PON GOVERNANCE E CAPACITÀ ISTITUZIONALE 2014-2020

Agenzia per la Coesione Territoriale

UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

Province & Comuni - Le Province e il sistema di servizi a supporto dei Comuni

Unione Province d'Italia
UPI

Roma, 11 novembre 2020

Agenda

- **Presentazione del progetto**
  - Governance
  - Obiettivi generali
  - Obiettivi specifici
  - Risultati attesi
  - Ambiti di intervento
  - Linee di azione
  - Fasi di progetto
  - Modalità di attuazione
  - Reti di Province
  - Riepilogo ruolo Province
- **Stato di avanzamento**
  - Prossimi step

Presentazione del progetto

PON "Governance e capacità istituzionale" 2014 - 2020 FESR- FSE

Asse 3 - Obiettivo Specifico 3.1 Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni

Azione 3.1.5 Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli enti locali

- Costo del progetto. **€ 4.555.500,00**
- Durata: **36 mesi**
- Inizio attività: **20 maggio 2020**
- Beneficiario: **Unione Province d'Italia**
- Enti coinvolti: **76 Province delle Regioni a Statuto ordinario**

Primo esempio a livello nazionale di progetto unitario e sostenibile per il rilancio del ruolo delle Province a supporto dei Comuni

PROVINCE & COMUNI

INTERVENTO DI SISTEMA

PERCHE'?

- **PER DEFINIRE MODELLI DI GOVERNANCE**
- **CHE RISPONDANO AD UN'UNICA STRATEGIA NAZIONALE**
- **CHE ASSICURI STANDARD UNITARI NELL'EROGAZIONE DI SERVIZI PUBBLICI**

COME?

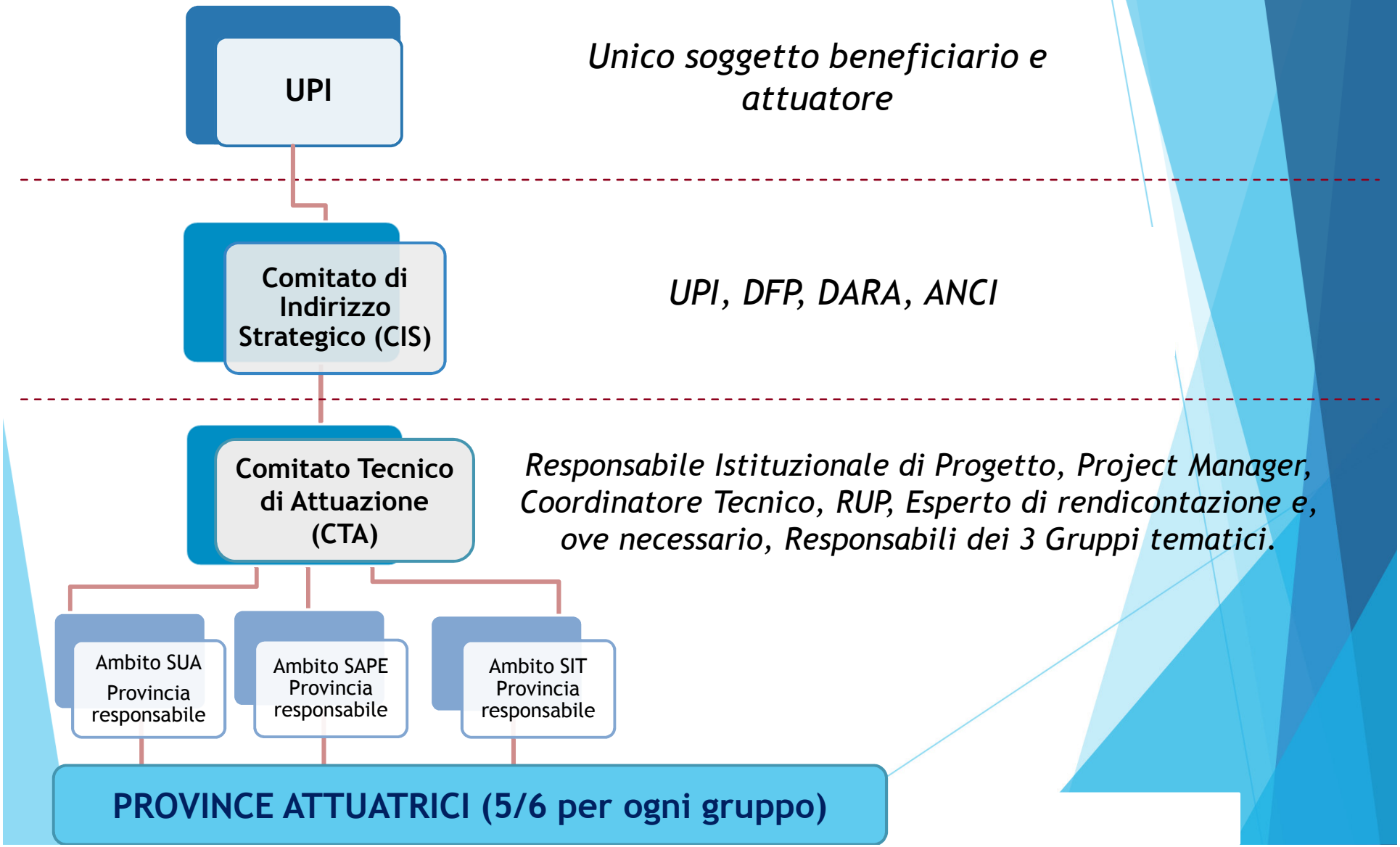
RIDUCENDO LA SPESA PUBBLICA

AUMENTANDO LE COMPETENZE DEL PERSONALE

RAZIONALIZZANDO L'IMPIEGO DELLE RISORSE UMANE QUALIFICATE DEGLI ENTI LOCALI

Governance

Modello e composizione



Governance

Responsabilità

Beneficiario:

- Predispone il Piano Esecutivo di Progetto e gli altri documenti di gestione del Progetto
- Supervisiona l'avanzamento fisico e garantisce la corretta realizzazione del Progetto in termini di output e risultati previsti nel rispetto di tempi e costi in collaborazione con i partner e in raccordo con il DFP;
- È responsabile della gestione amministrativa del Progetto nei confronti del DFP.

Comitato di Indirizzo Strategico:

- Individua le linee strategiche del progetto e ne assicura l'efficacia;
- Supervisiona sul buon andamento delle attività programmate;
- Agisce come **Cabina di Regia** garantendo la connessione con gli indirizzi politici nazionali.

Comitato Tecnico di Attuazione

- Organo di governo **operativo** che assicura la gestione corretta del processo di avanzamento tecnico amministrativo del progetto.
- Verifica i progressi del progetto e adotta eventuali misure di correzione, assicurando l'implementazione delle linee di azione progettuali.

Gruppi di Lavoro:

- Svolgono le attività di Progetto coerentemente con il Piano Operativo.

Province & Comuni - Obiettivi generali

OBIETTIVI GENERALI

1. • Migliorare la capacità amministrativa degli enti locali
2. • Razionalizzare la spesa pubblica
3. • Favorire una strategia unitaria di sviluppo territoriale

Province & Comuni - Obiettivi specifici

OBIETTIVI SPECIFICI	•Riassetto organizzativo delle Province •Messa in opera del sistema di servizi a supporto dei Comuni
DESTINATARI	Amministratori, Dirigenti e Funzionari delle Province come *hub* del governo locale

Un nuovo ***Sistema di servizi di supporto ai Comuni*** funzionale alla capacità di programmazione e pianificazione del territorio in una logica di area vasta.

Province & Comuni - Risultati attesi

RISULTATI ATTESI

- Attivazione di servizi ai Comuni
- Cooperazione rafforzata tra le amministrazioni locali
- Accrescimento competenze del personale delle Province
- Integrazione e gestione dei dati relativamente ai 3 servizi
- Miglioramento della capacità di rete e scambio di dati
- Aumento della capacità di programmazione delle Province sui servizi ai Comuni

Province & Comuni - Ambiti di intervento

3 pilastri interconnessi del nuovo Sistema di servizi di supporto ai Comuni

Stazione Unica Appaltante (SUA)

Servizio Associato Politiche Europee (SAPE)

Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati (SIT)

Province & Comuni - Ambiti di intervento

Stazione Unica Appaltante - SUA

Il modello svilupperà:

(a) un approccio metodologico unitario per la fase di start up e l'aggregazione e convenzionamento degli Enti in una Stazione Appaltante;

(b) un modello organizzativo e di governo per la gestione a regime di una Stazione appaltante;

(c) strumenti amministrativi, organizzativi, informativi e tecnologici a supporto dei bandi sia relativi a beni e servizi che a lavori. Il modello intende organizzare il processo di istruttoria documentale, dalle prime fasi informali fino alla produzione di documenti informatici amministrativi, che rispettino le indicazioni del Codice Amministrativo Digitale (CAD).

Si tratta quindi di implementare un ambiente di collaborazione documentale corredato di strumenti integrati per la formazione dei documenti, di avanzamento del processo di lavoro fino alla creazione del fascicolo utile alla pubblicazione telematica sulle principali piattaforme di gare on line e, ove desiderato, anche relativi all'espletamento dei controlli di legge sui requisiti di ordine generale, i requisiti di capacità tecnico professionale ed economico finanziaria.

Qualificare gli uffici provinciali di SUA per porsi al servizio dei comuni nelle diverse fasi di vita dei contratti pubblici.

Province & Comuni - Ambiti di intervento

Servizio Associato Politiche Europee - SAPE

Il nuovo modello *di governance multilivello sulle politiche di sviluppo locale finanziate con fondi europei* svilupperà nuove funzionalità e soluzioni (a) organizzative, (b) gestionali, (c) tecnologiche, (d) amministrative, (e) finanziarie, (f) formative, (g) relazionali.

Il Modello di SAPE definirà:

- la governance tra gli enti pubblici del territorio;
- il percorso di collaborazione territoriale;
- le modalità di partecipazione a Piani/Politiche di sviluppo di Area Vasta;
- la gestione delle informazioni;
- i Servizi europei da offrire sul territorio;
- la gestione delle procedure amministrative;
- la sostenibilità dell'Ufficio in termini di risorse umane e finanziarie.

Il Modello valorizza l'esperienza acquisita dalle Province nell'ambito dei fondi europei e della gestione degli Uffici Europa.

Fornire un'offerta adeguata a e integrata di servizi europei alle comunità locali.

Migliorare la capacità di attuazione e utilizzo dei Fondi europei

Province & Comuni - Ambiti di intervento

Servizio Innovazione Tecnologica - SIT

Si svilupperanno i seguenti Modelli:

1) **Modello organizzativo per lo sviluppo presso le province di Centri di Competenza sulla Digitalizzazione** ancorato ai principali trend di digitalizzazione nazionali coerentemente con gli adempimenti previsti dal Piano Triennale per l'informatica nella PA;

2) **Modello di Agenda Digitale Territoriale** con l'obiettivo di avere, anche attraverso un set univoco di indicatori, non solo funzionalità di benchmarking, ma anche di monitoraggio dello stato di avanzamento dell'innovazione e della digitalizzazione sui vari territori relativamente a differenti servizi e aree di competenza.

Modulabile sulla base delle specificità territoriali e delle esperienze e competenze a disposizione consentirà di definire:

(a) un modello organizzativo di gestione del servizio,
(b) gli strumenti amministrativi di adesione da parte degli enti territoriali,
(c) modalità di erogazione dei servizi e metodologia per l'assistenza dei servizi offerti,
(d) metodologie di analisi e ricerca per lo sviluppo di nuovi servizi,
(e) modelli di partenariato pubblico – privato per l'innovazione.

Guidare gli Enti locali verso una matura e piena fase di digitalizzazione dei propri procedimenti.

Diffondere i servizi digitali offerti dalle Province.

Province & Comuni - Linee di azione

- L.1 Sviluppo di Modelli di servizi ai comuni
- L2 Formazione e capacity building
- L3 Strumenti informatici a supporto
- L 4 Networking e trasferimento dei modelli

2 LINEE DI AZIONE TRASVERSALI

- COMUNICAZIONE
- GESTIONE

Progettazione e rilascio dei modelli di servizi ai Comuni

Realizzazione della piattaforma collaborativa informatica e degli strumenti informatici a supporto

Erogazione delle attività di formazione, capacity building, networking e trasferimento dei modelli a tutte le Province aderenti al progetto

Province & Comuni - Fasi di progetto

Ricerca e analisi	• Questionari di rilevazione e Interviste • Tavoli locali di confronto • Documenti di ricerca
Modellizzazione	• Modello SUA di Area Vasta • Modello di Servizio Europa Associato • Modello organizzativo per lo sviluppo di Centri di Competenza sulla Digitalizzazione • Modello di Agenda Digitale Integrata per gli enti locali
Formazione	• Piani di formazione • Percorsi formativi
Piattaforme e Community	• Piattaforma informatica documentale • Community SUA • Community Servizi Europa • Community Agenda Digitale Integrata
Piani di riassetto	• Banca dati dei Piani di riassetto

Province & Comuni - Modalità di attuazione

ATTUAZIONE PROGETTO:
condivisione & analisi

Coordinamento UPI

Condivisione obiettivi e attività con le 76 Province interessate attraverso Protocolli preliminari d'Intesa tra UPI e ciascuna Provincia

Attività di mappatura delle esperienze delle Province nei 3 settori

Province & Comuni - Modalità di attuazione

LA MAPPATURA

Acquisire informazioni e dati sullo stato di avanzamento dei servizi offerti dalle Province ai comuni del proprio territorio nei tre (3) ambiti di intervento individuati.

Gli **output** previsti sono:

- **Questionari di rilevazione**
- **3 Report di elaborazione dati**
- **90 interviste in profondità (30 per ciascun ambito di riferimento)**
- **1 Report finale di ricerca**

Il Dipartimento di Scienze Politiche dell'**Università degli Studi di Perugia** è stata incaricata di svolgere il servizio

Individuare le 3 Province capofila nei 3 settori

Primo atto di coinvolgimento e impegno dei referenti provinciali

Province & Comuni - Reti di Province

ATTUAZIONE PROGETTO:
sperimentazione e trasferimento

Per ogni ambito di intervento vengono attivate **5/6 province**

Creazione delle Reti di Province nei tre ambiti: **coinvolgimento di tutte e 76 le Province**

Azioni di diffusione e trasferimento dei modelli

Attivazione di processi cooperativi tra Province e comuni del territorio.

RIEPILOGO RUOLO DELLE PROVINCE

Sottoscrizione di **Protocolli preliminari di intesa** per l'adesione alle attività progettuali e alle reti tematiche, condividendo la "mission" del progetto, impegnandosi politicamente a riorganizzare l'ente intorno ai servizi proposti e mettendo a disposizione professionalità e know how specializzati nei settori di intervento.

Attivare rete interna a ciascuna Provincia e a ciascun territorio per la gestione del progetto.

Partecipazione alla mappatura delle esperienze locali.

Individuazione 3 Province capofila dei 3 settori: coinvolgimento staff provinciale (distacco).

Attivazione gruppi di lavoro tematici (5/6 Province per ogni Gruppo).

Organizzazione **Tavoli di confronto locali.** Le Province possono candidarsi ad 1 o più tavoli.

Sottoscrizione **Convenzioni UPI-Province e Province-Comuni.**

STATO DI AVANZAMENTO

02/12/2019 - Sottoscrizione della Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica

20/05/2020 - Avvio delle attività progettuali

Costituzione degli organi di governo del progetto e creazione del gruppo di lavoro interno.

Istituzione del CIS & nomina del "Responsabile Esterno di progetto (REO)" e del "Responsabile Unico del Procedimento (RUP)";

Attivazione della piattaforma DELFI.

Predisposizione protocolli per l'adesione politica delle 76 province al progetto, diramati il 24 giugno con circolare allegata. I protocolli, sottoscritti dalle Province (o da 75 Province, Pescara esclusa) sono stati raccolti e si è anche proceduto a creare un elenco con i nominativi e i recapiti di tutti i referenti di progetto.

Predisposizione della documentazione amministrativa di avvio e gestione del progetto e trasmissione 1° Rendicontazione al DFP.

Avvisi pubblici per integrazione staff UPI con esperti esterni.

PROSSIMI STEP

hutterstock.com • 227019259

11/2020 - 02/2021	**Avvio della mappatura:** il Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università di Perugia è stata incaricata di svolgere l'analisi desk e la mappatura delle esperienze delle Province nei tre settori di intervento del progetto. L'attività è finalizzata a individuare, nel sistema delle amministrazioni provinciali coinvolte, le Province portatrici di "***best practices***" consolidate a livello locale nei tre settori di intervento
02/2021- 05/2021	**Gruppi di lavoro - Attivazione reti tematiche - Tavoli locali di confronto**
01/2021- 04/2021	**Progettazione della piattaforma collaborativa**
05/2021 - 10/2021	**Sviluppo piani e percorsi formativi: analisi dei fabbisogni di competenze per la gestione dei servizi**

Province & Comuni

- Pagina web https://www.provinceditalia.it/category/provincecomuni/
- Email **provincecomuni@upinet.it**

Referenti progetto:

- Claudia GIOVANNINI c.giovannini@upinet.it
- Laura LENTINI l.lentini@upinet.it

Segreteria: c.perino@upinet.it

Tel: 06.68403443