

# PROVINCIA DI MANTOVA

## **ATTO DIRIGENZIALE n° PD / 1952 02/12/2014**

SETTORE AMBIENTE, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE, AUTORITA'  
PORTUALE

PIANIFICAZIONE E PARCHI

**ISTRUTTORE:** MOLINARI ELENA

### **OGGETTO:**

IMPOSSIBILITA' DI INDIVIDUAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SUPERAMENTO DELLE  
CONCENTRAZIONI SOGLIA DI CONTAMINAZIONE. SITO DI INTERESSE NAZIONALE LAGHI  
DI MANTOVA E POLO CHIMICO. NELL'AREA DI PROPRIETA' FOLLONI DORNINI  
INTERESSATA DA CONTAMINAZIONE DA ZINCO NEL TOP SOIL.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE AMBIENTE,  
PIANIFICAZIONE TERRITORIALE, AUTORITÀ PORTUALE

PREMESSO CHE

il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio con il D.M. 07/02/03 "PERIMETRAZIONE DEL SITO DI INTERESSE NAZIONALE DI LAGHI DI MANTOVA E POLO CHIMICO" ha individuato le aree da sottoporre ad interventi di caratterizzazione, messa in sicurezza d'emergenza, bonifica, ripristino ambientale e attività di monitoraggio e che l'area della proprietà Signora Romana Folloni in Dornini rientra nella perimetrazione del Sito di interesse nazionale "Laghi di Mantova e Polo Chimico".

VISTA

la nota ARPA – Dipartimento di Mantova prot. arpa\_mi.0088984 del 4/07/2014, agli atti presso la scrivente Provincia con prot. n. 31778 del 4 luglio 2014, , allegata al presente atto, dalla quale si evince un superamento, per l'area di proprietà della Sig.ra Romana Folloni in Dornini, del parametro zinco in due campioni di top soil (terreno superficiale) rispetto al limite di cui alla colonna A della Tabella 1 Allegato 5 alla parte V - D. Lgs 152/2006, per aree quindi a destinazione residenziale;

DI DARE ATTO CHE

presso l'area residenziale della Sig.ra Romana Folloni in Dornini le verifiche di ARPA hanno evidenziato concentrazioni di zinco comprese tra 226 e 338 mg/Kg a fronte di un limite per le aree residenziali pari a 150 mg/Kg e un limite ammesso per le aree industriali di 1500 mg/Kg.

DATO ATTO CHE

la Provincia di Mantova con nota protocollo 42444 del 15/09/2014, allegata al presente atto, ha avviato il procedimento ai sensi degli artt.7 e 8 Legge 241/90 e s.m.i. e dell'art. 244 D.L.gs 152/06 finalizzato all'individuazione del responsabile del superamento concentrazioni soglia di contaminazione. Sito d'Interesse Nazionale Laghi di Mantova e Polo Chimico – nell'area di proprietà Signora Romana Folloni in Dornini.

PRESO INOLTRE ATTO CHE

a seguito del citato avvio procedimento di cui alla nota prot. n. 42444 del 15/09/2014:

1) il Comune di Mantova ha trasmesso la nota prot. 40046 del 23/09/2014, , allegata al presente atto, in atti provinciali prot. 43864 del 24/09/2014 con la quale relazionava la scrivente Amministrazione in merito alla ricognizione documentale effettuata, dalla medesima Amministrazione comunale, trasmetteva:

- Nota della Provincia di Mantova n. 1617/66 Vsg del 01/08/1967 avente ad oggetto "Autorizzazione scarichi Industriali. Ditta Folloni Aldo" con allegata autorizzazione per versare in acque pubbliche i rifiuti dell'allevamento di vitelli" ;

- Nota del Sig. Dante Bergamini del 22/09/1987 di richiesta di controllo igienico sanitario presso l'allevamento di vitelli di proprietà Folloni in strada Cipata;

- Nota USSL n. 47 prot. n. 14302/87 – 3666/87 del 12/1987 con allegato verbale di sopralluogo della Vigilanza Sanitaria del 01/12/1987;

- Nota USSL N. 47 P.G. 14302/87 Rif. VS/dp del 12/10/1989 con allegato rapporto della Vigilanza Sanitaria n. 182 R.G./89;
- Nota USSL n. 47 – U.O. Chimica prot. 1102/89 del 31/08/1989 avente per oggetto “Analisi campioni acque”;
- Ordinanza del Sindaco di Mantova n. 13829/89 P.G. 16/11/1989, nei confronti del Sig. Folloni Francesco, per cessazione immediata scarico liquami animali;
- Nota del Comune di Mantova prot. 13829/89 PG. Del 22/11/1989 avente ad oggetto “Folloni Francesco – emissione Ordinanza”;
- Nota del sig. Francesco Folloni del 30/10/1989 di comunicazione di cessazione allevamento vitelli.

2) IES S.p.A. trasmetteva la nota prot. 13319 del 13/11/2014, , allegata al presente atto, in atti provinciali prot. 51758 del 14/11/2014 con la quale:

asseriva l'assenza di correlazione tra il parametro zinco e le attività di lavorazione, raffinazione, movimentazione e stoccaggio di prodotti petroliferi;

- giustificava la presenza di zinco nel top soil (con valori comunque inferiore a quelli di riferimento per i siti ad uso industriale) con lo svolgimento di passate attività di carpenteria e montaggio impianti;

- trasmetteva un estratto della relazione condotta dall'ARPA della Regione Veneto relativa ai valori di fondo di metalli e metalloidi nei suoli del Veneto da cui l'azienda desumeva che nell'area della Regione Veneto contigua alla provincia di Mantova (Area “A”- Adige) il valore di fondo del parametro zinco nei terreni si attesta a circa 155 mg/Kg (con soglia massima prevista per le aree residenziali di cui Tabella 1 Allegato 5 alla parte V - D. Lgs 152/2006, di 150 mg/Kg).

#### PREMESSO INOLTRE CHE

in data 20/10/2014 è stato effettuato un incontro fra il Dirigente del Settore Ambiente, Pianificazione Territoriale e Autorità Portuale di questa Provincia, e i sigg.ri Dornini, alla presenza dell'Avv. Ennio Avanzini, al fine di approfondire le tematiche attinenti la contaminazione da zinco nella loro proprietà;

#### RILEVATO CHE

a seguito di detto incontro la Sig.ra Romana Folloni in Dornini provvedeva a trasmettere:

-nota datata 18/11/2014, allegata al presente atto, in atti provinciali prot. 52537 con allegata una memoria del Dr. Bascapè Marco relativa alle ipotesi circa la presenza di zinco nell'area di cui si tratta;

-nota in data 24/11/2014, allegata al presente atto, in atti provinciali prot. 53784 del 27/11/2014 con la quale ritrasmette la memoria del Dr. Bascapè, la relazione ARPA prot. 100189 del 20/07/2007, la nota ARPA prot. 21594 del 15/03/2007, il Piano di Monitoraggio e Controllo di ISPRA emessa il 07/04/2009 dell'AIA Nazionale rilasciata alla ditta IES S.p.A., la nota ISPRA prot. 10517/08 relativa ai sedimenti presenti nel Cavo S. Giorgio, l'Autorizzazione Integrata Ambientale n. 478 del 25/05/2009 rilasciata dal Ministero per la Tutela del Territorio e del Mare alla raffineria IES, uno stralcio del Piano di

caratterizzazione Integrativo IES S.p.A. prot. 706RL del 29/12/2006, la nota ARPA prot. 21594 del 15/03/2007 e la sentenza del Tribunale di Mantova di condanna nei confronti di Folloni Francesco R.G. Not. Reato 2287/90 e 19/91 R. Generale.

### TUTTO CIÒ PREMESSO

si evidenzia la grande complessità dell'attività di individuazione del responsabile del superamento della soglia di concentrazione per l'area di proprietà della Sig.ra Romana Folloni in Dornini e di poter ascrivere quindi specifiche responsabilità in merito per i seguenti motivi:

1) presso il sito di cui si tratta almeno fino a quasi tutto il 1989 era in essere una attività di allevamento vitelli con una capacità massima di 120 capi (peraltro ospitati come si evince dalla nota dell'USSL N. 47 prot. n. 14302/87 – 3666/87 del 12/1987, all'interno di una ex porcilaia, evidenziando quindi che prima dell'autorizzazione all'allevamento di vitelli fosse in essere un allevamento di suini). Tali attività, per gli impatti ambientali e sanitari prodotti, sono classificate come Industria Insalubri di Prima Classe ai sensi del D.M. 5 settembre 1994. I letami derivanti da tali tipologie di allevamenti contengono elevate concentrazioni di zinco così come si evince dai contenuti della tabella 5 del "Manuale per la gestione dei reflui zootecnici" della Regione Emilia Romagna;

**Tabella 5, caratteristiche chimiche di letami prodotti da diverse specie animali.**

	<b>Sost. Secca</b> (%t.q.)	<b>Solidi Volatili</b> (%SS)	<b>Azoto<sup>3</sup></b> (Kg/t t.q.)	<b>Fosforo<sup>4</sup></b> (Kg/t t.q.)	<b>Potassio</b> (Kg/t t.q.)	<b>Rame</b> (mg/kg SS)	<b>Zinco</b> (mg/kg SS)
Bovini da latte	10-16	75-85	3,9-6,3	1,0-1,6	3,2-5,2	40-70	150-750
Bovini da carne	7-10	75-85	3,2-4,5	1,0-1,5	2,4-3,9	40-70	150-750
<b>Vitelli a carne bianca</b>	0,6-2,9	60-75	1,3-3,1	0,1-1,8	0,4-1,7	30-60	<b>600-1100</b>
<b>Suini</b>	1,5-6,0	65-80	1,5-5	0,5-2,0	1,0-3,1	250-800	<b>600-1000</b>

2) Il Sig. Folloni Francesco è stato condannato con sentenza R.G. Not. Reato 2287/90 e 19/91 R. Generale per aver scaricato liquami (deiezioni di vitelli contenenti zinco) provenienti dal proprio allevamento senza autorizzazione. Tale sentenza evidenzia una scorretta gestione di detti liquami, da parte del Sig. Folloni Francesco.

3) Risultano corrette le affermazioni, per quanto attiene l'area interna al perimetro della raffineria IES S.p.A. circa il rispetto, per il parametro zinco, del limite di cui alla colonna B della Tabella 1 Allegato 5 alla parte V - D. Lgs 152/2006, con rari superi qualora venisse effettuato un confronto con i limiti di colonna A di detta Tabella (dati confermati dalle verifiche condotte in contraddittorio da ARPA).

VISTI:

- gli artt.240, 244 del D.lgs.152/06 e s.m.i.;
- gli artt. 2 e 7 della L.241/90;

- il documento "Analisi del contenuto in rame e altri metalli nei suoli agricoli lombardi" – quaderni della ricerca ERSAF 2007", nel quale si riporta: " *...nei suoli agricoli ... gli effluenti di allevamento possono costituire una fonte importante di Zn*", ipotesi confermata dalla letteratura corrente;
- il "Manuale per la gestione dei reflui zootecnici" della regione Emilia Romagna, in particolare la tabella 5;
- l'art.107 del Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.L.gs.267 del 18/08/2000;

#### PRESO ATTO

della attuale impossibilità di attribuire con certezza la responsabilità in merito al supero della CSC constatata nella proprietà della Sig. Romana Folloni in Dornini;

#### DETERMINA

per le motivazioni dettagliate in premessa, valutata la documentazione agli atti e pervenuta dai soggetti interessati in occasione dell'avvio del procedimento di cui si tratta, eseguita l'istruttoria ed il confronto con le istituzioni locali per cercare di individuare il responsabile e/o i responsabili del superamento soglia di concentrazione per l'area di proprietà della Sig.ra Romana Folloni in Dornini ai sensi dell'art. 244 del D.Lgs 152/2006 e s.m.i., l'impossibilità di ascrivere:

- una specifica origine del contaminante zinco nell'area di proprietà della Sig.ra Romana Folloni in Dornini
- una specifica responsabilità per il superamento della CSC per il parametro zinco nella proprietà di cui si tratta;

Non si possono infatti escludere, al momento, che tutta o una parte dei superi constatati possano essere potenzialmente ascrivibili e riconducibili anche all'attività di allevamento vitelli/suini in essere nel sito fino al 1989 in un contesto di fondo naturale potenzialmente già prossimo od oltre il limite di legge - e comunque non indagato - nonché ad un eventuale contributo, di difficile quantificazione, anche dall'attività di raffinazione della IES-MOL in riferimento al piano di monitoraggio approvato in sede di rilascio di AIA Nazionale.

#### EVIDENZIA

che il presente provvedimento è emanato in virtù delle conoscenze ad oggi disponibili e degli atti depositati e presenti negli archivi provinciali. La Provincia si riserva pertanto la possibilità, in relazione a modificazioni del quadro conoscitivo, di emettere ulteriori atti e/o provvedimenti.

#### DISPONE

che il presente atto venga notificato al proprietario del sito, Sig.ra Romana Folloni Dornini in Folloni, ai sensi e dell'art.244 del D.L.gs 152/06 e s.m.i e trasmesso in copia alla Società IES S.p.A. con sede in Mantova in Strada Cipata, 79, Al Ministero per la Tutela del Territorio e del Mare, alla Regione Lombardia all'ARPA e dell'ASL di Mantova, al Comune di Mantova ed alla Procura della Repubblica di Mantova

Ai sensi dell'art.3, c.4 della Legge 07/08/1990 n.241, si comunica che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro il termine di 60 giorni dalla data di notificazione oppure il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dalla data di notifica.

Mantova 02/12/2014

Dirigente del Settore Ambiente,  
Pianificazione Territoriale,  
Autorità Portuale  
*(Arch. Giancarlo Leoni)*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni