

PROGETTO

DEL SERVIZIO DI VIGILANZA E CUSTODIA DEL PONTE IN BARCHE DI TORRE D'OGLIO RISERVATO A COOPERATIVE SOCIALI E CONSORZI DI COOPERATIVE SOCIALI (AI SENSI DELLA LEGGE N. 381/1991

(Art. 23, commi 14 e 15 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i)

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Contesto

La Provincia di Mantova è proprietaria del Ponte in Barche di Torre d'Oglio, di cui cura la gestione e la manutenzione. Per ovviare alle difficoltà oggettive di gestione di tale infrastruttura la Giunta Provinciale, con atto n° 9 del 26/01/2006, ha approvato gli indirizzi per la gestione del ponte di Torre d'Oglio, prevedendo di affidare all'esterno l'attività di custodia e presidio del ponte, ricorrendo a specifica convenzione con Cooperativa operante in ambito sociale, così come consentito dalla normativa vigente in materia (L. 381/1991 "disciplina delle Cooperative sociali"; L.R. 21/2003 e DGR n. VII/20126 del 23/12/2004) e come indicato dalla deliberazione di Giunta Provinciale n° 345 del 05/12/2000 avente ad oggetto "Atto di indirizzo in merito a promozione dell'inserimento lavorativo delle persone svantaggiate mediante il sostegno alla cooperazione", che espressamente impegna la Provincia *".....nel rispetto della normativa, nell'ambito e per la valorizzazione delle proprie competenze, a rivolgersi alla cooperazione sociale per l'esecuzione di attività lavorative che si presentano confacenti all'inserimento dei cittadini che vivono condizioni di disagio sociale"*.

In ottemperanza a quanto previsto dalla citata deliberazione si è provveduto subito dopo a riorganizzare la gestione del ponte di Torre d'Oglio prevedendo un sistema misto tale da garantire il servizio di vigilanza, custodia, manutenzione e movimentazione del ponte per 24 ore su 24 e 7 giorni su 7 ripartito come segue:

- in parte tramite impiego di personale dipendente (all'epoca 4 unità a tempo pieno) con svolgimento del turno di lavoro giornaliero dalle ore 7,00 alle ore 13,00 nei giorni feriali;
- in parte con affidamento parziale ad una cooperativa sociale del solo servizio di custodia e vigilanza del ponte, per il periodo giornaliero di diciotto ore, dalle 13,00 alle 7,00 del giorno successivo e di 24 ore alla domenica ed in tutti gli altri giorni festivi.

Dal 2013, a seguito di manovre finanziarie del governo centrale, l'Ente ha subito un rilevante taglio delle risorse economiche relative alla spesa corrente, a fronte del quale si sono attuate le opportune azioni per riorganizzare il servizio tramite una gestione alternativa con personale dipendente ed idoneo alla mansione in questione.

Pertanto il servizio ora viene garantito nella maniera seguente.

Giorni feriali:

Per 6 gg. la settimana (*da lunedì a sabato*) dalle 6,00 del mattino alle 24,00 il servizio è svolto con la seguente turnazione.

- dalle 6 alle 12,00: turno coperto con la presenza di un dipendente con funzioni di sola vigilanza e custodia

- dalle 12,00 alle 18,00: turno coperto con la presenza di un dipendente con funzioni di sola vigilanza e custodia;
- dalle 18 alle 24,00 (di cui dalle 22,00 alle 24,00 in orario notturno): turno coperto con la presenza di un dipendente con funzioni di sola vigilanza e custodia;
- dalle ore 0,00 alle ore 6,00: turno coperto tramite affidamento esterno del servizio;

Giorni festivi:

- Domeniche e altri giorni festivi: dalle ore 0.00 alle ore 24.00: turno di 24 ore coperto tramite affidamento esterno del servizio.

Per quanto riguarda l'utilizzo del personale dipendente della Provincia si precisa che:

- è previsto che la turnazione tra i tre dipendenti si svolga facendo in modo che ogni settimana cambi la fascia oraria in cui il singolo dipendente deve prestare il proprio turno di sorveglianza al fine di garantire una alternanza;
- i dipendenti dovranno prestare solo ed unicamente un servizio di vigilanza e custodia del ponte; qualora vi fosse bisogno di mettere in pratica alcune manovre di movimentazione del ponte o vi fosse la necessità di operare piccoli interventi manutentivi sulla struttura i dipendenti dovranno obbligatoriamente richiedere l'intervento del reparto stradale di zona, al fine di non compiere attività "in solitario";
- i dipendenti provinciali che svolgeranno il servizio di sola vigilanza e custodia "in solitario" saranno tutti dotati di dispositivo di chiamata e di allarme in caso di pericolo e di malore collegato all'Istituto di Vigilanza Corpo Vigili dell'Ordine S.r.l.;

oltre ai tre dipendenti assegnati al servizio di vigilanza e custodia del ponte, verranno individuati altri due dipendenti, facenti parte del Servizio Manutenzione Stradale, che fungeranno da supplenti in caso di ferie, assenze o malattie del personale dedicato in pianta stabile alla custodia del ponte.

Costi di gestione per il servizio di vigilanza esterno da affidare in appalto

La valutazione dei costi della gestione del servizio da affidare all'esterno qui sotto riportata è riferita ad una intera annata nell'ipotesi più ottimistica di assenza di chiusure per manutenzioni o per piene o secche del F. Mincio che impediscono l'operatività del ponte. In tal caso è possibile che il servizio di sorveglianza possa essere sospeso con conseguente mancata contabilizzazione delle ore di presenza del personale di sorveglianza. Negli ultimi anni i mediamente i giorni di chiusura per anno sono stati dai 90 ai 100 giorni ma si ritiene che, grazie ai lavori di manutenzione eseguiti, nel prossimo periodo si riducano drasticamente.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI RELATIVI AL SERVIZIO DI VIGILANZA

COMPUTO ANNUO ORE SERVIZIO DI VIGILANZA PONTE TORRE OGLIO

programma	n° giorni anno	ore al giorno	tot. ore annue	costo orario	tot. costo annuo
base					
<i>feriali</i>	251	6	1.506	€ 18,00	€ 27.108,00
<i>sabati</i>	52	6	312	€ 18,00	€ 5.616,00
<i>domeniche</i>	52	24	1.248	€ 18,00	€ 22.464,00
<i>festivi (non domeniche)</i>	10	24	240	€ 18,00	€ 4.320,00
totale	365				€ 59.508,00
Aggiuntivo					
<i>a copertura di ferie o malattie dei n.ro 3 dipendenti provinciali (stima x eccesso)</i>	250	6	1.500	€ 18,00	€ 27.000,00
Totale a base di gara annuo					€ 86.508,00
Per il biennio 2019-2020					
Totale a base di gara					€ 173'016,00
Oneri per la sicurezza					€ 3'000,00
Per riconoscimento incentivo (2%) in attesa di approvazione di specifico regolamento ai sensi dell'art.113 del D.Lgs. n. 50/2016) di cui:					€ 3'520,32
-quota riferita al personale tecnico (80%)			€ 2'816,26		
-quota destinata all'innovazione (20%)			€ 704,06		
IVA 22% su € 176'016,00					€ 38'723,52
TOTALE COMPLESSIVO COSTO DEL SERVIZIO NEL BIENNIO 2019-2020					€ 218'259,84

Incidenza della manodopera

L'incidenza in percentuale della manodopera del servizio di vigilanza è stimato nel 75% pari ad Euro 132'012,00 tenuto conto che le spese generali potrebbero influire sul 15% e l'utile d'impresa pari al 10%.

Il presente progetto, è costituito dalla presente relazione, dal prospetto degli inserimenti lavorativi attivati per il servizio, dal capitolato descrittivo e prestazionale nonché dallo schema di convenzione, rappresentano gli elaborati necessari ai fini della predisposizione del disciplinare di gara di appalto.

Mantova 31.08.2018