



# PROVINCIA DI MANTOVA

Deliberazione del Consiglio Provinciale

Seduta del **30/07/2020** ore **16:30** Atto n. **17**

Consiglieri assegnati 12 - Consiglieri in carica 12 - Presidente 1 PRESENTI N. 8

	PRESENTI	ASSENTI
1) MORSELLI BENIAMINO	X	-
2) APORTI FRANCESCO	-	X
3) BIANCARDI MATTEO	X	-
4) GALEOTTI PAOLO	X	-
5) GORGATI ANDREA	-	X
6) GUARDINI MATTEO	X	-
7) MENEGHELLI STEFANO	X	-
8) PALAZZI MATTIA	-	X
9) RIVA RENATA	-	X
10) SARASINI ALESSANDRO	X	-
11) VINCENZI ALDO	X	-
12) ZALTIERI FRANCESCA	-	X
13) ZIBORDI ANGELA	X	-

Partecipa alla seduta il Segretario Generale  
Sacchi Maurizio

## OGGETTO:

ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO DI PREVISIONE - V VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022. ESAME ED APPROVAZIONE

## DECISIONE

Si approva la V variazione di assestamento generale degli stanziamenti di competenza del bilancio di previsione 2020-2022, ai sensi dall'art. 175, comma 8, del D.Lgs. 267/2000.

## CONTESTO DI RIFERIMENTO

### *PREMESSO* che:

- ✓ l'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 disciplina le variazioni di bilancio ed in particolare il comma 8 disciplina la variazione di assestamento generale;
- ✓ l'art. 106, comma 3 bis, del D.L. 34/2020 (cd. Decreto Rilancio), convertito in legge, ha posticipato, per l'esercizio 2020, al 30 settembre la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 del Tuel, in considerazione delle condizioni di incertezza sulla quantità delle risorse disponibili per gli enti locali;
- ✓ la proroga anzidetta non riguarda l'assestamento generale del bilancio ex art. 175 del Tuel che pertanto resta confermato con scadenza al 31 luglio 2020, termine peraltro non perentorio:
  - sul punto è intervenuta anche Arconet con FAQ 41/15.07.2020, ritenendo condizione sufficiente per deliberare l'assestamento il recepimento nel nuovo bilancio delle risultanze del rendiconto 2019.

### *RAMMENTATO* che:

- ✓ con deliberazione consiliare n.56 del 17.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022;
- ✓ con decreto presidenziale n. 142 del 20.12.2019 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione, per il seguito PEG – parte finanziaria - per il periodo 2020 - 2022;
- ✓ con determina dirigenziale n.1107 del 31.12.2019 è stata approvata la variazione al fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati del bilancio 2019-2021 e di conseguenza, contestualmente, l'aggiornamento del nuovo bilancio 2020-2022 e del Peg 2020-2022, parte finanziaria;
- ✓ con decreto presidenziale n.2 del 23.01.2020 è stata approvata la I variazione alle dotazioni di cassa del bilancio di previsione 2020-2022 e al piano esecutivo di gestione 2020-2022, parte finanziaria (cassa annualità 2020);
- ✓ con decreto presidenziale n.3 del 23.01.2020 è stato approvato il risultato di amministrazione presunto anno 2019;
- ✓ con decreto presidenziale n.10 del 30.01.2020 è stato autorizzato il I prelievo dal Fondo di riserva;
- ✓ con decreto presidenziale n.14 del 14.02.2020 è stata approvata la I variazione in via d'urgenza al bilancio di previsione 2020-2022, ratificata con DCP n. 2 del 27.02.2020 esecutiva ai sensi di legge;
- ✓ con decreto presidenziale n.15 del 14.02.2020 è stato aggiornato il risultato di amministrazione presunto 2019;
- ✓ con determina dirigenziale n.104 del 14.02.2020 è stata approvata la II variazione del bilancio di previsione 2020-2022 connessa all'utilizzo di quota vincolate del risultato di amministrazione presunto 2019;
- ✓ con deliberazione consiliare n.4 del 27.02.2020 è stata approvata la III variazione al bilancio di previsione 2020-2022, nella medesima è stato effettuato un utilizzo del fondo di riserva per euro 50.000,00;

- ✓ con decreto presidenziale n. 20 del 5.03.2020 è stata approvata la IV variazione alle dotazioni di cassa del bilancio di previsione 2020-2022 e al piano esecutivo di gestione 2020-2022, parte finanziaria (cassa annualità 2020);
- ✓ con deliberazione consiliare n.10 del 04.06.2020 è stato approvato il rendiconto della gestione 2019;
- ✓ con deliberazione consiliare n.12 del 04.06.2020 è stata approvata la IV variazione al bilancio di previsione 2020-2022;
- ✓ con decreto presidenziale n. 47 del 09.06.2020 è stata approvata la V variazione alle dotazioni di cassa del bilancio di previsione 2020-2022 e al piano esecutivo di gestione 2020-2022, parte finanziaria (cassa annualità 2020);
- ✓ con decreto presidenziale n.60 del 25.06.2020 è stato autorizzato il II prelievo dal Fondo di riserva.

## ISTRUTTORIA

*PRESO ATTO* che nota prot. Int. 4/29.06.2020 è stato richiesto ai dirigenti responsabili di Area di fornire informazioni utili per assestare il bilancio

*PRESO ATTO* delle richieste di variazione degli stanziamenti del bilancio di previsione 2020-2022 avanzate dai Dirigenti di Area dell'ente;

*PRESO ATTO* altresì che i Dirigenti di Area dell'ente hanno attestato che alla data del 30.6.2020 non vi sono:

- debiti fuori bilancio non riconosciuti e/o non finanziati, come da allegate attestazioni – allegato "G"
- squilibri nella gestione dei residui, come da allegate attestazioni – allegato "H".

*RITENUTO* pertanto di effettuare la verifica relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio entro il 30.09.2020 per avere una maggiore contezza circa l'andamento delle entrate dell'ente, stante la situazione straordinaria e del tutto eccezionale determinatasi con l'emergenza Covid19; in particolare si è in attesa della definizione delle spettanze relative ai trasferimenti statali ex art. 16 del D.L. 34/2020, attualmente attribuiti nella misura del 30% del riscosso SIOPE 2019 e incassati per euro 2.017.000,00: in merito si stima che fatta la proporzione, i trasferimenti siano adeguati alle potenziali minori entrate, anche per RCA e IPT.

In ogni caso in sede di verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio si potrà applicare il congruo avanzo di amministrazione libero/accantonato approvato con il rendiconto 2019.

I fondi crediti di dubbia esigibilità risultano attualmente congrui.

Risulta attualmente poco significativo verificare l'andamento delle opere pubbliche in quanto i cantieri hanno da poco ripreso alacremente l'attività dopo lo stop imposto dall'emergenza Covid19.

*RICORDATO* che:

- ✓ l'articolo 187 del TUEL, al comma 3-ter, lettera d) prevede che gli enti locali possano apporre formalmente un vincolo di destinazione alle entrate per la realizzazione di interventi di spesa a condizione che:
  - si tratti di entrate straordinarie aventi natura non ricorrente già accertate e riscosse;
  - l'ente non abbia rinviato la copertura del disavanzo straordinario di amministrazione e il finanziamento dei debiti fuori bilancio riconosciuti;

- ✓ la deliberazione della Corte dei conti – Sezione autonomie n. 3/SEZAUT/2016/QMIG del 19 gennaio 2016, che, in relazione a tale fattispecie, ha altresì chiarito:
  - che il vincolo riguarda la mera gestione di competenza e che, pertanto, il vincolo non opera anche sulla gestione di cassa;
  - che l'organo competente ad apporre il vincolo di destinazione è il Consiglio provinciale, nell'ambito delle attribuzioni previste dall'art. 42 del Tuel;
  - che il vincolo non può discendere dalla mera approvazione del bilancio di previsione, ma occorre un'esplicita specifica deliberazione, rispetto alla quale il bilancio dovrà essere coerente, da adottare o in sede di approvazione del bilancio stesso oppure in occasione di successive variazioni;

**CONSIDERATO** che questo ente:

- ✓ non si trova in disavanzo di amministrazione, come risulta dalla deliberazione di Consiglio n. 10 in data 04.06.2020, di approvazione dell'ultimo rendiconto chiuso;
- ✓ non ha rinviato agli esercizi successivi la copertura dei debiti fuori bilancio, come risulta dalle allegato attestazioni dei dirigenti dell'ente;
- ✓ ha accertato e riscosso entrate straordinarie aventi natura non ricorrente, quali i dividendi straordinari di Autostrada del Brennero s.pa., derivanti da distribuzione di riserva straordinaria, destinandole e vincolandole al finanziamento di investimenti dell'ente – allegato "I";

**ATTESO** che, per garantire lo svolgimento delle attività e dei servizi dell'Ente, si rende necessario apportare variazioni alle previsioni di competenza del bilancio di previsione a seguito di:

- ✓ maggiori/minori entrate e spese ad integrazione/diminuzione delle dotazioni di alcuni interventi di entrata/spesa al fine di garantire il regolare funzionamento dei servizi;
- ✓ riallocazione delle dotazioni di alcuni interventi di entrata e di spesa al fine di consentire ai servizi interessati di procedere agli accertamenti di entrata e agli impegni di spesa in linea con i principi contabili previsti dal D. Lgs. n.267/2000 (Tuel) e dal Dlgs 118/2011;
- ✓ applicazione dell'avanzo di amministrazione 2019 accantonato, come da tabella riassuntiva, allegato "E";
- ✓ iscrizione a bilancio del contributo statale per le funzioni fondamentali delle province, ex art. 106 del D.L. 34/2020, convertito in legge, già incassato per il 30% e pari a euro 2.017.000,00, utilizzato integralmente per compensare le minori riscossioni dell'imposta provinciale di trascrizioni (IPT).

**VERIFICATO** che l'ente risulta in equilibrio di bilancio anche a seguito della variazione proposta ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

**VERIFICATO** che il fondo cassa dell'ente alla data del 10.07.2020 ammonta ad euro 50.663.571,46, di cui 7.675.330,44 vincolata e pertanto risulta in media con l'andamento 2019 e fa prevedere un andamento al 31.12.2020 non negativo;

**VERIFICATO** che il fondo di riserva iniziale ammontava ad euro 548.425,77, alla data del 04.06.2020, data del II prelievo dal fondo con decreto n. 60 del 25.06.2020, ed a tutt'oggi ammonta ad euro 212.940,77; il valore massimo del 2% ammonta ad euro 801.983,15 (minimo 0,30% pari a 120.297,47) e pertanto l'incremento del fondo in assestamento, anche per far fronte alle eventuali ulteriori spese derivanti dall'emergenza Covid19, rispetta i limiti previsti dalla vigente normativa.

*DATO ATTO* che, in relazione al presente provvedimento, non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo al dirigente responsabile del procedimento, all'istruttore ed ai titolari degli uffici competenti ad adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012");

*PRESO ATTO* che l'Organo di Revisione ha certificato la conformità dei dati della variazione al bilancio ed ha espresso parere favorevole, ai sensi dell'art. 239, lett. d), del D.Lgs. n. 267/2000 – allegato "F";

## MOTIVAZIONE

*ESAMINATO* la proposta di variazione al bilancio di previsione, come riportata nei seguenti prospetti che vengono allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale e che, per il seguito, vengono identificati, rispettivamente:

- ✓ "A" – V Variazione di competenza del bilancio 2020-2022,
- ✓ "B" – Quadro generale riassuntivo del bilancio 2020-2022,
- ✓ "C" – Equilibri di bilancio 2020-2022,
- ✓ "D" – Allegato 8/1 per il tesoriere,
- ✓ "E" – Utilizzo quote avanzo accantonato 2019,
- ✓ "F" – Parere del Collegio dei Revisori del Conti"
- ✓ "G1-G5" – Attestazione Dirigenti Insussistenza debiti fuori bilancio al 30.06.2020
- ✓ "H1-H5" - Attestazione Dirigenti insussistenza squilibri nella gestione dei residui al 30.06.2020.

*ESAMINATO*, inoltre, la proposta di apposizione di formale vincolo di destinazione - ai sensi dell'art. 187, comma 3-ter del TUEL e del punto 9.2 del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs n. 118/2011 – ai dividendi straordinari di A22 finalizzata a garantire la realizzazione di interventi dell'ente per strade e scuole, come meglio riportato nel seguente prospetto che viene allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale e che, per il seguito, viene identificato come allegato "I";

*RITENUTO*, in conseguenza di quanto sin qui esposto, necessario ed opportuno, provvedere:

- ✓ con l'approvazione della V variazione del bilancio di previsione 2020/2022 in quanto conforme alla volontà ed alle indicazioni formulate da questo Ente nei diversi atti programmatici approvati, **avendone ravvisato la necessità**;
- ✓ con l'approvazione della proposta di apposizione di formale vincolo di destinazione ex art. 187, comma 3-ter, lettera d), del D.Lgs. n. 267/2000 ai dividendi straordinari di A22;

## RIFERIMENTI NORMATIVI

### VISTO:

- ✓ Legge 7 aprile 2014 n. 56, intitolata "disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", articolo 1 e comma 55 secondo, terzo e quarto periodo, in cui si dispone che "*Il consiglio è l'organo di indirizzo e controllo, propone all'assemblea lo statuto, approva regolamenti, piani, programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal presidente della provincia; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto. Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci con i voti che*

*rappresentino almeno un terzo dei comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente";*

- ✓ l'articolo 26 del vigente statuto della Provincia intitolato "Competenze del Consiglio";
- ✓ gli artt.34 e 34 bis del Regolamento del Consiglio Provinciale, modificato e approvato con deliberazione consiliare n.9 del 2020, in vigore dal 30 giugno 2020.
- ✓ il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- ✓ il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 intitolato "disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- ✓ lo Statuto Provinciale;
- ✓ il Regolamento di Contabilità;
- ✓ il Principio contabile allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m. e i. concernente la contabilità finanziaria;
- ✓ l'art.73 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n.18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (20G00034) (GU Serie Generale n.70 del 17-03-2020)" che prevede:
  1. *Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente;*
- ✓ il Decreto presidenziale n.28 del 26 marzo 2020 con cui sono state approvate le linee guida per lo svolgimento delle sedute deliberative del presidente e del consiglio della provincia di Mantova in modalità telematica, in attuazione dell'art.73 del decreto-legge n.,.18 del 17 marzo 2020;
- ✓ la legge n. 27 del 24 aprile 2020 di conversione del decreto legge 7 marzo 2020, n. 18 «Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da covid-19».

**SENTITO** la Conferenza dei Capigruppo che ha preso in esame tutti i documenti summenzionati;

## PARERI

**VISTO** il parere sulla regolarità istruttoria espresso dal Responsabile del presente Procedimento, Dott. Marco Milletti, titolare di posizione organizzativa sul servizio 'Contabilità, tributi e altre entrate – analisi gestione del debito';

**ACQUISITO**, in merito al presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del TUEL parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Dirigente dell'Area 2 Economico Finanziaria, dr.ssa Camilla Arduini;

**DATO ATTO** che la seduta deliberativa si è svolta in modalità telematica mediante ricorso al servizio in cloud "GoFacing" nel rispetto dell'art. 73 del decreto-legge N. 18 del 17 marzo 2020;

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Tutto ciò premesso,  
con votazione espressa nelle forme di legge, il cui esito viene di seguito riportato:

Presenti 8, Votanti 5

Favorevoli: n. 5 (Morselli, Biancardi, Galeotti, Vincenzi, Zibordi)  
Contrari: n. 0  
Astenuiti: n. 3 (Guardini, Meneghelli, Sarasini)

## D E L I B E R A

**1. DI APPROVARE**, ai sensi dall'art. 175 del D.Lgs. 267/2000, la variazione di assestamento generale del bilancio di previsione 2020-2022, in termini di competenza, costituita dalla documentazione di seguito riportata, parte integrante e sostanziale del presente atto:

- ✓ "A" – V Variazione di competenza del bilancio 2020-2022,
- ✓ "B" – Quadro generale riassuntivo del bilancio 2020-2022,
- ✓ "C" – Equilibri di bilancio 2020-2022,
- ✓ "D" – Allegato 8/1 per il tesoriere,
- ✓ "E" – Utilizzo quote avanzo accantonato 2019,
- ✓ "F" – Parere del Collegio dei Revisori del Conti"
- ✓ "G1-G5" – Attestazione Dirigenti Insussistenza debiti fuori bilancio al 30.06.2020
- ✓ "H1-H5" – Attestazione Dirigenti insussistenza squilibri nella gestione dei residui al 30.06.2020.

**2. DI PRENDERE ATTO** che il bilancio di previsione 2020/2022, per effetto della presente variazione, rispetta gli equilibri di bilancio previsti dalla vigente normativa; alle conseguenti variazioni in termini di cassa si provvederà con successivo decreto del Presidente della Provincia;

**3. DI APPORRE** formale vincolo di destinazione alle entrate già accertate e riscosse, aventi natura straordinaria e non ricorrente per la realizzazione delle correlate spese di investimento, ai sensi dell'art. 187, comma 3-ter del TUEL e del punto 9.2 del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011 - e nello specifico ai dividendi straordinari derivanti dal riparto della riserva straordinaria di A22, come da allegato "I" alla presente deliberazione;

**4. DI PRENDERE ATTO**, inoltre, del prospetto rappresentativo della composizione e utilizzo dell'avanzo di amministrazione in conseguenza dell'adozione del presente provvedimento che viene allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale e identificato come allegato "E";

**5. DI DARE EVIDENZA** al vincolo di destinazione apposto con il presente provvedimento in sede di rendiconto della gestione 2020, mediante determinazione dei fondi vincolati che compongono il risultato di amministrazione;

6. *DI STABILIRE* che il vincolo di destinazione apposto con il presente provvedimento cesserà con la completa realizzazione dei correlati interventi di spesa;

7. *DI DARE ATTO*, ai sensi dell'art.3, comma 4 della Legge 241/90 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

#### IMMEDIATA ESEGUIBILITA' DEL PROVVEDIMENTO

*RICHIAMATO* l'art.134, comma 4 del TUEL approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e dare sollecita esecuzione al provvedimento e garantire la continuità delle attività dell'Ente.

con votazione espressa nelle forme di legge, il cui esito viene di seguito riportato:

Presenti 8, Votanti 5

Favorevoli:	n. 5	(Morselli, Biancardi, Galeotti, Vincenzi, Zibordi)
Contrari:	n. 0	
Astenuti:	n. 3	(Guardini, Meneghelli, Sarasini)

#### DICHIARA RESPINTA

l'immediata eseguibilità della presente deliberazione.

#### ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA

Il Presidente MORSELLI dà la parola al Segretario Generale Dr. Maurizio Sacchi per l'illustrazione della proposta di deliberazione.

Indi il Presidente dichiara aperta la discussione e nessun Consigliere chiede di intervenire.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Sacchi Maurizio

IL PRESIDENTE

Morselli Beniamino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni