



PROVINCIA DI MANTOVA

Deliberazione del Consiglio Provinciale

Seduta del **14/12/2018 ore 19:00** Atto n. **60**

Consiglieri assegnati 12 - Consiglieri in carica 12 - Presidente 1 PRESENTI N. 13

	PRESENTI	ASSENTI
1) MORSELLI BENIAMINO	X	-
2) APORTI FRANCESCO	X	-
3) BIANCARDI MATTEO	X	-
4) GALEOTTI PAOLO	X	-
5) GORGATI ANDREA	X	-
6) GUARDINI MATTEO	X	-
7) MENEGHELLI STEFANO	X	-
8) PALAZZI MATTIA	X	-
9) RIVA RENATA	X	-
10) SARASINI ALESSANDRO	X	-
11) VINCENZI ALDO	X	-
12) ZALTIERI FRANCESCA	X	-
13) ZIBORDI ANGELA	X	-

Partecipa alla seduta il Segretario Generale
Sacchi Maurizio

OGGETTO:

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021. ESAME ED APPROVAZIONE

DECISIONE

Si approva il bilancio di previsione dell'esercizio 2019 - 2021 e relativi allegati previo parere dell'Assemblea dei Sindaci espresso in data 10 dicembre 2018.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che il processo di armonizzazione dei sistemi contabili di approvazione del bilancio di previsione, in sintesi, prevede:

- ✓ la predisposizione del Documento Unico di Programmazione (DUP), composto da una Sezione Strategica e una Operativa;
- ✓ l'adozione del bilancio di previsione finanziario relativo almeno al triennio successivo, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di sola competenza per gli esercizi successivi;
- ✓ la classificazione del bilancio finanziario nella parte entrata per titoli e tipologie e nella parte spesa per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- ✓ la tenuta della contabilità finanziaria nel rispetto del principio della competenza finanziaria "potenziata", secondo la quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate, sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui l'obbligazione sorge ma con l'imputazione all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza. Il principio della competenza potenziato consente di:
 - ✓ conoscere i debiti effettivi delle amministrazioni pubbliche;
 - ✓ evitare l'accertamento di entrate future e di impegni inesistenti;
 - ✓ rafforzare la programmazione di bilancio;
 - ✓ favorire la modulazione dei debiti secondo gli effettivi fabbisogni;
 - ✓ avvicinare la competenza finanziaria a quella economica;
- ✓ l'introduzione del Fondo Pluriennale Vincolato quale saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è calcolata l'entrata, ai sensi di quanto previsto dal principio contabile sulla competenza finanziaria potenziata;
- ✓ l'obbligo di accertare per l'intero importo del credito anche le entrate di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali la Cosap, con contestuale obbligo di prevedere nel bilancio di previsione un'apposita posta contabile denominata "Accantonamento al Fondo Crediti di dubbia Esigibilità";
- ✓ le previsioni di cassa del bilancio annuale, che comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in competenza e in conto residui e che costituiscono limite ai pagamenti di spesa;
- ✓ la redazione della Nota Integrativa.

ISTRUTTORIA

RICORDATO:

- ✓ che l'art. 151, comma 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per il seguito TUEL, fissa al 31 dicembre il termine ultimo per l'approvazione, da parte degli enti locali, del bilancio di previsione, strumento di programmazione avente un orizzonte temporale almeno triennale;
- ✓ che detto termine può essere differito, con decreto del Ministro dell'Interno d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato - città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- ✓ che, ai sensi dell'art. 174 del TUEL, l'organo esecutivo è tenuto a predisporre lo schema di bilancio di previsione ed il documento unico di programmazione, per il seguito DUP, perché venga presentato, per l'approvazione, all'organo consiliare unitamente alla relazione dell'Organo di Revisione;
- ✓ che il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei Sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi*" con il quale è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali, ed in particolare l'art. 11, che prevede, tra l'altro, il contenuto del bilancio di previsione;

RAMMENTATO che il bilancio di previsione 2019-2021 deve essere approvato in conformità:

- ✓ a quanto previsto dall'art. 151, comma 1, del TUEL, ovvero nel rispetto del principio della programmazione, il cui principale strumento di attuazione, per le province, è rappresentato dalle linee strategiche contenute nel DUP, che questo Ente, per il periodo 2019/2021, ha approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 37..del 31.07.2018 , oggetto di successiva Nota di Aggiornamento di cui al Decreto n. 178 del 9.11.2018 ;
- ✓ a quanto previsto dall'art. 162 del TUEL, il quale prevede che gli enti locali deliberino annualmente il bilancio di previsione finanziario - riferito ad almeno un triennio - comprendente le previsioni di competenza e di cassa con riferimento al primo esercizio e le sole previsioni di competenza per gli esercizi successivi, nel rispetto dei principi contabili generali ed applicati allegati al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- ✓ alla legge 27 dicembre 2017, n. 205 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020*" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 302 del 29.12.2017 in quanto alla data attuale non è ancora stata approvata la legge per l'anno finanziario 2019;

PRESO ATTO che con decreto del Presidente n. 179 del 09.11.2018, è stato approvato lo schema di bilancio 2019/2021 in cui, tra l'altro si confermavano le aliquote di competenza provinciale e si determinava, con riferimento all'esercizio 2019, l'importo da destinare alle attività di cui al comma 12ter dell'art. 142 del D.Lgs. n. 285/1992 in euro 500.000,00., con decreto n.177 del 05.11.2018;

PRESO ATTO che in data 10.12.2018 l'Assemblea dei Sindaci ha espresso parere favorevole in merito al bilancio di previsione 2019/2021 adottato, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 54 del 28.11.2018, in coerenza con la Nota di Aggiornamento al DUP, a sua volta adottata con propria deliberazione n. 53 del 28.11.2018;

ESAMINATO:

- ✓ il bilancio di previsione 2019/2021 corredato dagli allegati previsti dalla sopra menzionata normativa, documentazione che, unita in un solo documento, viene a costituire l'allegato "A" al presente decreto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- ✓ la Nota Integrativa di cui all'art. 11, comma 5 del D. Lgs. 118/2011 che, a sua volta, viene a costituire parte integrante e sostanziale e che, per il seguito, viene identificata come allegato "B";
- ✓ il quadro dimostrativo del pareggio di bilancio costituente parte integrante e sostanziale e che, per il seguito, viene identificato come allegato "C";
- ✓ la Tabella dei parametri di deficitarietà strutturale sulla base delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato, costituente parte integrante e sostanziale e che, per il seguito, viene identificato come allegato "D";

ATTESO che il Collegio dei Revisori, in data 16/11/2018, ha rilasciato parere favorevole in merito al bilancio di Previsione 2019-2021 ed alla Nota di Aggiornamento al DUP. Detto parere viene allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale e, per il seguito, è identificato come allegato "E";

DATO ATTO:

- ✓ che nel Bilancio 2019 - 2021 non sono iscritti oneri o impegni finanziari derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati, o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, in quanto l'Ente non ha mai sottoscritto contratti di tale tipo;
- ✓ che, per quanto concerne il rispetto del pareggio di bilancio ed il mantenimento degli equilibri di bilancio, la Provincia ha avviato, da tempo, una riflessione sulle problematiche poste dagli stringenti vincoli imposti alla programmazione dalle attuali norme di finanza pubblica e, conseguentemente adottato misure che le hanno sin qui sempre consentito il rispetto degli stringenti obiettivi di finanza pubblica.

RICHIAMATO l'art. 1 comma 55 della Legge 07.04.2014 n. 56, il quale prevede che:

- ✓ su proposta del Presidente della Provincia, il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'Assemblea dei Sindaci;
- ✓ a seguito del parere espresso dall'Assemblea dei Sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente,
- ✓ il Consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente;

MOTIVAZIONE

RITENUTO necessario ed opportuno approvare la documentazione allegata sopra descritta;

RIFERIMENTI NORMATIVI

VISTO:

- ✓ la legge n. 56/2014 “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*” e, in particolare, l’art. 1 comma 55;
- ✓ l’art. 1 - comma 85 della l. n. 56/2014 che elenca le funzioni della Provincia quale Ente di area vasta;
- ✓ il D. Lgs. n. 267/2000 “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*”, per il seguito TUEL;
- ✓ il D. Lgs. n. 118 del 23.6.2011 come modificato e integrato dal D. Lgs. 126 del 10.8.2014 e successive modifiche e integrazioni;
- ✓ il Regolamento di Contabilità, approvato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 48 del 21.12.2005, esecutiva ai sensi di legge;

PARERI

VISTO il parere sulla regolarità istruttoria espresso dal Responsabile del presente Procedimento, Dr.ssa Monia Barbieri, titolare di posizione organizzativa sul servizio ‘*contabilità, tributi ed altre entrate-analisi e gestione debito*;

ACQUISITO, in merito al presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 49 del TUEL, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile dalla Dirigente dell’Area Economico-Finanziaria Dott.ssa Camilla Arduini;

Tutto ciò premesso,
con votazione espressa nelle forme di legge, il cui esito viene di seguito riportato:

Presenti 13, Votanti 7

Favorevoli:	n. 7	(Morselli, Biancardi, Galeotti, Palazzi, Vincenzi, Zaltieri, Zibordi)
Contrari:	n. 0	
Astenuti:	n. 6	Riva, Aporti, Gorgati, Guardini, Meneghelli, Sarasini)

DELIBERA

1.DI APPROVARE il Bilancio di Previsione 2019 - 2021 della Provincia di Mantova e relativi allegati previsti dall’art. 11, comma 3, del Dlgs 118/2011 e art. 172 del D.Lgs. n. 267/2000, allegato “A” al presente provvedimento;

2.DI APPROVARE, inoltre, la seguente documentazione costituente parte integrante e sostanziale del presente decreto:

- ✓ Nota integrativa ex art. 11, co. 5, del D. Lgs. 118/2011, allegato “B”;
- ✓ pareggio di bilancio, allegato “C”;
- ✓ Tabella dei parametri di deficitarietà strutturale sulla base delle risultanze dell’ultimo rendiconto approvato, allegato “D”;

3. *DI DARE ATTO* che la spesa di investimento prevista per l'anno 2019 e seguenti risulta, in quota parte, finanziata con entrate di altri enti e/o alienazioni patrimoniali e che, quindi, prima di poter essere oggetto di impegno presuppone e richiede l'accertamento della relativa entrata;

4. *DI DARE ATTO*, inoltre, che, in ossequio ai nuovi principi contabili, è stato implementato e finanziato l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per l'importo di € 122.000,00 sull'esercizio 2019, € 122.000,00 sul 2020, € 122.000,00 sul 2021, conteggiato nel rispetto dei criteri disciplinati dal D. Lgs. n. 118/2011;

5. *DI PRENDERE ATTO* che sono state confermate, anche per l'esercizio 2019, ai sensi dell'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le aliquote relative ai tributi provinciali nella seguente misura:

- ✓ Imposta Provinciale di Trascrizione: aliquota del 30%,
- ✓ Imposta sulle Assicurazioni contro la Responsabilità Civile dei veicoli a motore: aliquota del 16%,
- ✓ Tributo Provinciale per l'Esercizio delle Funzioni di Tutela e Igiene dell'Ambiente: aliquota del 5%;

6. *DI DEMANDARE* al responsabile del presente procedimento ogni altro successivo e necessario adempimento;

7. *DI DARE ATTO*, infine, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA

Il Presidente MORSELLI dichiara aperta la discussione e nessun Consigliere chiede di intervenire.

IMMEDIATA ESEGUIBILITA' DEL PROVVEDIMENTO

Infine, richiamato l'art.134, comma 4 del TUEL approvato con D.Lgs. n. 267/2000

Presenti 13, Votanti 7

Favorevoli: n. 7 (Morselli, Biancardi, Galeotti, Palazzi, Vincenzi, Zaltieri, Zibordi)

Contrari: n. 0
Astenuti: n. 6 Riva, Aporti, Gorgati, Guardini, Meneghelli, Sarasini)

D E L I B E R A

1. DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Sacchi Maurizio

IL PRESIDENTE

Morselli Beniamino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni