



Provincia di Mantova

**Adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale al Piano
Territoriale Regionale integrato ai sensi della L.R. 31/2014 sul consumo di suolo**

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

DICHIARAZIONE DI SINTESI

Predisposta dall'Autorità procedente per la VAS

ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE, ai sensi dell'art.17, comma 1,
lettera b), del d.lgs. n. 152/2006, dei punti 5.16 e 6.7 della d.c.r. 351/2007 e
della d.g.r. 761/2010

Luglio 2021

SOMMARIO

1. PREMESSA	3
2. INTEGRAZIONE TRA PROCESSO DI PIANIFICAZIONE E VALUTAZIONE AMBIENTALE	3
3. PROCESSO PARTECIPATIVO	5
3.1 Soggetti coinvolti	5
3.2 Percorso di VAS	6
4. CONTRIBUTI DELLA PARTECIPAZIONE	7
5. LA PROPOSTA DI ADEGUAMENTO DEL PTCP	11
6. MODALITÀ DI INTEGRAZIONE DELLE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI	13
7. VALUTAZIONE DI INCIDENZA	13
8. PARERE MOTIVATO	13
9. MONITORAGGIO DEGLI EFFETTI DEL PIANO	14

1. PREMESSA

La Direttiva 2001/42/CE stabilisce, all'art. 9, paragrafo 1 lett. b) che nel momento dell'adozione di un Piano, le autorità di cui all'art. 6 della stessa Direttiva ed il pubblico siano informati e venga messa a loro disposizione, oltre al Piano, una Dichiarazione di Sintesi in cui si illustri il percorso di valutazione effettuato, si descriva il livello di integrazione delle questioni ambientali nel Piano stesso e si riferisca delle consultazioni condotte.

Sempre all'art. 9 paragrafo 1, alla lett. c) si richiede altresì che siano messi a disposizione dei soggetti interessati al processo di VAS le misure adottate in merito al monitoraggio, previsto all'art. 10 della Direttiva.

La Dcr 3 marzo 2007 - n. VIII/351, al punto 5.16 sancisce che:

5.16 L'autorità procedente, d'intesa con l'autorità competente per la VAS, nella fase di adozione e approvazione provvede a:

– predisporre la «dichiarazione di sintesi» nella quale illustra gli obiettivi ambientali, gli effetti attesi, le ragioni della scelta dell'alternativa di P/P approvata, il sistema di monitoraggio, in che modo il parere motivato e le considerazioni ambientali sono stati integrati nel P/P, in che modo si è tenuto conto dei pareri espressi e dei risultati delle consultazioni [...]

Secondo quanto previsto all'Allegato H, parte della documentazione messa a disposizione da Regione Lombardia a supporto delle diverse fasi del procedimento di VAS, nella dichiarazione di sintesi l'Autorità Procedente:

- 1) riepiloga sinteticamente il processo integrato del piano o programma e della valutazione ambientale (schema procedurale e metodologico – Valutazione Ambientale VAS)
- 2) elenca i soggetti coinvolti e fornisce informazioni sulle consultazioni effettuate e sulla partecipazione del pubblico
- 3) dà informazioni sulle consultazioni effettuate e sulla partecipazione, in particolare sugli eventuali contributi ricevuti e sui pareri espressi
- 4) illustra le alternative/strategie di sviluppo e le motivazioni/ragioni per le quali è stata scelta la proposta di P/P
- 5) dà conto delle modalità di integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare di come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale
- 6) dichiara come si è tenuto conto del parere motivato
- 7) descrive le misure previste in merito al monitoraggio.

Nella presente Dichiarazione di Sintesi si è fatto riferimento a tutta la documentazione istruttoria relativa al processo di VAS per l'adeguamento del PTCP di Mantova, in particolare ai verbali delle riunioni, ai pareri prodotti, ai contributi pervenuti e al loro eventuale recepimento, nonché al complesso degli elaborati tecnici redatti e messi a disposizione sulle pagine web istituzionali di riferimento.

2. INTEGRAZIONE TRA PROCESSO DI PIANIFICAZIONE E VALUTAZIONE AMBIENTALE

Con Decreto Presidenziale n. 38 del 11/04/2019 la Provincia di Mantova ha avviato il procedimento di adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) al Piano Territoriale Regionale integrato ai sensi della L.R. 31/2014 sul consumo di suolo e la relativa procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi della L.R. 12/2005 e della L.R. 31/2014.

La presenza di diversi Siti appartenenti alla Rete Natura 2000, nel territorio provinciale e nei territori limitrofi, ha inoltre richiesto la redazione di specifico Studio di Incidenza, ai sensi del DPR n. 357 del 08/09/1997, volto all'analisi dei potenziali effetti diretti e indiretti sui Siti derivanti dall'adeguamento del PTCP.

L'importanza dell'integrazione tra il processo di pianificazione e la valutazione ambientale è sancita già a partire dalla Direttiva 2001/42/CE: l'art. 4 recita infatti "la valutazione ambientale di cui all'articolo 3 deve essere effettuata durante la fase preparatoria del piano o del programma ed anteriormente alla sua adozione o all'avvio della relativa procedura legislativa".

La VAS dell'adeguamento del PTCP di Mantova, pertanto, non è stata svolta unicamente come momento valutativo, ma si è integrata nella fase di definizione dei contenuti del Piano, quale elemento orientativo di indirizzo. Per il processo di VAS è stato assunto lo schema di cui all'Allegato 1c alla DGR n. 6420 del 27/12/2007 e s.m.i., del quale si propongono di seguito le fasi già affrontate.

<i>Fase del PTCP</i>	Processo di PTCP	Valutazione Ambientale VAS
Fase 0 Preparazione	P0. 1 Pubblicazione avviso di avvio del procedimento P0. 2 Incarico per la stesura del PTCP P0. 3 Esame proposte pervenute ed elaborazione del documento programmatico	A0. 1 Incarico per la redazione del Rapporto Ambientale
Fase 1 Orientamento	P1. 1 Orientamenti iniziali del PTCP	A1. 1 Integrazione della dimensione ambientale nel PTCP
	P1. 2 Definizione schema operativo PTCP	A1. 2 Definizione dello schema operativo per la VAS, e mappatura dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico coinvolto
	P1. 3 Identificazione dei dati e delle informazioni a disposizione dell'ente su territorio e ambiente	A1. 3 Verifica delle presenza di Siti Rete Natura 2000 (sic/zps)
Conferenza di valutazione	avvio del confronto	
Fase 2 Elaborazione e redazione	P2. 1 Determinazione obiettivi generali	A2. 1 Definizione dell'ambito di influenza (scoping), definizione della portata delle informazioni da includere nel rapporto ambientale
	P2. 2 Costruzione scenario di riferimento e di PTCP	A2. 2 Analisi di coerenza esterna
	P2. 3 Definizione di obiettivi specifici, costruzione di alternative/scenari di sviluppo e definizione delle azioni da mettere in campo per attuarli	A2. 3 Stima degli effetti ambientali attesi A2. 5 Analisi di coerenza interna A2. 6 Progettazione del sistema di monitoraggio A2. 7 Studio di Incidenza delle scelte del piano sui siti di Rete Natura 2000 (se previsto)
	P2. 4 Proposta di PTCP	A2. 8 Proposta di Rapporto ambientale e sintesi non tecnica
	messa a disposizione (sessanta giorni) e pubblicazione sul sito web sivas della proposta di PTCP, di Rapporto Ambientale e sintesi non tecnica comunicazione della messa a disposizione ai soggetti competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente interessati invio Studio di incidenza (se previsto) all'autorità competente in materia di SIC e ZPS Acquisizione del parere della conferenza dei comuni, delle comunità montane e degli enti gestori delle aree regionali protette di cui al comma 3, art. 17, l.r. 12/2005 (espresso entro novanta giorni dalla richiesta);	
Conferenza di valutazione	valutazione della proposta di PTCP e del Rapporto Ambientale Valutazione di incidenza (se prevista): acquisito il parere obbligatorio e vincolante dell'autorità preposta	
	PARERE MOTIVATO predisposto dall'autorità competente per la VAS d'intesa con l'autorità procedente	

Le fasi che seguiranno sono invece proposte nella tabella sotto riportata.

Fase 3 Adozione Approvazione (art. 17 l.r. 12/2005)	3.1 Adozione (comma 3, art. 17 l.r. 12/2005) il Consiglio Provinciale adotta il PTCP, il Rapporto Ambientale e Sintesi non Tecnica e la Dichiarazione di sintesi		
	3.2 Pubblicazione e Deposito Il PTCP è depositato per 30 gg presso la segreteria della provincia (comma 4) e pubblicato su web Il provvedimento di adozione è: <ul style="list-style-type: none"> • pubblicato per 30 gg presso l'albo dei comuni e degli altri enti locali interessati (comma 4) • pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione (comma 5) Il PTCP è inviato alla Giunta Regionale (comma 7).		
	3.3 Osservazioni entro 60 gg dalla pubblicazione sul BURL chiunque abbia interesse può presentare osservazioni (comma 6).		
	3.4 Esame osservazioni e formulazione controdeduzioni (comma 8 art. 17 l.r. 12/2005) La Giunta Provinciale: <ul style="list-style-type: none"> • esamina le osservazioni - contributi pervenuti e formula proposte di controdeduzioni alle osservazioni presentate a seguito di analisi di sostenibilità. • recepisce le eventuali indicazioni regionali (comma 7). • trasmette al Consiglio Provinciale la proposta 		
	PARERE MOTIVATO FINALE predisposto dall'autorità competente per la VAS d'intesa con l'autorità procedente		
	3.5 Approvazione (comma 9, art. 17 l.r. 12/2005) il Consiglio Provinciale, esamina le proposte di controdeduzioni e di modifiche ed il parere espresso dalla conferenza, decide in merito ed entro 120 gg approva il PTCP unitamente al Rapporto Ambientale e Sintesi non Tecnica e la Dichiarazione di sintesi.		
3.6 Informazione circa la decisione La Giunta Provinciale: <ul style="list-style-type: none"> • pubblica l'avviso dell'approvazione definitiva sul Bollettino Ufficiale della Regione • deposita presso la segreteria provinciale • invia per conoscenza alla Giunta regionale. • pubblica sul sito web della Provincia e sul sito web sivas (vedi allegato 3) 			
Fase 4 Attuazione gestione	P4. 1 Monitoraggio dell'attuazione del PTCP P4. 2 Monitoraggio dell'andamento degli indicatori previsti P4. 3 Attuazione di eventuali interventi correttivi	A4. 1 Rapporti di monitoraggio e valutazione periodica	

3. PROCESSO PARTECIPATIVO

3.1 SOGGETTI COINVOLTI

Enti competenti in materia ambientale ed enti territorialmente interessati

- Enti gestori delle aree protette;
- Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Cremona, Lodi e Mantova;
- Segretariato regionale del Ministero per i beni e le attività culturali per la Lombardia;
- ARPA Lombardia;
- ATS Val Padana;
- Regione Lombardia - D.G. Territorio e Protezione civile; D.G Infrastrutture, Trasporti e mobilità sostenibile; D.G. Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi; D.G. Ambiente e Clima; UTR Val Padana;
- Comuni;
- Consorzi di Bonifica e Irrigazione;
- Regione Lombardia - D.G. Territorio Urbanistica e Difesa del suolo; D.G. Ambiente, Energia e Sviluppo sostenibile; STER sede di Mantova;
- Regioni e Province confinanti;
- Autorità di Bacino del fiume Po;
- Agenzia Interregionale per il Po;
- ATO

Soggetti rappresentanti i settori del pubblico

- Associazioni di categoria;

- Associazioni ambientaliste riconosciute;
- Ordini professionali;
- CCIAA;
- Università ed Enti di ricerca

3.2 PERCORSO DI VAS

Di seguito si riassume l'iter del processo di VAS e di elaborazione dei contenuti dell'adeguamento del PTCP.

- Il processo di VAS è stato avviato con Decreto Presidenziale n. 38 del 11/04/2019, contestualmente all'avvio del procedimento di adeguamento del PTCP al Piano Territoriale Regionale integrato ai sensi della L.R. 31/2014 sul consumo di suolo.
- La Provincia di Mantova ha individuato l'Autorità Procedente per la VAS nel Dirigente dell'Area 3 Territorio Appalti Patrimonio; l'Autorità competente per la VAS nel Dirigente dell'Area 4 Tutela e Valorizzazione dell'Ambiente, l'autorità competente per la VIC nel Dirigente della struttura competente della Regione Lombardia.
- in data 28/05/2019 è stato pubblicato apposito avviso di avvio del procedimento sul sito web, sull'albo pretorio on-line della Provincia di Mantova, sul sito web SIVAS della Regione Lombardia e sul quotidiano locale Gazzetta di Mantova per trenta giorni consecutivi, entro cui i soggetti interessati hanno potuto presentare contributi/osservazioni
- in data 19/12/2019 si è tenuta la prima conferenza di VAS – Scoping/forum nella quale la Provincia di Mantova ha illustrato i contenuti dell'adeguamento, manifestando la volontà di procedere al confronto e alla condivisione degli obiettivi e delle decisioni con i Comuni;
- con nota del 10/01/2020 la Provincia ha comunicato la messa a disposizione dei documenti di VAS e fissato il termine per la presentazione dei contributi;
- con DP n. 103 del 20/10/2020 la Provincia ha approvato il documento di indirizzo relativo al quadro infrastrutturale strategico del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) di Mantova in adeguamento al Piano Territoriale Regionale (PTR) integrato ai sensi della L.R. 31/2014;
- con DCP n. 37 del 02/11/2020 la Provincia ha approvato la prima proposta della soglia comunale di riduzione del consumo di suolo e il quadro infrastrutturale strategico del PTCP di Mantova;
- con DCP n. 38 del 02/11/2020 la Provincia ha preso atto della proposta di "MASTERPLAN per la programmazione e rigenerazione territoriale del polo produttivo di livello provinciale di Mantova est e del Sito Inquinato di interesse Nazionale - Laghi di Mantova e Polo Chimico" nel contesto del procedimento di adeguamento del PTCP al PTR (LR31/2014);
- in data 28/01/2021 si è tenuta la seconda conferenza di VAS/forum, in cui sono stati illustrati tutti i contenuti delle analisi, degli approfondimenti e delle proposte sviluppate dall'autorità procedente;
- con atto del Segretario Generale n. 11/SG del 02/04/2021 sono stati nominati i componenti dei gruppi di lavoro costituenti l'Autorità Proponente/Procedente e l'Autorità Competente per la VAS;
- con nota del 28/04/2021, la Provincia ha comunicato la messa a disposizione della Proposta di PTCP aprile 2021, del Rapporto Ambientale, della Sintesi non tecnica e dei relativi allegati e contestualmente ha fissato, in data 27/06/2021, il termine per formulare le osservazioni sul Rapporto Ambientale; si è inteso comunque acquisire osservazioni e pareri pervenuti anche successivamente a tale data;
- con nota del 28/04/2021 ai sensi dell'art.17 comma 3 della LR12/2005, la Provincia ha contestualmente richiesto il parere della Conferenza dei Comuni/Assemblea dei Sindaci e degli Enti gestori delle aree regionali protette;
- in data 05/05/2021 è stata presentata istanza di Valutazione di incidenza all'autorità competente ai sensi dell'art. 6 comma 2 del DPR 120/2003 e dell'art. 25 bis della L.R. 86/1983 e richiesti i pareri agli enti gestori delle aree protette;
- in data 06/07/2021 è stata convocata la terza e conclusiva Conferenza/Forum pubblico di VAS per il giorno 20/07/2021; in quella sede sono stati illustrati i contenuti della Valutazione di incidenza regionale (Decreto 9897 del 20/07/2021), dei pareri e delle osservazioni pervenute, nonché i documenti della proposta di Piano, già

pubblicati sul sito SIVAS e sul sito istituzionale della Provincia di Mantova. Le risultanze della Conferenza sono riportate nello specifico verbale della seduta pubblicato sul sito SIVAS e sul sito istituzionale della Provincia di Mantova;

- in data 22/07/2021 (Atto Dirigenziale n. PD/861) è stato espresso parere motivato positivo circa la compatibilità ambientale dell'adeguamento del PTCP al PTR integrato ai sensi della LR 31/2014, da parte dell'Autorità competente d'intesa con l'Autorità procedente.

Nell'ambito del procedimento di adeguamento del PTCP e di VAS sono stati svolti alcuni incontri di confronto rivolti ai Comuni, per illustrare le proposte ed i contenuti relativi alle soglie di riduzione del consumo di suolo e al quadro infrastrutturale strategico, tenuti nei mesi di luglio ed ottobre 2020 (incontri di Circondario).

4. CONTRIBUTI DELLA PARTECIPAZIONE

Nella redazione degli elaborati dell'adeguamento del PTCP sono stati presi in considerazione tutti i contributi pervenuti, anche a seguito dell'incontro della prima e della seconda Conferenza di VAS, tenuto conto che le osservazioni costituiscono apporti collaborativi, utili ai fini del processo in corso.

Le tabelle seguenti riportano i pareri e le osservazioni pervenuti dopo la messa a disposizione della proposta di adeguamento del PTCP, sia con riferimento al procedimento di VAS che al procedimento di Valutazione di Incidenza.

Tabella 1 – Pareri e osservazioni pervenuti per la VAS.

N.	PROT. N.	SOGGETTO	PARERE/OSSERVAZIONE	CONTRODEDUZIONE
1	32305 del 09/06/2021	AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA VAL PADANA	Esprime condivisione sugli obiettivi del piano e non rileva criticità ambientali. Evidenzia le attenzioni da porre nelle successive fasi di progettazione delle opere e degli interventi, con particolare attenzione al rischio sanitario, all'inquinamento atmosferico, alla sicurezza stradale, in sinergia con i procedimenti di valutazione (VIA, VAS E VIC).	ACCOLTA
2	35169 del 25/06/2021	ARPA LOMBARDIA DIPARTIMENTO DI CREMONA MANTOVA	Esprime condivisione sugli obiettivi del piano e non rileva criticità ambientali. Indica di tener conto dei documenti e degli obiettivi della variante al PTR in fase di VAS.	ACCOLTA I contenuti della variante al PTR sono stati analizzati e presi in considerazione, in particolare nell'ambito dell'integrazione della Rete Verde Provinciale con la Rete Ecologica Regionale, dell'aggiornamento del quadro infrastrutturale strategico e del monitoraggio.
3	35359 del 28/06/2021	COLLEGIO GEOMETRI E GEOMETRI LAUREATI - MANTOVA	Non rileva criticità ambientali e non formula osservazioni. Demanda ai Comuni la verifica e l'eventuale formulazione di osservazioni puntuali relativi ai territori di competenza.	ACCOLTA
4	35536 del 28/06/2021	COMUNE CASALROMANO	Non rileva criticità ambientali e non formula osservazioni. Segnala alcune imprecisioni e mancati aggiornamenti sui dati per l'applicazione della soglia di riduzione del consumo di suolo.	ACCOGLIBILE A SEGUITO DI CONFRONTO Le verifiche e gli aggiornamenti per l'applicazione della soglia di riduzione del consumo di suolo saranno effettuate nell'ambito dell'adeguamento dei PGT al PTCP (ai sensi dell'art.47.2 degli Indirizzi Normativi).

N.	PROT. N.	SOGGETTO	PARERE/OSSERVAZIONE	CONTRODEDUZIONE
5	35483 del 28/06/2021	COMUNE DI ASOLA	Non rileva criticità ambientali e non formula osservazioni. Segnala che l'EX CONSORZIO AGRARIO DI ASOLA, non è più sito contaminato in quanto è stato oggetto di bonifica.	ACCOLTA
6	36621 del 05/07/2021	COMUNE DI CANNETO SULL'OGGIO	Non rileva criticità ambientali e non formula osservazioni. Richiede, unitamente ai comuni di Asola e Casalromano, di individuare un "ambito produttivo di rilievo sovralocale" di cui all'Art. 42 del PTCP, con sviluppo intercomunale, ad est ed in ampliamento del Piano Attuativo "Nuova Forgiatura" (GIVA), per almeno 50.000 mq.	ACCOGLIBILE A SEGUITO DI CONFRONTO L'ambito può assumere rilevanza sovralocale e potrà essere ampliato anche nei comuni limitrofi, a condizione di applicare un bilancio ecologico in riduzione di ambiti produttivi esistenti nei 3 Comuni.
7	34730 del 23/06/2021	COMUNE DI CASALMORO	Non rileva criticità ambientali e non formula osservazioni. Richiede se la soglia di riduzione possa essere applicata oltre che agli AT anche ad altre previsioni di trasformazione, quali PA decaduti o aree di PA stralciate.	ACCOLTA In generale si ritiene corretta tale estensione. Le verifiche e gli aggiornamenti per l'applicazione della soglia di riduzione del consumo di suolo saranno effettuate nell'ambito del confronto per l'adeguamento dei PGT al PTCP (ai sensi dell'art.47.2 degli Indirizzi Normativi).
8	35319 del 25/06/2021	COMUNE DI CASTELLUCCHIO	Non rileva criticità ambientali e formula osservazioni con richieste puntuali: 1 - Detrarre la superficie di un AT in quanto attuato. 2a - Stralciare uno dei tracciati indicati della MN-CR. 2b - Sostituire il progetto di Tangenziale Sud, con quello di Circonvallazione Nord. 3a - Stralciare il raccordo ferroviario Castellucchio - Gazoldo. 3b - Inserire nel Piano Ciclabili il percorso: Parco del Mincio - Rivalta, loc. "Monte Perego" -> Parco dell'Oglio - Marcaria, loc. S. Michele in Bosco.	ACCOLTA PARZIALMENTE 1-Le verifiche e gli aggiornamenti per l'applicazione della soglia di riduzione del consumo di suolo saranno effettuate nell'ambito dell'adeguamento dei PGT al PTCP. 2a-l'inserimento dell'alternativa mantovana, che la Provincia ritiene strategica, è la proposta del concessionario in esito alla VIA da sottoporre a Regione Lombardia in luogo del tracciato indicato nel PTR; a seguito del confronto Regione/Provincia, in fase di approvazione, verrà inserito un solo tracciato. 2b-il progetto "tangenziale sud" è opera connessa al tracciato della Cremona-Mantova previsto dal PTR. 3a-Entro l'approvazione del PTCP verrà definita la reale fattibilità dell'opera; 3b-Si demanda la verifica e l'inserimento nell'ambito della revisione del Piano Ciclabili.

N.	PROT. N.	SOGGETTO	PARERE/OSSERVAZIONE	CONTRODEDUZIONE
9	35406 del 28/06/2021	COMUNE DI SAN GIOVANNI DEL DOSSO	Non rileva criticità ambientali e formula osservazioni con richieste puntuali: 1 - Verificare il progetto di tratto POPE. 2 - Inserire nel Piano Ciclabili il percorso di collegamento con Tramuschio e la Ciclovía del Sole. 3 - Approfondire caratteri e funzioni per le cave dismesse dell'Ex Vela, segnala la criticità dei nuovi allevamenti suinicoli e rileva che il Comune è dotato di Piano di Zonizzazione Acustica.	ACCOGLIBILE A SEGUITO DI CONFRONTO 1-l'esatta definizione del tracciato stradale della Po.Pe. verrà effettuata prima della approvazione del PTCP, sulla base degli accordi in corso con il Comune; 2-Si demanda la verifica e l'inserimento del percorso di collegamento ciclabile Tramuschio-Ostiglia e relative diramazioni, quale ramo secondario della Ciclovía Sole, nell'ambito della revisione del Piano Ciclabili; 3-Ulteriori verifiche e approfondimenti potranno essere effettuati nell'ambito del confronto per l'adeguamento dei PGT al PTCP.
10	35482 del 28/06/2021	COMUNE DI VOLTA MANTOVANA	Non rileva criticità ambientali e formula osservazioni con richieste puntuali: 1-Evidenza che i dati PTCP/PTR si riferiscono a PGT decaduto. Richiede aggiornamento e adeguamento dati consumo suolo. 2-Per il PGRA chiede di ridurre la pericolosità di alcune aree, anche a seguito di interventi effettuati.	ACCOGLIBILE A SEGUITO DI CONFRONTO 1-Le verifiche e gli aggiornamenti per l'applicazione della soglia di riduzione del consumo di suolo saranno effettuate nell'ambito dell'adeguamento dei PGT al PTCP. 2-la proposta di modifica al PGRA (RSP) così come formulata dal Comune è di competenza dei Consorzi; le proposte formulate saranno oggetto di verifica e approfondimento in fase di confronto con Regione Lombardia sul PTCP adottato.
11	30438 del 27/05/2021 35597 del 28/06/2021	CONSORZIO DI BONIFICA TERRE DEI GONZAGA IN DESTRA PO - MANTOVA	Non rileva criticità ambientali e formula osservazioni con richieste puntuali: 1-informa su alcune richieste di rettifiche e integrazioni riguardanti il reticolo principale (rischio aree fascia C - utilizzo delle golene per la laminazione e rialzo argini maestri) del PGRA già presentate all'Autorità Distrettuale di bacino del Po. 2-chiede di individuare nel PTCP i canali consortili e le relative le fasce di rispetto di cui al regolamento regionale di polizia idraulica n. 3 / 2010	ACCOGLIBILE A SEGUITO DI CONFRONTO 1-si prende atto delle proposte di rettifiche, di competenza dell'Autorità Distrettuale di bacino del Po. 2-Le proposte formulate saranno oggetto di verifica e approfondimento in fase di confronto con Regione Lombardia sul PTCP adottato.
12	33254 del 15/06/2021 36265 del 01/07/2021	CONSORZIO DI BONIFICA TERRITORI DEL MINCIO	Non rileva criticità ambientali e formula osservazioni con richieste puntuali: 1-Evidenza alcuni aggiornamenti e progetti sul PGRA in zona Marcaria, già presentati in Regione come osservazioni alla variante al PTR in fase di VAS. 2/3 - chiede di inserire la proposta di aree a bassa pericolosità espressamente individuate dal consorzio e di considerare le relative le fasce di rispetto dei canali principali e consortili di cui al regolamento regionale di polizia idraulica n. 3/2010 e consortile	ACCOGLIBILE A SEGUITO DI CONFRONTO 1-si prende atto della proposta che compete a Regione Lombardia. 2/3-Le verifiche e gli aggiornamenti per l'individuazione delle aree a rischio alluvioni del RSP saranno effettuate nell'ambito dell'adeguamento dei PGT al PTCP; le proposte formulate saranno oggetto di verifica e approfondimento in fase di confronto con Regione Lombardia sul PTCP adottato.

N.	PROT. N.	SOGGETTO	PARERE/OSSERVAZIONE	CONTRODEDUZIONE
13	35812 del 30/06/2021	PARCO DEL MINCIO	Non rileva criticità ambientali ed esprime parere favorevole. Demanda al monitoraggio del Piano il controllo degli impatti significativi sull'ambiente derivanti dalla sua attuazione.	ACCOLTA
14	29666 del 24/05/2021	PARCO OGLIO SUD	Non rileva criticità ambientali ed esprime parere favorevole.	ACCOLTA
15	36350 del 02/07/2021	SETTORE TERRITORIO - COMUNE DI MANTOVA	<p>Non rileva criticità ambientali, esprime condivisione con le tematiche sviluppate nel PTCP, formula osservazioni e temi di confronto:</p> <p>1 - Riduzione consumo di suolo e rigenerazione:</p> <p>1a - Esplicitare che le riduzioni possono interessare aree non AT riportate all'uso agricolo e naturale (es. PA Ex Ospedale).</p> <p>1b - Precisare mitigazioni e compensazioni dei potenziali impatti (in particolare da traffico) su abitati e ricettori sensibili per l'Areale di rigenerazione N. 9 di Mantova.</p> <p>1c - Considerare i progetti di rigenerazione in corso (Mantova Hub), nonché i progetti e gli interventi per la rinaturalizzazione, la qualità delle acque e la fruizione turistica dell'asta del fiume Mincio, nell'ambito del Contratto di Fiume</p> <p>2 - Inserire il tema dei cambiamenti climatici e della Carbon Neutrality nell'ambito del PTCP, anche con riferimento al tavolo di lavoro e al regolamento di cui all'art. 71 del PTCP.</p> <p>3 - Quadro infrastrutturale strategico:</p> <p>3a - Condivide le proposte: su Valdaro, raddoppio linea FER e Autostrada Mantova - Cremona, metropolitana leggera VR - MN e Piano Ciclabili. Propone di sviluppare nell'ambito del PTCP, indicazioni specifiche in materia di mobilità, trasporti e logistica, in un'ottica sovralocale e intercomunale.</p> <p>3b - Propone una serie di approfondimenti e analisi sulla mobilità di persone e merci, sul trasporto pubblico locale, sul sistema ciclabile provinciale e nazionale, sull'ipotesi di bretella ferroviaria nord-est.</p> <p>4-Assetto idrogeologico:</p> <p>4a - Informa che è in corso un approfondimento del PGT in materia di rischio idraulico con proposte di modifica al PAI e al PGRA.</p> <p>4b - suggerisce di individuare la nuova area proposta con una grafica differente demandando ai Comuni, in fase di variante di adeguamento al PGRA una sua valutazione ed eventuale ratifica nel merito. Infine, segnala alcuni errori materiali presenti nei documenti di PTCP.</p>	<p>ACCOGLIBILE A SEGUITO DI CONFRONTO</p> <p>1a - In generale si ritiene corretta tale estensione. Le verifiche e gli aggiornamenti per l'applicazione della soglia di riduzione del consumo di suolo saranno effettuate nell'ambito del confronto per l'adeguamento dei PGT al PTCP.</p> <p>1b/1c/2/3a/3b - In generale si dichiara l'interesse a proseguire il percorso di collaborazione e approfondimento con il Comune capoluogo, sui temi indicati nel parere, in fase di attuazione e gestione del Piano.</p> <p>4a/4b - la proposta di modifica al PGRA (RSP) è di competenza dei Consorzi; le proposte formulate saranno oggetto di verifica e approfondimento in fase di confronto con Regione Lombardia sul PTCP adottato.</p> <p>Gli errori materiali verranno corretti in fase preliminare all'approvazione del</p>
16	38608 del 14/07/2021	Provincia di Reggio Emilia	<p>Non rileva criticità ambientali e valuta i contenuti compatibili con le disposizioni del PTCP di Reggio Emilia.</p> <p>Richiede, qualora progetti e previsioni interessino il territorio reggiano, di valutare insieme la loro valenza sovra comunale al fine di affrontare gli effetti sui comuni limitrofi della bassa reggiana</p>	ACCOLTA

Tabella 2 - Pareri e osservazioni pervenuti per la Valutazione di Incidenza.

N.	PROT. N.	SOGGETTO	PARERE/OSSERVAZIONE	CONTRODEDUZIONE
1	30041 del 26/05/2021	COMUNE DI OSTIGLIA	Esprime parere favorevole senza prescrizioni. Indica di sottoporre a Valutazione di Incidenza i progetti degli interventi previsti nell'area	ACCOLTA
2	31950 del 08/06/2021	ERSAF	Esprime parere favorevole senza prescrizioni. Indica di sottoporre a Valutazione di Incidenza i progetti degli interventi previsti nell'area	ACCOLTA
3	34107 del 18/06/2021	PARCO DEL MINCIO	Esprime parere favorevole senza prescrizioni. Indica di sottoporre a Valutazione di Incidenza i progetti degli interventi previsti nell'area	ACCOLTA
4	29657 del 24/05/2021	PARCO OGLIO SUD	Esprime parere favorevole senza prescrizioni. Indica di sottoporre a Valutazione di Incidenza i progetti degli interventi previsti nell'area	ACCOLTA
5	37276 del 07/07/2021	CARABINIERI FORESTALI	Esprime parere favorevole senza prescrizioni	ACCOLTA
6	31891 del 08/06/2021	PROVINCIA DI MANTOVA - SERVIZIO VIA E VAS	Esprime parere favorevole senza prescrizioni. Indica di sottoporre a Valutazione di Incidenza i progetti degli interventi previsti nell'area	ACCOLTA
7	37318 del 08/07/2021	COMUNE DI POMPONESCO	Esprime parere favorevole senza prescrizioni	ACCOLTA
8	DECRETO 9897 del 20/07/2021	REGIONE LOMBARDIA	Esprime, ai sensi dell'art.5 del D.P.R. 357/97, valutazione di incidenza positiva, ovvero assenza di possibilità di arrecare una significativa incidenza negativa sull'integrità dei Siti della Rete Natura 2000 e sulla conservazione della Rete Ecologica, ferme restando la prescrizione di assoggettare a specifica valutazione di incidenza in accordo alle disposizioni delle nuove linee guida approvate con DGR n. XI/4488 del 29/03/2021 i piani, i progetti e gli interventi che declineranno ed attueranno i contenuti programmatici e gli indirizzi del Piano Territoriale Regionale, nonché eventuali modifiche sostanziali al PTCP	ACCOLTA

5. LA PROPOSTA DI ADEGUAMENTO DEL PTCP

La proposta di adeguamento del PTCP in esame è stata principalmente orientata a soddisfare quanto previsto dall'integrazione del PTR ai sensi della LR 31/2014, inerente al consumo di suolo: pertanto, le scelte operate sono state principalmente indirizzate al soddisfacimento delle richieste del PTR integrato, sempre operando attività di confronto e coinvolgimento delle realtà interessate nell'elaborazione dei diversi elaborati redatti.

Con la Legge Regionale 28 novembre 2014, n. 31 (Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e la riqualificazione del suolo degradato, BURL n. 49 del 1° dicembre 2014) sono stati introdotti, in Lombardia, nuovi obiettivi di riduzione del consumo di suolo libero, al fine di contribuire al soddisfacimento di quanto espresso dalla Commissione Europea in materia, ovvero il raggiungimento di livelli di consumo di suolo pari a zero nel 2050.

L'integrazione del PTR ai sensi della Legge Regionale 31/2014 (Delibera del Consiglio Regionale della Lombardia n. 411 del 19/12/2018, pubblicata sul BURL n.11 del 13/03/2019) mira ad ottenere una riduzione del consumo di suolo, quantitativamente significativa, tesa alla salvaguardia dei suoli più critici e di maggiore qualità, efficace sotto il profilo della razionalità e dell'efficienza dell'assetto insediativo: la tematica è affrontata sia nella sua dimensione quantitativa, con riferimento alle soglie di riduzione, che qualitativa, esplicitando la connessione fra sviluppo insediativo e qualità di suoli liberi rimasti per un assetto territoriale sostenibile. Il PTR, con l'integrazione suddetta, definisce compiti e ruoli che svolgono i diversi enti territoriali, tra cui le Province: l'attuazione delle politiche di riduzione del consumo di suolo viene, in tal senso, dettagliata tramite la definizione di attività specifiche che spettano alle diverse amministrazioni.

Ai sensi di quanto previsto dall'integrazione del PTR, la Provincia di Mantova, con la proposta di adeguamento del PTCP, ha definito le soglie di riduzione del consumo di suolo a scala comunale, in assonanza con il metodo proposto dal PTR, condividendo tale procedimento con i Comuni del territorio amministrato tramite l'organizzazione di appositi incontri di circondario. Concluso il percorso finalizzato alla determinazione della soglia minima di riduzione del consumo di suolo per ogni Comune, e della sua prima applicazione sulle superfici degli AT da ridurre, rimane aperta la fase di verifica delle quantità da computare o detrarre rispetto all'applicazione della soglia stessa. In particolare, in fase di adeguamento dei PGT e di valutazione di compatibilità con il PTCP, la soglia minima attribuita potrà essere rivalutata in aumento o in diminuzione, in relazione ai diversi fattori e condizioni oggetto di approfondimento e confronto tra il Comune e la Provincia.

In risposta a quanto indicato nell'integrazione del PTR, la Provincia di Mantova ha inoltre affrontato il tema della rigenerazione, individuando possibili areali di interesse sovralocale e sviluppando un masterplan da attuare nell'areale posto a est del comune capoluogo, interessato da numerosi elementi di carattere sovralocale (SIN, Porto di Valdarò, polo produttivo di livello provinciale, casello autostradale, stazione ferroviaria, vaste aree fortemente compromesse da urbanizzazioni incomplete, etc.) che conferiscono quegli elementi strategici e di potenzialità legati alla rigenerazione per cui è opportuno, se non necessario, attivare un processo di co-pianificazione con il Comune di Mantova per raggiungere l'obiettivo comune di sviluppo e riorganizzazione territoriale.

Contestualmente all'adeguamento del PTCP al PTR, la Provincia ha ravvisato l'opportunità di effettuare un aggiornamento del quadro delle progettualità infrastrutturali del PTCP vigente; tale scelta deriva dai cambiamenti, anche territoriali, intercorsi nei 10 anni di vigenza del PTCP, per cui alcune scelte progettuali sono diventate obsolete mentre altre si sono rivelate più utili per il territorio; inoltre il tema della riduzione del consumo di suolo interessa anche l'ambito delle infrastrutture. Il quadro infrastrutturale strategico provinciale è stato pertanto aggiornato e ottimizzato attraverso i seguenti passaggi:

- ricognizione delle previsioni contenute negli strumenti programmatori e pianificatori sovraordinati (nazionali e regionali), extra-provinciali e provinciali attualmente vigenti,
- aggiornamento ed attualizzazione delle progettualità relative alle infrastrutture viarie, ferroviarie, fluviali e ciclabili ed ai nodi intermodali di interesse sovralocale,
- valorizzazione delle infrastrutture effettivamente strategiche,
- revisione degli obiettivi strategici, generali e specifici relativi al sistema della mobilità e trasporti,
- individuazione dei progetti strategici e fondamentali per il territorio provinciale.

Oltre a queste tematiche, è emersa l'opportunità di aggiornare la classificazione idrogeologica e sismica del territorio.

Per quanto concerne la tematica del rischio idrogeologico, ci si riferisce al Piano di Gestione Rischio Alluvioni (PGR), previsto dal D.lgs. n. 49 del 2010, in attuazione della Direttiva Europea 2007/60/CE (Direttiva Alluvioni): in tale frangente, è stata colta l'opportunità di confronto attivo con i Consorzi di bonifica quali attori e gestori del territorio, al fine di poter giungere alla redazione di elaborati cartografici di recepimento del PGR coerenti con le conoscenze dei tecnici locali sul reticolo secondario di pianura.

In tema di microzonazione sismica, è stata redatta la "Carta delle aree suscettibili degli effetti locali", con l'obiettivo di perseguire la riduzione del rischio sismico e di agevolare gli adempimenti dei Comuni in materia, definendo gli scenari di pericolosità sismica locale con riguardo a tutto il territorio provinciale, identificando le parti di territorio suscettibili di effetti di sito e di altri tipi di effetti locali, in coerenza con la metodologia e le disposizioni nazionali e regionali in materia.

Infine, nel processo di adeguamento del PTCP al PTR integrato ai sensi della LR 31/2014, la Provincia di Mantova ha ravvisato altresì l'opportunità di provvedere al recepimento dei contenuti della Rete Ecologica Regionale nel PTCP vigente. La Rete Ecologica Provinciale e la Rete Verde Provinciale vengono così sostituite da una rete di sintesi, la Rete Ecopaesistica, in grado di rispondere in modo integrato sia agli obiettivi di servizio ecosistemico al territorio della rete

ecologica, sia a quelli di natura più strettamente paesistica, correlati a scenari progettuali condivisi di tutela, valorizzazione e riqualificazione degli assetti e conformazioni dei luoghi della Rete Verde.

6. MODALITÀ DI INTEGRAZIONE DELLE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI

Il processo di VAS è stato fondamentale nella costruzione degli elaborati di adeguamento del Piano, portando all'attenzione del processo decisionale le tematiche di sostenibilità e gli elementi di specifica attenzione ambientale rilevabili nel territorio provinciale, oltre che nelle aree confinanti.

Nella redazione del Rapporto Ambientale, infatti, sono state esaminate le singole scelte di Piano alla luce di diversi sistemi di obiettivi ambientali, individuati come pilastri fondamentali per la definizione della cornice ambientale entro cui il PTCP in adeguamento deve essere inserito:

- Analisi del contesto ambientale provinciale, con riferimento alle diverse componenti ambientali;
- Analisi di coerenza esterna, condotta rispetto a obiettivi/principi di sostenibilità ambientale desunti da piani, programmi gerarchicamente sovraordinati e di ambito territoriale diverso (coerenza esterna verticale);
- Analisi di coerenza esterna, condotta rispetto a obiettivi/principi di sostenibilità ambientale desunti da piani, programmi redatti dalla stessa Provincia di Mantova.;
- Analisi rispetto agli obiettivi di sostenibilità ambientale, che discendono dalle più recenti politiche comunitarie, nazionali e regionali, proposti anche nel processo di VAS del PTR integrato.

Le analisi di coerenza sopra elencate sono state condotte rispetto ad ogni singola azione e scelta proposta durante tutto il processo di adeguamento del PTCP, garantendo così che il PTCP in adeguamento rispettasse in ogni fase i principi di sostenibilità stabiliti e fosse coerente rispetto alla pianificazione sovraordinata.

7. VALUTAZIONE DI INCIDENZA

La presenza di diversi Siti appartenenti alla Rete Natura 2000, nel territorio provinciale e nei territori limitrofi, ha richiesto la redazione di specifico Studio di Incidenza, ai sensi del DPR n. 357 del 08/09/1997, volto all'analisi dei potenziali effetti diretti e indiretti sui Siti derivanti dall'adeguamento del PTCP.

Con Decreto n. 9897 del 20/07/2021 la Direzione Generale Ambiente e Clima di Regione Lombardia ha espresso Valutazione di Incidenza positiva, con prescrizioni, tenuto conto dei pareri espressi dagli Enti gestori, assunta nel Parere motivato.

8. PARERE MOTIVATO

Una volta analizzati i potenziali effetti ambientali attesi dall'adeguamento del PTCP, e in considerazione di osservazioni e pareri pervenuti da Enti e Soggetti competenti in materia ambientale, oltre che del Rapporto Ambientale e degli esiti delle Conferenze di VAS, l'Autorità competente, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 152/2006, con Atto Dirigenziale n. PD/861 del 22/07/2021 ha espresso parere positivo circa la compatibilità ambientale dell'adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale al Piano Territoriale Regionale integrato ai sensi della LR 31/2014, a condizione che siano recepite le prescrizioni e le indicazioni fornite in allegato al Parere prima dell'approvazione definitiva.

9. MONITORAGGIO DEGLI EFFETTI DEL PIANO

Il monitoraggio è l'attività, prevista dalla normativa, attraverso cui viene verificato e controllato l'andamento delle variabili ambientali, territoriali ed economiche sulle quali il PTCP ha influenza; infatti, attraverso specifici indicatori, il monitoraggio permette di valutare, in maniera sia qualitativa che quantitativa, quali effetti sono stati indotti sulle diverse componenti analizzate in seguito all'attuazione delle norme di piano. Il monitoraggio, oltre agli effetti del piano, permette anche di valutarne il grado di efficienza nell'applicazione.

Si tratta quindi di uno strumento importante e complesso, che permette in base ai risultati ottenuti, di individuare eventuali criticità o effetti non valutati in fase di preparazione del piano e di porvi rimedio attraverso adeguate misure o un riorientamento del piano con conseguente aggiornamento del PTCP.

Per l'adeguamento del PTCP in oggetto si è stabilito di procedere con un'integrazione del programma di monitoraggio già proposto in fase di redazione del PTCP vigente, inserendo nuovi indicatori nel sistema di indicatori allora individuato, di più diretta pertinenza rispetto alle scelte e alle azioni previste nell'adeguamento.

La scelta dei nuovi indicatori, che si aggiungono a quelli già previsti per il programma di monitoraggio, è stata operata, ove pertinente, in coerenza rispetto al set selezionato nell'ambito dell'integrazione del PTR, sia per quanto concerne gli indicatori di contesto che per gli indicatori di processo.