

PROVINCIA DI MANTOVA

Determinazione n° **590** del **22/09/2020**

Area 1 - Funzioni regionali delegate istruzione - edilizia scolastica - pari opportunità

Servizio mercato del lavoro e politiche attive - CPI

ISTRUTTORE: PICCININI ROBERTO

OGGETTO:

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA AI FINI DELLA PROMOZIONE DI AZIONI DI SISTEMA E ACCOMPAGNAMENTO COLLEGATE AL PIANO APPRENDISTATO PROVINCIALE - ANNUALITA' 2020 - CIG Z1B2DE83B1

**Dirigente Funzioni regionali delegate,
istruzione, edilizia scolastica, pari opportunità
D.ssa Barbara Faroni**

Decisione

Affidamento diretto nel rispetto di quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lett. a) del servizio di assistenza tecnica per la promozione di azioni di sistema e accompagnamento collegate al piano apprendistato provinciale – annualità 2020, alla Ditta Associazione Servizi Formativi con Sede Legale e Operativa in Via Montecuccoli 44 - 20147 Milano (Mi) e Partita Iva e Codice Fiscale 12178010158, attraverso il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", seguendo la procedura di RDO.

Contesto di riferimento

PREMESSO che:

- ✓ Ai sensi della Legge regionale 4 luglio 2018 - n. 9, recante "Modifiche alla legge regionale 28 settembre 2006, n. 22 "Il mercato del lavoro in Lombardia" la Provincia di Mantova esercita le funzioni delegate connesse alla gestione dei centri per l'impiego e relative ai procedimenti amministrativi di cui all'allegato A della medesima legge, tra cui le attività connesse alla gestione dell'apprendistato professionalizzante di cui all'art. 44 del D. Lgs. 81/2015.
- ✓ Nell'ambito della programmazione sull'apprendistato professionalizzante, Regione Lombardia con Decreto n. 11960/11 ha individuato nelle Province le istituzioni preposte alla programmazione e gestione degli interventi formativi in apprendistato, assegnando alle stesse non solo le risorse finanziarie per la realizzazione dei percorsi formativi, ma anche le risorse per azioni di sistema e di accompagnamento alla programmazione.
- ✓ Le suddette risorse sono state utilizzate dalla Provincia per finanziare sulla base delle linee di indirizzo regionali la realizzazione di corsi per apprendisti ex art. 44 DLgs. 81/2015, al fine di garantire l'offerta formativa pubblica finalizzata all'acquisizione delle competenze di base e trasversali.
- ✓ con Decreto regionale n. 4573 del 03/04/2019 avente ad oggetto "Apprendistato art. 44 D.lgs. 81/2015 - Modalità operative per la gestione delle risorse ripartite alle Province lombarde e alla Città Metropolitana di Milano relative all'annualità 2019 - contestuale liquidazione" è stato rifinanziato il Piano Provinciale Apprendistato – annualità 2019-2020;
- ✓ con il medesimo Decreto regionale si è provveduto, in particolare, ad approvare le modalità operative per l'utilizzo delle risorse per le attività di formazione nell'esercizio dell'apprendistato per l'annualità 2019-2020;
- ✓ Sono state assegnate alla Provincia di Mantova, per il periodo formativo 2020, la quota di € 116.988,53, di cui € 7.962,00 per le attività destinate ad azioni di sistema e accompagnamento alla programmazione;

ISTRUTTORIA E MOTIVAZIONI

PREMESSO che:

- ✓ che tramite le sopra citate "Azioni di sistema e accompagnamento" si rende necessario provvedere ad acquisire i servizi di supporto alla programmazione del piano provinciale apprendistato annualità 2020;
- ✓ che in particolare i servizi oggetto del presente affidamento devono attuare quanto previsto da Regione Lombardia con Decreto regionale n. 4573 del 03/04/2019;

ACCERTATO che la citata tipologia di servizio non risulta essere presente nelle convenzioni Consip S.p.A.;

VISTI gli articoli:

- 36 del D. lgs 50/2016 che disciplina le procedure negoziate sottosoglia;
- 1 comma 450 della legge 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della Legge 145/2018, il quale dispone che le pubbliche amministrazioni sono tenute a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle Centrali Regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro sino al sottosoglia;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) - D.Lgs. 50/2016 per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- non risulta essere presente nel Mercato elettronico di Consip, il meta-prodotto corrispondente al servizio da acquisire, né risulta possibile procedere all'acquisto;

CONSIDERATO che il valore del presente affidamento risulta essere inferiore a euro 40.000, Iva esclusa;

RITENUTO, pertanto, di procedere mediante acquisizione sottosoglia ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del decreto legislativo 50/2016 e delle Linee Guida Anac n. 4 sulle procedure negoziate sottosoglia;

CONSIDERATO che:

- ✓ l'art. 95, comma 4, lettera c) del D.Lgs. 50/2016 dispone che per le forniture ed i servizi di importo inferiore ad euro 40.000 è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo;

DATO ATTO che

- ✓ l'avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'esecuzione dei servizi di assistenza tecnica per la promozione di azioni di sistema e accompagnamento collegate al piano apprendistato provinciale – annualità 2020 - è stato pubblicato nell'ambito di SINTEL - mercato elettronico di Arca Lombardia dal 14 al 29 luglio con scadenza alle ore 16.00;
- ✓ alla scadenza del termine è pervenuta tramite PEC la seguente manifestazione di interesse firmata digitalmente sul modulo precostituito:
 - Ditta Associazione Servizi Formativi - Legale rappresentante Paolo Cesana;
- ✓ che quindi alla scadenza del termine fissato, l'impresa sopra citata è l'unica che ha presentato manifestazione di interesse a partecipare alla successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016;

PRESO ATTO che

- ✓ conformemente a quanto previsto nel suddetto avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse – l'impresa sopra citata è stata invitata a presentare offerta nell'ambito di SINTEL - mercato elettronico di Arca Lombardia, con comunicazione del 3 settembre, entro il termine ultimo del 17 settembre ore 16,00;

- ✓ le caratteristiche tecniche del servizio, così come le condizioni contrattuali ritenute essenziali ai fini dell'affidamento, sono state evidenziate nel documento "capitolato prestazionale e relativi allegati", trasmesso con la Richiesta di Offerta (RDO), allegato al presente provvedimento come parte integrante, identificato sotto la lettera *B* e controfirmato dalla società contraente;
- ✓ che l'impresa sopra citata ha presentato la seguente documentazione:
 - ✓ documento di gara unico europeo (DGUE) sottoscritto digitalmente allegato al fascicolo istruttorio e identificato sotto la lettera "*C*";
 - ✓ bollettino di avvenuto pagamento dell'imposta di bollo allegato al fascicolo istruttorio e identificato sotto la lettera "*D*";
 - ✓ che la società risulta in regola con i pagamenti degli oneri previdenziali e contributivi in base al Documento Unico di Regolarità Contributiva acquisito e allegato al fascicolo, identificato sotto la lettera "*E*";
- ✓ alla scadenza del termine già citato per la presentazione delle offerte nell'ambito di SINTEL, è pervenuta quindi la sola offerta della Ditta Associazione Servizi Formativi;

DATO ATTO che:

- è stata svolta una indagine esplorativa effettuata tramite uno studio sui valori a giornata per l'attività di assistenza tecnica nelle gare Consip e in quelle regionali, nel rispetto del principio di rotazione;
- dopo meticolosa verifica è stato appurato la congruità del prezzo praticato dalla ditta Associazione Servizi Formativi. in quanto la medesima è in grado di fornire un servizio rispondente alle esigenze dell'amministrazione ad un prezzo allineato con i valori di mercato;
- il servizio da acquisire è reso, pertanto, disponibile al minor prezzo;

RITENUTO quindi

- ✓ di accettare l'offerta presentata dalla Ditta Associazione Servizi Formativi, tenuto conto che l'offerta presentata dalla medesima risulta essere l'unica pervenuta, considerato che il criterio di affidamento del servizio in oggetto è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c) del D.Lgs. 50/2016;
- ✓ di accettare l'offerta presentata e di affidare il servizio in oggetto alla stessa società, tenuto conto anche che l'importo posto a base di gara dell'affidamento in oggetto è stato calcolato considerata la tipologia di affidamento e il mercato di riferimento e risulta essere pari a circa il 25% in meno delle tariffe Consip e quasi il 20% in meno delle tariffe applicate da Regione Lombardia, nell'ambito delle attività di assistenza tecnica del programma FSE;

CONSIDERATO che

- ✓ la Ditta Associazione Servizi Formativi ha presentato un'offerta congrua rispetto al prezzo base indicato nell'invito, come emerge dal report di gara allegato alla presente determinazione;

CONSTATATO che il suddetto operatore è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, in conformità agli accertamenti svolti;

VALUTATO che le risorse economiche necessarie sono reperite nell'ambito di risorse trasferite alla Provincia di Mantova dalla Regione Lombardia e destinate alla realizzazione degli interventi previsti dal Piano apprendistato provinciale – annualità 2020;

RITENUTO di affidare il servizio al suddetto operatore economico per l'importo di € 6.523,00 iva esclusa pari complessivamente ad € 7.958,06 IVA inclusa;

DATO ATTO che:

- ✓ l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, per gli appalti di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), la stazione appaltante può procedere per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di adeguare il Piano Apprendistato della Provincia di Mantova alle modalità operative per l'utilizzo, da parte delle Amministrazioni provinciali e della Città metropolitana di Milano, delle risorse ripartite per l'annualità 2020 per la formazione degli apprendisti assunti in Lombardia ai sensi dell'art. 44 del d.lgs 81/2015;
- l'oggetto del contratto è quindi un servizio di assistenza tecnica per la promozione di azioni di sistema e accompagnamento collegate al piano apprendistato provinciale – annualità 2020;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza commerciale;
- il criterio di affidamento è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c) del D.Lgs. 50/2016;

DATO atto che l'appalto è stato registrato con CIG Z1B2DE83B1;

ACCERTATO che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

VERIFICATO il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D.Lgs. 267/2000;

ACCERTATO che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

VISTA la disponibilità finanziaria sul cap. 22395 del bilancio 2020;

DATO ATTO che per il presente provvedimento non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al dirigente responsabile del procedimento, all'istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012");

RIFERIMENTI NORMATIVI E ATTI DI ORGANIZZAZIONE INTERNA

CONSIDERATI

- ✓ la Legge regionale n° 22 del 2006 "Il mercato del Lavoro in Lombardia" art.5 così come modificata dalla Legge regionale 4 luglio 2018 - n. 9 "Modifiche alla legge regionale 28 settembre 2006, n. 22 "Il mercato del lavoro in Lombardia";
- ✓ il D.lgs. 150/2015 "Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183";
- ✓ il D.lgs 81/2015 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e la revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183", il quale rivede il contratto di apprendistato negli artt. 43, 44, 45 inerenti la formazione degli apprendisti mentre con l'art. 47 c. 4 e rende possibile per i datori di lavoro assumere senza limiti di età i

lavoratori percettori di indennità di mobilità e di trattamento di disoccupazione con contratto di apprendistato professionalizzante.

- ✓ la D.G.R. n. 4676 del 23/12/2015 “Disciplina dei profili formativi del contratto di apprendistato”;
- ✓ il Decreto di Regione Lombardia n. 4573 del 3 aprile 2019 “Apprendistato art. 44 d.lgs 81/2015 - modalità operative per la gestione delle risorse ripartite alle Province lombarde e alla Città Metropolitana di Milano relative all’annualità 2019 - contestuale liquidazione”;

RICHIAMATI

- ✓ il D.Lgs. n° 267 del 18.08.2000 art. 107 “*Funzioni e responsabilità della dirigenza*”, 183 “*Impegno di spesa*”, 184 “*Liquidazione della spesa*”, 192 “*Determinazioni a contrattare e relative procedure*”;
- ✓ l’art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 (codice appalti) intitolato “Contratti sotto soglia”;
- ✓ Il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;
- ✓ il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- ✓ il D.Lgs. 33/2013 e l’art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- ✓ l’art.32, c. 2 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. intitolato “fasi della procedura di affidamento” che prevede che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ✓ all’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 intitolato “determina a contrarre e relative procedure” in cui si dispone che il contratto deve essere preceduto da determinazione a contrarre che definisce:” il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ✓ l’art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 intitolato “contratti sottosoglia” relativo alla procedura di affidamento diretto;
- ✓ l’art. 1 comma 57 e 58 della legge 4 agosto 2017 n. 124 intitolata “legge annuale per il mercato e la concorrenza”
- ✓ l’art. 183 del decreto legislativo n. 267/2000 intitolato “impegno di spesa”;
- ✓ l’art. 107 del decreto legislativo n. 267/2000 intitolato “funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- ✓ il Decreto Presidenziale n. 29 del 31 marzo 2020 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione: Piano della Performance e Piano Dettagliato degli Obiettivi 2020 - 2022. Esame ed approvazione";
- ✓ La Delibera di Consiglio n.11 del 4/6/2020 con cui è stata approvata la 2^ variazione al DUP 20-22;
- ✓ il Decreto del Presidente n. 28676 del 9 luglio 2018 di nomina della dott.ssa Barbara Faroni a Dirigente dell’Area Funzioni regionali delegate Istruzione – Edilizia Scolastica – Pari Opportunità;
- ✓ il Provvedimento presidenziale prot. n. 17896 del 28/03/2019 che proroga al Dirigente l’incarico di direzione dell’Area Funzioni Regionali Delegate Istruzione – Edilizia Scolastica Pari Opportunità;
- ✓ il Provvedimento protocollo n. 2019/30207 del 20 maggio 2019 di incarico di Posizione Organizzativa denominata “Servizio Mercato del Lavoro e Politiche Attive - CPI”.

PARERI

ACQUISITO il parere favorevole sulla regolarità istruttoria della responsabile del procedimento Roberto Piccinini, titolare di posizione organizzativa del servizio “Servizio Mercato del Lavoro e Politiche Attive – CPI” in base al provvedimento n. 30207 del 20.05.2019 di attribuzione

dell'incarico di Posizione Organizzativa denominata "Servizio Politiche Attive del Lavoro e CPI" per il periodo dal 21/05/2019 al 31/12/2020;

DETERMINA

1) di affidare, per le motivazioni espresse in premessa , il servizio di assistenza tecnica per la promozione di azioni di sistema e accompagnamento collegate al piano apprendistato provinciale – annualità 2020, come specificato nell'allegato Capitolato prestazionale e relativi allegati, identificato sotto la lettera B del presente atto, alla ditta Associazione Servizi Formativi con Sede Legale e Operativa in Via Montecuccoli 44 - 20147 Milano (Mi) e Partita Iva e Codice Fiscale 12178010158, per l'importo complessivo annuo di € 6.523,00 iva esclusa pari ad € 7.958,06 IVA inclusa), alle condizioni economiche offerte, indicate nel report di gara prodotto da Sintel, allegato al presente atto come parte integrante e identificato sotto la lettera A;

2) di impegnare la somma complessiva, IVA compresa, pari a € 7.958,06 IVA inclusa a favore della ditta Associazione Servizi Formativi con Sede Legale e Operativa in Via Montecuccoli 44 - 20147 Milano (Mi) e Partita Iva e Codice Fiscale 12178010158, al cap. 22395 "Prestazione di servizi per attività concorsuale e collegate al piano formazione apprendisti e tutori" per € 7.958,06 cap. 22395 impegno 2020/1828 a carico del (Peg) piano esecutivo di gestione 2020 – SCADENZA ESIGIBILITA' DELL'OBBLIGAZIONE 31.12.2020;

3) di dare atto che l'affidatario del presente contratto assuma tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n.136 e successive modifiche e che ai sensi dell'art.3 comma 9-bis della legge 13 agosto 2010, n.136 e successive modifiche; il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto;

4) di dare atto che il presente provvedimento nel rispetto dell'art. art. 1, comma 32, legge 190/2012, dell'art. 37, comma 1 del d.lgs. 33/2013 e dell'art. 29 del d.lgs.50/2016 verrà pubblicato sul sito dell'Amministrazione provinciale, sezione "Amministrazione trasparente";

5) di disporre la trasmissione della presente determinazione al Settore Finanziario per gli adempimenti di cui all'art.151, comma 4, del D.Lgs. n.267 del 18.08.2000.

6) di dare atto che contro il presente atto chiunque vi abbia interesse può proporre ricorso giurisdizionale al TAR Lombardia ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. 104/2010, così come modificato dall'art. 204 del D.Lgs. 50/2016

Mantova, 18 settembre 2020

D.ssa Barbara Faroni
Dirigente Area Funzioni regionali delegate Istruzione
– Edilizia Scolastica – Pari Opportunità

ALLEGATI:

"A" Report sintetico della procedura di SINTEL - OFFERTA ECONOMICA

"B" Capitolato prestazionale e relativi allegati" controfirmato

Sub-B1 Offerta provincia di Mantova

Sub-B2 Patto di integrità

“C” documento di gara unico europeo (DGUE);
“D” Documento Unico di Regolarità Contributiva;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni

MOVIMENTI CONTABILI:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	C.Costo	V. Spesa
INS_SUB SubImpegno	2020	22395	2020/1828/4	7.958,06	1210	

ASSOCIAZIONE SERVIZI FORMATIVI:SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER PROMOZIONE AZIONI
DI SISTEMA E ACCOMP. ANNO 2020