

VERBALE DI SINTESI ASSEMBLEA DEL 29/07/2021

ESPRESSIONE PARERE AI SENSI DEL COMMA 3 ART. 17 DELLA L.R. 12/05 SULLA PROPOSTA DI ADEGUAMENTO DEL PTCP AL PTR INTEGRATO ALLA L.R. 31/14

Premessa

Le funzioni della Conferenza dei Comuni e degli Enti gestori delle aree regionali protette previste dalla LR12/05 e dal Regolamento provinciale del 06/11/2000, in merito all'espressione del parere sul Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale sono svolte nell'ambito dell'Assemblea dei Sindaci, ai sensi della L.56/2014. A tal fine l'Assemblea dei Sindaci/Conferenza dei Comuni è stata convocata insieme ai Presidenti degli Enti Gestori delle Aree Regionali Protette.

Costituzione e validità della Conferenza/Assemblea

La Conferenza si è costituita in videoconferenza in seconda convocazione alle ore 15.00 del 29/07/2021, raggiungendo il quorum necessario con 35 Comuni votanti su 64, equivalenti a 6.217 quote di voto su 10.000 e al 65% della popolazione residente sul territorio provinciale, pertanto la seduta è valida ai sensi dell'art.4 del "Regolamento per il funzionamento della Conferenza dei comuni per il PTCP" e anche ai sensi dell'art. 8 del "Regolamento per l'Assemblea dei Sindaci".

In allegato la tabella di sintesi delle presenze e delle votazioni.

Sintesi degli interventi

Il Vicepresidente della Provincia Paolo Galeotti, con delega alla Pianificazione Territoriale, illustra i contenuti della proposta di adeguamento del PTCP al PTR, riportati in un documento già trasmesso a tutti i Comuni, che propone di allegare al presente verbale, sul quale richiedere l'espressione della Conferenza.

Intervengono alcuni comuni che riportano alcune osservazioni in parte già formulate in fase di VAS e relative in particolare:

- alla necessità di una verifica più puntuale di alcune previsioni inserite nell'aggiornamento al quadro infrastrutturale strategico;
- alla necessità di programmare nuovi ambiti di trasformazione per rispondere al fabbisogno insediativo, visto che alcuni Comuni hanno esaurito la disponibilità delle aree previste dal PGT;
- alla richiesta di prevedere adeguate fasce di rispetto dai centri abitati esistenti, per gli ambiti estrattivi individuati nel Piano Cave recentemente approvato da Regione Lombardia.

Il Presidente Beniamino Morselli, oltre a fornire chiarimenti sulle previsioni infrastrutturali in discussione, dichiara la volontà della Provincia a perseguire la massima partecipazione e condivisione con tutti i Comuni interessati.

A conclusione degli interventi il Vicepresidente della Provincia, per rispondere alle questioni sollevate, propone la seguente integrazione al documento di sintesi sul quale viene richiesto alla Conferenza di esprimere il parere: *"Per quanto riguarda le osservazioni e le indicazioni di carattere puntuale e locale, la Provincia dichiara l'impegno a sviluppare, nella fase di osservazioni successiva alla adozione, una approfondita attività di verifica, aggiornamento e recepimento delle osservazioni pervenute e che perverranno, da attuare con la collaborazione dei Comuni stessi, nel reciproco interesse di integrazione degli strumenti di pianificazione (PTCP e PGT)."*

Conclusi gli interventi il Presidente chiede ai comuni partecipanti di votare il parere favorevole sull'Adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale al Piano Territoriale Regionale, integrato ai sensi della L.R. 31/2014 sul consumo di suolo come da sintesi illustrata nel documento allegato.

Si procede alla votazione ed al calcolo delle quote di voto pesato.

Esito della votazione

Favorevoli:	comuni n.	33,	quote n. 5.959
Contrari:	comuni n.	0,	quote n. 0
Astenuti:	comuni n.	2,	quote n. 154

Rilevato il Parere favorevole della Conferenza dei Comuni sull'Adeguamento del PTCP al PTR integrato ai sensi della LR 31/2014, l'assemblea è dichiarata chiusa.

IL PRESIDENTE DELLA CONFERENZA DEI COMUNI
E DELL'ASSEMBLEA DEI SINDACI
Beniamino Morselli

IL VICEPRESIDENTE
DELLA PROVINCIA DI MANTOVA
Paolo Galeotti

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
Giorgio Redolfi

Si allegano:

1. Tabella di sintesi delle presenze e delle votazioni;
2. Documenti di Sintesi dell'Adeguamento del PTCP al PTR integrato alla L.R.31/2014

1. Tabella di sintesi delle presenze

Comune di	Rappresentante	Peso Voto
ASOLA	AMBRA MORETTI (Assessore delegato)	281
BAGNOLO SAN VITO	IRENE BOCCHI (Vicesindaco delegato)	176
BORGO MANTOVANO	ALESSANDRO SARASINI (Delegato)	154
BOZZOLO	GIUSEPPE TORCHIO (Sindaco)	89
CANNETO SULL'OGLIO	NICOLÒ FICICCHIA (Sindaco)	107
CASALMORO	FRANCO PERINI (Sindaco)	56
CASALOLDO	EMMA RASCHI (Sindaco)	69
CASALROMANO	ROBERTO BANDERA (Sindaco)	44
CASTELBELFORTE	MASSIMILIANO GAZZANI (Sindaco)	87
CASTELLUCCHIO	ROMANO MONICELLI (Sindaco)	163
CASTIGLIONE DELLE STIVIERE	ENRICO VOLPI (Sindaco)	379
CERESARA	SIMONE PAROLINI (Sindaco)	111
COMMESSAGGIO	ALESSANDRO SARASINI (Sindaco)	38
CURTATONE	CINZIA CICOLA (Assessore delegato)	326
DOSOLO	ALESSANDRO SARASINI (Delegato)	96
GUIDIZZOLO	STEFANO MENEGHELLI (Sindaco)	121
MANTOVA	ANDREA MURARI (Assessore delegato)	737
MARCARIA	ALESSIO RENOLDI (Delegato)	270
MARMIROLO	PAOLO GALEOTTI (Sindaco)	185
MEDOLE	MAURO MORANDI (Sindaco)	106
MOGLIA	SIMONA MARETTI (Sindaco)	134
MONZAMBANO	CAPPA GIORGIO (Sindaco)	125
PEGOGNAGA	MATTEO ZILOCCHI (Sindaco)	185
POGGIO RUSCO	FABIO ZACCHI (Sindaco)	170
POMPONESCO	GIUSEPPE BARUFFALDI (Sindaco)	47
PONTI SUL MINCIO	NICOLÒ PASSERINI (Consigliere delegato)	54
PORTO MANTOVANO	MASSIMO SALVARANI (Sindaco)	283
QUISTELLO	LUCA MALAVASI (Sindaco)	163
ROVERBELLA	ALESSANDRA MADELLA (Vicesindaco delegato)	240
SABBIONETA	MARCO PASQUALI (Sindaco)	131
SAN GIORGIO BIGARELLO	BENIAMINO MORSELLI (Sindaco)	255
SAN GIOVANNI DEL DOSSO	ANGELA ZIBORDI (Sindaco)	48
SAN MARTINO DALL'ARGINE	ALESSIO RENOLDI (Sindaco)	57
SERMIDE E FELONICA	GIULIANA GULMANELLI (Assessore delegato)	258
SERRAVALLE A PO	TIBERIO CAPUCCI (Sindaco)	74
SUSTINENTE	MICHELE BERTOLINI (Sindaco)	80
SUZZARA	TAZIO TIRELLI (Vicesindaco delegato)	391
VOLTA MANTOVANA	LUCIANO BERTAIOLA (Sindaco)	197
TOTALI	38	6.487

Tabella di sintesi delle votazioni

COMUNE	VOTI	Presenti	Peso	Favorevoli (SI)	Contrari (NO)	Astenuti (AST)	Peso SI	Peso NO	Peso AST
ACQUANEGRA SUL CHIESE	94								
ASOLA	281	p	281	x			281		
BAGNOLO SAN VITO	176	p	176	x			176		
BORGO MANTOVANO	154	p	154	x			154		
BORGO VIRGILIO	328								
BORGOCARBONARA	89								
BOZZOLO	89	p	89	x			89		
CANNETO SULL'OGLIO	107	p	107	x			107		
CASALMORO	56	p	56	x			56		
CASALOLDO	69	p	69	x			69		
CASALROMANO	44	p	44	x			44		
CASTEL D'ARIO	104								
CASTEL GOFFREDO	246								
CASTELBELFORTE	87	p	87	x			87		
CASTELLUCCHIO	163	p	163	x			163		
CASTIGLIONE DELLE STIVIERE	379	p	379	x			379		
CAVRIANA	125								
CERESARA	111	p	111	x			111		
COMMESSAGGIO	38	p	38	x			38		
CURTATONE	326	p	326	x			326		
DOSOLO	96	p	96	x			96		
GAZOLDO DEGLI IPPOLITI	64								
GAZZUOLO	74								
GOITO	293								
GONZAGA	215								
GUIDIZZOLO	121	p	121	x			121		
MAGNACAVALLO	78								
MANTOVA	737	p	737	x			737		
MARCARIA*	270	p	270	-	-	-			
MARIANA MANTOVANA	29								
MARMIROLO	185	p	185	x			185		
MEDOLE	106	p	106	x			106		
MOGLIA	134	p	134	x			134		
MONZAMBANO	125	p	125	x			125		
MOTTEGGIANA	83								
OSTIGLIA	167								
PEGOGNAGA	185	p	185	x			185		
PIUBEGA	56								
POGGIO RUSCO	170	p	170	x			170		
POMPONESCO*	47	p	47	-	-	-			
PONTI SUL MINCIO	54	p	54	x			54		
PORTO MANTOVANO	283	p	283	x			283		
QUINGENTOLE	44								
QUISTELLO	163	p	163	x			163		
REDONDESCO	56								
RIVAROLO MANTOVANO	85								
RODIGO	153								
RONCOFERRARO	220								
ROVERBELLA	240	p	240	x			240		
SABBIONETA	131	p	131	x			131		
SAN BENEDETTO PO	233								
SAN GIACOMO DELLE SEGNATE	53								
SAN GIORGIO BIGARELLO	255	p	255	x			255		
SAN GIOVANNI DEL DOSSO	48	p	48	x			48		
SAN MARTINO DALL'ARGINE*	57	p	57	-	-	-			
SCHIVENOGLIA	41								
SERMIDE E FELONICA	258	p	258	x			258		
SERRAVALLE A PO	74	p	74			x			74
SOLFERINO	61								
SUSTINENTE	80	p	80			x			80
SUZZARA	391	p	391	x			391		
VIADANA	464								
VILLIMPENTA	58								
VOLTA MANTOVANA	197	p	197	x			197		
TOTALE PROVINCIA MN	10.000	38	6.487	33	0	2	5.959	0	154

* Comuni che non hanno risposto in fase di votazione, causa mancato collegamento telematico

2. Documenti di Sintesi dell’Adeguamento del PTCP al PTR integrato alla L.R.31/2014

PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO DELLA PROVINCIA DI MANTOVA Adeguamento del PTCP al PTR integrato ai sensi della LR 31/2014

Premessa

La L.R. n. 31 del 28/11/2014 *“Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato”*, ha disposto che gli strumenti di governo del territorio riducano le previsioni insediative in essere e orientino gli interventi edilizi verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse.

Tale processo prevede un primo adeguamento del Piano Territoriale Regionale (PTR), a seguire l’adeguamento dei Piani Territoriali di Coordinamento Provinciali (PTCP) e infine l’adeguamento dei Piani di Governo del Territorio (PGT) dei Comuni.

A seguito dell’approvazione, da parte di Regione Lombardia, con DCR n. 411 del 19/12/2018, dell’integrazione al PTR in attuazione alla LR 31/2014 sul consumo di suolo, la Provincia di Mantova con Decreto del Presidente n. 38 del 11/04/2019 ha avviato il procedimento di adeguamento del PTCP, da effettuare entro 2 anni. Contestualmente è stata avviata anche la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

Nello stesso atto di avvio del procedimento è stato previsto anche di aggiornamenti ai documenti del PTCP vigente, approvato con DCP n. 3 del 08/02/2010, in particolare i temi che si è inteso affrontare e approfondire per l’adeguamento al PTR e l’aggiornamento del piano, sono:

1. Soglia comunale di riduzione del consumo di suolo, rigenerazione urbana e territoriale;
2. Integrazione della Rete Verde Provinciale con la Rete Ecologica Regionale;
3. Aggiornamento del quadro infrastrutturale strategico;
4. Integrazioni in materia di assetto idrogeologico;
5. Integrazioni in materia di assetto sismico;
6. Aggiornamento della pianificazione in materia di attività estrattiva.

A seguito dell’avvio del procedimento per l’adeguamento del PTCP e della relativa Valutazione Ambientale Strategica, gli uffici del Servizio Pianificazione Territoriale hanno avviato le analisi e le valutazioni, in particolare sul tema della riduzione del consumo di suolo.

Il 19/12/2019 si è svolta la PRIMA CONFERENZA/FORUM DI VAS, aperta a tutti gli enti e i soggetti interessati, in cui sono stati illustrati il Documento Preliminare di VAS e le elaborazioni svolte sul tema della riduzione del consumo di suolo. Tali analisi sono state messe a disposizione dei Comuni attraverso la pubblicazione sul sito web provinciale.

Il 01/07/2020 si è svolta una Videoconferenza intermedia, rivolta a tutti i Comuni della Provincia, per l’illustrazione delle prime ipotesi di distribuzione della soglia di riduzione degli ambiti di trasformazione dei PGT,

Il 19, 21, 26 e 29 ottobre 2020, si sono svolti quattro incontri di Circondario in Videoconferenza al fine di proseguire il confronto con i Comuni e gli Enti Territoriali sulle proposte della Provincia per l’adeguamento del PTCP al PTR inerenti le soglie comunali di riduzione degli ambiti di trasformazione dei PGT e il quadro infrastrutturale strategico del PTCP,

A conclusione di questa fase, con Delibera n. 37 del 02/11/2020, il Consiglio Provinciale ha approvato 2 documenti di indirizzo, propedeutici all’adeguamento e aggiornamento del Piano, in particolare:

- *“Prima proposta della soglia comunale di riduzione del consumo di suolo”;*
- *“Quadro infrastrutturale strategico del PTCP di Mantova”.*

Il 28/01/2021, si è tenuta, in video-conferenza, la SECONDA CONFERENZA/FORUM DI VAS dell’adeguamento PTCP, in cui sono stati illustrati tutti i contenuti delle analisi, degli approfondimenti e delle proposte sviluppate sui diversi temi.

Il 28/04/2021 sono stati messi a disposizione i documenti della proposta di PTCP e di VAS (Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica) per l’espressione di pareri ed osservazioni da parte degli Enti e dei Soggetti interessati entro il termine di 60 giorni e per il parere della Conferenza dei Comuni entro il termine di 90 giorni.

Il 20/07/2021 si è tenuta, in video-conferenza, la TERZA E CONCLUSIVA CONFERENZA/FORUM DI VAS per l’illustrazione dei pareri e delle osservazioni pervenute dopo la messa a disposizione dei documenti.

Nell’ambito della procedura di VAS sono pervenuti 15 pareri, sostanzialmente favorevoli in quanto nessuno ha evidenziato criticità sui contenuti del piano. Sono state espresse osservazioni, proposte e richieste di chiarimento su specifici ambiti o interventi, tutte accoglibili e condivisibili.

Nell’ambito della procedura di Valutazione di Incidenza sono pervenuti 7 pareri da parte degli Enti Gestori delle aree protette, tutti favorevoli senza prescrizioni.

In tutte le fasi del processo di analisi e di elaborazione delle integrazioni al PTCP è stata garantita la possibilità di presentare osservazioni e proposte da parte di tutti gli enti e soggetti interessati su tutti i documenti prodotti e messi a disposizione.

Rimane intesa la possibilità per tutti i singoli comuni e per gli enti gestori delle aree regionali protette di presentare proprie specifiche osservazioni e proposte sul PTCP successivamente alla adozione del piano, in particolare su questioni e problematiche di carattere locale.

I contenuti sviluppati nel PTCP sono adeguamenti a quanto disposto dalla Regione nel PTR o aggiornamenti, recepimenti e proposte rispetto ad altri atti e strumenti regionali o nazionali, utili soprattutto ai Comuni per

l'adeguamento e l'aggiornamento dei propri piani di governo del territorio, che dovrà avvenire entro un anno dall'approvazione dell'adeguamento PTCP.

Contenuti

I contenuti sviluppati nell'adeguamento del PTCP sono:

1. *Consumo di suolo, rigenerazione urbana e territoriale, in adeguamento al PTR integrato ai sensi della LR 31/2014.* Anche a seguito delle osservazioni pervenute dai Comuni è stata elaborato un percorso metodologico, coerente con il PTR integrato, per la determinazione della soglia di riduzione del consumo di suolo a livello comunale; il modello elaborato si basa sul valore di riduzione minimo richiesto dalla Regione Lombardia (20%) e tiene conto delle riduzioni già effettuate dai Comuni a partire dal dicembre 2014, ridistribuendole su tutti i comuni della provincia. Sono stati inoltre definiti criteri e modalità per la individuazione delle aree della rigenerazione urbana e territoriale, a partire da un primo elenco di aree di rilevanza sovralocale, da verificare e condividere con i Comuni. È stato infine proposto un set di elaborati, informazioni e indicatori fondamentali per il monitoraggio del consumo di suolo.

2. *Il progetto di rete ecopaesistica provinciale, quale integrazione della rete verde provinciale con la rete ecologica regionale.* Obiettivo del lavoro è la proposta di un unico strumento con valenza di progetto ecopaesistico, che integri esigenze e contenuti sia degli aspetti naturalistici ed ecosistemici, sia di quelli più strettamente paesaggistici, attualmente distinti a livello provinciale e regionale. In tal senso viene proposta una Rete Ecopaesistica che integra la Rete Verde Provinciale del vigente PTCP con la Rete Ecologica Regionale al fine di produrre una efficace sintesi finale e fornire anche ai Comuni uno strumento progettuale univoco di riferimento.

3. *Aggiornamento del quadro infrastrutturale strategico del sistema della mobilità e dei trasporti.* Il quadro strategico del sistema di mobilità e trasporti provinciale è stato aggiornato a partire dalla verifica delle previsioni contenute negli strumenti programmatori e pianificatori attualmente vigenti ed ottimizzato attraverso il confronto interno tra il Servizio Pianificazione Territoriale, i Servizi dell'Area Lavori Pubblici e Trasporti e gli amministratori delegati. Le attività svolte per la definizione del quadro progettuale infrastrutturale strategico del PTCP sono le seguenti: ricognizione delle previsioni contenute negli strumenti programmatori e pianificatori sovraordinati (nazionali e regionali), extra-provinciali e provinciali attualmente vigenti, aggiornamento ed attualizzazione delle progettualità viarie, ferroviarie, fluviali e ciclabili e dei nodi intermodali di interesse sovralocale, valorizzazione delle infrastrutture ritenute effettivamente strategiche, revisione degli obiettivi strategici, generali e specifici relativi al sistema della mobilità e trasporti, individuazione dei progetti strategici e fondamentali per il territorio provinciale.

4. *Integrazioni in materia di assetto idrogeologico - Aggiornamento del Piano gestione rischio Alluvioni (PGRA).* L'integrazione riguarda principalmente il recepimento del Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni (PGRA) approvato con D.P.C.M. 27/10/2016, con l'opportunità di proporre un aggiornamento delle aree allagabili individuate da Regione Lombardia per il Reticolo idrografico secondario di pianura (RSP), predisponendo una base cartografica aggiornata ed individuando indirizzi normativi omogenei per facilitare il recepimento dei contenuti del PGRA nei PGT. Attraverso un confronto fattivo con tutti i Consorzi di Bonifica, si è proceduto alla verifica puntuale delle aree a rischio idraulico e del loro livello di pericolosità, arrivando a proporre un aggiornamento del quadro conoscitivo del PGRA per tutto il territorio provinciale nell'ambito dell'adeguamento del PTCP che potrà costituire riferimento per l'adeguamento dei PGT al PGRA.

5. *Integrazioni in materia di assetto sismico - Microzonazione sismica di 1° livello.* L'integrazione riguarda una valutazione del rischio sismico provinciale mediante le metodologie della microzonazione sismica di primo livello, rese necessarie dopo gli eventi sismici del 2012, che hanno evidenziato forti criticità legate sia a fenomeni di amplificazione stratigrafica locale che di liquefazione. Lo studio ha portato alla redazione della "carta delle aree suscettibili di effetti locali", quale strumento per la conoscenza e la riduzione del rischio sismico, agevolando gli adempimenti dei Comuni in materia, definendo gli scenari di pericolosità sismica locale con riguardo a tutto il territorio provinciale, identificando le parti di territorio suscettibili di effetti di sito e di altri tipi di effetti locali, in coerenza con la metodologia e le disposizioni nazionali e regionali in materia.

6. *Aggiornamento della pianificazione in materia di attività estrattiva.* Viene recepito nel PTCP il Nuovo Piano Cave Provinciale, definitivamente approvato da parte di Regione Lombardia e pubblicato sul BURL n. 22 del 03/06/2021.

Costituiscono elaborati dell'adeguamento e aggiornamento del PTCP al piano vigente:

- A. La RELAZIONE ILLUSTRATIVA, articolata nei diversi temi sviluppati, comprensiva di allegati analitici, tabellari e cartografici;
- B. Gli INDIRIZZI NORMATIVI, con le modifiche e integrazioni riferite ai temi sviluppati, comprensivi di allegati tecnici;
- C. La CARTOGRAFIA DI PIANO, aggiornata e integrata.

Per quanto riguarda le osservazioni e le indicazioni di carattere puntuale e locale, la Provincia dichiara l'impegno a sviluppare, nella fase di osservazioni successiva alla adozione, una approfondita attività di verifica, aggiornamento e recepimento delle osservazioni pervenute e che perverranno, da attuare con la collaborazione dei Comuni stessi, nel reciproco interesse di integrazione degli strumenti di pianificazione (PTCP e PGT).