Collegio la formalizzazione della nomina dell'Ing. Mirco Sparesotto in seno al Collegio Consultivo tecnico, in sostituzione del Prof. Pierangelo Pistoletti;

**Viste** le Linee Guida - le Linee Guida per l'omogenea applicazione delle funzioni del Collegio Consultivo Tecnico di cui agli artt. 5 e 6 del D.L. 76/2020, convertito in legge 11/09/2020, approvate in data 21.12.2020 dal Consiglio superiore dei Lavori Pubblici;

**Evidenziato**, sulla scorta di quanto disposto dalle sopraccitate Linee Guida, quanto segue:

**INCOMPATIBILITA'**

- è incompatibile con la nomina a componente o a presidente del CCT colui che:

- ha svolto o svolge sia per la parte pubblica, sia per l'operatore economico affidatario attività di controllo, verifica, progettazione, approvazione, autorizzazione, vigilanza o direzione, sui lavori oggetto dell'affidamento;
- egli stesso, o un ente, associazione o società di cui sia amministratore, ha interesse nel procedimento di esecuzione dei lavori oggetto dell'affidamento;
- ricada in uno dei casi di "conflitto di interesse" di cui all'art. 42 del d.lgs. 50/2016;
- non sia in possesso di requisiti reputazionali e di onorabilità adeguati all'incarico da assumere;
- ricada in uno dei casi di cui all'art. 6, c. 8, del DL76.

- è, inoltre, incompatibile con la nomina a presidente del CCT colui che abbia svolto, con riguardo ai lavori oggetto dell'affidamento, attività di collaborazione nel campo giuridico, amministrativo ed economico per una delle parti, ovvero rientri nei casi di riconsiliazione di cui ai punti da 2 a 6 dell'art. 815, R.D. n. 1443/1940.

- oltre ai casi di incompatibilità di cui ai punti 2.5.1 e 2.5.2, non può essere nominato componente o presidente del CCT il dipendente pubblico che:

non acquisisce, se dovuta, l'autorizzazione da parte dell'amministrazione di appartenenza;

ricada in uno dei casi di incompatibilità di cui all'art. 53 del d.lgs. n. 165/2001.

## INSEDIAMENTO, FUNZIONI, COMPETENZE

- Il CCT si intende istituito al momento dell'accettazione dell'incarico da parte del presidente. Entro i successivi quindici giorni dalla accettazione è necessario che i componenti il CCT sottoscrivano un verbale alla presenza del responsabile del procedimento e del rappresentante dell'operatore economico affidatario, nel quale, al più tardi, sia il presidente, sia i componenti del CCT, dovranno dichiarare, ai sensi del d.P.R. n. 445/2000, di non ricadere in nessuna delle cause di incompatibilità di cui al precedente punto 2.5 delle Linee Guida. Copia del verbale dell'avvenuta costituzione del CCT è inviata alla presidenza del Consiglio superiore dei lavori pubblici che curerà il monitoraggio anche ai fini del rispetto dei limiti al cumulo degli incarichi di cui all'art. 6, c. 8, del DL76 (3.1);

- Il CCT ha una funzione preventiva di risoluzione di tutte le criticità che possano rallentare l'iter realizzativo di un lavoro pubblico. In questo senso la dizione utilizzata dal legislatore, che espressamente fa riferimento a controversie e dispute tecniche di ogni natura, fa rientrare nelle competenze del CCT ogni vicenda che possa influire sulla regolare esecuzione dei lavori, ivi comprese quelle che possono generare o hanno generato riserve (3.2);

- Una volta costituito il CCT le parti hanno l'onere di fornire allo stesso l'intera documentazione inerente il contratto. Nel caso in cui la costituzione, soprattutto per i lavori in corso, intervenga quando l'esecuzione è avanzata dovrà essere inviata al CCT tutta la documentazione che ha già generato riserve e/o problematiche tecniche da esaminare e sulle quali pronunziarsi. In ogni caso, entrambe le parti possono fornire al CCT la documentazione che ritengono possa consentire la piena conoscenza delle vicende del contratto, senza che una di esse possa opporsi all'ostensione di uno o più documenti forniti da controparte. Al CCT è consentito audire le parti per chiarire, in contraddittorio, gli aspetti maggiormente controversi del contratto. Non è consentito che il CCT possa avvalersi di consulenti tecnici di ufficio. Rientra, invece, nei poteri del CCT richiedere ulteriore documentazione non fornita dalle parti ma ritenuta necessaria al fine di emettere il proprio parere. Il termine per le determinazioni del CCT, previsto in 15 giorni dalla data di comunicazione dei quesiti presuppone che sia stata fornita al CCT tutta la documentazione necessaria per poter adottare le proprie determinazioni. In questo senso è la stessa norma a prevedere, in caso di particolari esigenze istruttorie, il maggior termine di giorni 20 dalla comunicazione dei quesiti.

## SCIOGLIMENTO

Il CCT è sciolto entro 30 giorni dalla data della sottoscrizione del certificato di collaudo tecnico-amministrativo, salvo che non sussistano richieste di pareri o di determinazioni in merito allo stesso collaudo, salvo diverso accordo tra le parti (2.1.3)

### **Considerato che**

Le parti hanno regolarmente proceduto alla nomina dei rispettivi componenti del Collegio Consultivo Tecnico e alla scelta, di comune accordo, del Presidente nella persona del Prof. Gino Scaccia, che ha provveduto ad accettare il proprio incarico.

Il Collegio risulta pertanto composto dai seguenti professionisti:

Prof. Gino Scaccia, Presidente, designato dalle parti di comune accordo  
Ing. Mirco Sparesotto, membro, designato dalla Provincia  
Avv. Carlo Barbieri, membro, designato dalla Provincia

Ing. Alfredo Bajo, membro, designato da Toto Costruzioni Generali Spa  
Prof. Avv. Paolo Colombo, membro, designato da Toto Costruzioni Generali Spa

Viste le dichiarazioni sottoscritte dai membri e dal Presidente del Collegio circa l'insussistenza di cause di incompatibilità;

In data 05.07.2021 il Collegio si è riunito in prima seduta.

Con il presente atto si intende formalizzare la regolare costituzione del Collegio Consultivo Tecnico ai sensi dell'art. 6 del d.l. 16 luglio 2020 n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020 n. 120 relativamente all'appalto per i lavori di cui all'oggetto.

#### **Preso atto che:**

- per il presente provvedimento non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al dirigente, al responsabile del procedimento, all'istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012").

**Dato atto** che l'Ing. Luca Bondesani, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, attesta la regolarità istruttoria del procedimento in oggetto;

**Richiamato** l'atto di nomina dell'Ing. Antonio Covino, Prot. n° 50302/2020 del 08.10.2020 quale Dirigente dell'Area 5 Lavori Pubblici e Trasporti;

#### **Riferimenti normativi:**

- D. Lgs. 18.04.2016, n.50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";
- Decreto Legge 16.07.2020, n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (cd. Decreto Semplificazioni);
- Legge 11.09.2020, n.120 "Conversione in Legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n.76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- Codice dell'Amministrazione Digitale, D. Lgs. 7 Marzo 2005 n° 82;
- Legge del 7 agosto 1990, n.241 e s.m.i. "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- art. 107 del Decreto Legislativo n. 267/2000 intitolato "Funzioni e responsabilità della Dirigenza".

### **DETERMINA**

**1) di dare atto** che le parti del contratto di appalto integrato per la progettazione esecutiva ed i lavori di ristrutturazione del ponte sul fiume Po nei comuni di Bagnolo San Vito e San Benedetto Po – Ex. S.S. n. 413 "Romana" hanno proceduto alla nomina dei membri del Collegio Consultivo Tecnico come di seguito:

Ing. Mirco Sparesotto, MEMBRO, designato dalla Provincia  
Avv. Carlo Barbieri, MEMBRO, designato dalla Provincia  
Ing. Alfredo Bajo, MEMBRO, designato da Toto Costruzioni Generali Spa  
Prof. Avv. Paolo Colombo, MEMBRO, designato da Toto Costruzioni Generali Spa

**2) di prendere atto** che, con verbale del 30.11.2020, le parti, di comune accordo tra loro, hanno provveduto alla designazione del Presidente del Collegio Consultivo Tecnico nella persona del Prof. Gino Scaccia;

**3) di dare atto** che:

- il Prof. Gino Scaccia, individuato quale Presidente dalle parti di comune accordo, giusto verbale in data 30/11/2020, ha accettato l'incarico;
- i membri e il Presidente del Collegio hanno reso le previste dichiarazioni circa l'insussistenza di cause di incompatibilità;
- in data 05.07.2021 il Collegio si è riunito in prima seduta, redigendo apposito verbale, copia del quale sarà inviata alla presidenza del Consiglio superiore dei lavori pubblici che curerà il monitoraggio anche ai fini del rispetto dei limiti al cumulo degli incarichi di cui all'art. 6, c. 8, del DL76 (3.1.4 Linee Guida);

**4) di dichiarare**, pertanto, l'avvenuta e regolare costituzione del Collegio Consultivo Tecnico ai sensi dell'art. 6 della Legge 11 settembre 2020 n. 120 relativo all'esecuzione del contratto in oggetto come di seguito indicato:

Prof. Gino Scaccia, PRESIDENTE, designato dalle parti di comune accordo  
Ing. Mirco Sparesotto, MEMBRO, designato dalla Provincia di Mantova  
Avv. Carlo Barbieri, MEMBRO, designato dalla Provincia di Mantova  
Ing. Alfredo Bajo, MEMBRO, designato dalla Toto Costruzioni Generali Spa  
Prof. Avv. Paolo Colombo, MEMBRO, designato dalla Toto Costruzioni Generali Spa

**5) di dare atto** che:

- l'erogazione dei compensi ai Componenti di parte del Collegio Consultivo Tecnico è posta a carico, rispettivamente, della Provincia di Mantova, quanto ai membri di propria nomina, Ing. Mirco Sparesotto e Avv. Carlo Barbieri, e a carico della Toto Costruzioni Generali Spa, quanto ai membri di propria nomina, Ing. Alfredo Bajo e Prof. Paolo Colombo;
- l'erogazione del compenso spettante al Presidente Prof. Gino Scaccia è posta a carico di entrambe le parti nella misura del 50% ciascuna;
- l'erogazione dei compensi spettanti ai membri e al Presidente avverrà nei limiti e secondo le modalità indicate nei rispettivi provvedimenti di nomina, richiamati in premessa, ovvero secondo modalità che potranno essere definite di comune accordo con le parti e il presidente;

**6) di dare atto** che il Collegio Consultivo Tecnico è sciolto al termine dell'esecuzione del contratto ovvero, può essere sciolto dal 31 dicembre 2021 in qualsiasi momento, su accordo tra le parti, ai sensi dell'art. 6, comma 6 della Legge 11 settembre 2020, n. 120;

**7) di notificare** il presente atto, a cura del RUP, alla società TOTO COSTRUZIONI S.P.A. e a tutti i componenti del Collegio.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR della Lombardia – Sezione di Brescia o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro e non oltre sessanta e centoventi giorni dalla pubblicazione.

Mantova, 28 luglio 2021

**IL DIRIGENTE**  
Ing. Antonio Covino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni