

VERBALE RIUNIONE DELLA RIUNIONE CONGIUNTA DELLA VII  
COMMISSIONE CONSILIARE CON LA III COMMISSIONE CONSILIARE  
DEL 10 OTTOBRE 2012

A seguito di convocazione del **3 ottobre 2012 si è tenuta il giorno 10 ottobre 2012** alle ore 18,00 presso la Sala Corazzieri della Provincia, in Via Principe Amedeo, la VII commissione Consiliare Statuto e Regolamenti.

Sono presenti i consiglieri:

Cavaglieri Luigi, che sostituisce in qualità di Vicepresidente il Consigliere Dara assente giustificato, Bianchera Elisa, Chiodarelli Adriana, Negrini Francesco, Pasetti Cedrik, Pippa Davide, Tiana Franceschino.

Sono presenti il direttore generale dott. Gianni Petterlini e la responsabile dell'ufficio legale avvocato Eloisa Persegati.

Secondo punto all'ordine del giorno.

Approfondimenti sullo stato del contenzioso nell'ente dal 2011 ad oggi con la presenza dell'avvocato Eloisa Persegati e del direttore generale dott. Gianni Petterlini.

**Cavaglieri:** apre la discussione. L'esigenza di incontrare l'avvocato dell'ente nasce della necessità di approfondire la conoscenza delle tipologie di cause che vengono trattate in Provincia soprattutto alla luce di alcuni esiti di contenziosi che sono stati discussi quest'anno nell'ambito della commissione bilancio, in sede di trattazione dei debiti fuori bilancio.

Ciò che preoccupa particolarmente il Consiglio è l'impatto che alcune pendenze particolarmente delicate e a rischio di soccombenza possano avere sulla situazione finanziaria dell'ente.

**avvocato Persegati:** mi sono sentita preventivamente con la dott. Chiodarelli per circoscrivere il tema di indagine della seduta odierna.

Preciso che tutti i dati sul contenzioso sono monitorati nel piano esecutivo di gestione. A dicembre di ogni anno predispongo per la valutazione del dirigente e dell'assessore una dettagliata relazione sulle cause pendenti di maggior rilievo in relazione alle pretese risarcitorie o indennitarie fatte valere. Il dato sui contenziosi è chiaramente un dato in continua evoluzione.

**Chiodarelli:** quali sono le pendenze, il grado di giudizio, la situazione attuale del contenzioso dell'ente?

**Persegati:** l'ufficio legale monitora tutte le cause intentate contro la Provincia assumendone il patrocinio quando si decide di costituirsi e resistere alla domanda.

Le cause trattate dall'ufficio legale nell'anno sono circa 300, non in tutte l'ente si costituisce. Attualmente sono pendenti:

13 in Corte d'appello (la provincia è costituita in tutti)

35 al Consiglio di Stato (la provincia è costituita in 15)

2 in Cassazione (la provincia è costituita in 1)

Le altre cause sono pendenti in primo grado (Giudice civile, amministrativo o penale).

La maggior parte delle cause sono pendenti in 1° grado davanti al TAR e al giudice civile.

Nella maggior parte dei casi l'amministrazione è convenuta.

Sono frequenti le cause avanti al T.a.r. in cui vengono impugnati provvedimenti amministrativi in materia ambientale, cave, programmazione.

Altro filone di contenzioso riguarda le opposizioni alle ordinanze-ingiunzioni applicate dal settore ambientale, in materia di rifiuti.

Vi sono numerosi ricorsi pendenti promossi dalle società del polo chimico di Mantova contro i provvedimenti della Conferenza di Servizi ministeriale concernenti il Sito di Interesse Nazionale Laghi di Mantova.

Ci sono stati ricorsi contro le varianti al PRG nonché contro il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, nei quali la Provincia è coinvolta per i pareri resi nei procedimenti urbanistici di competenza comunale.

Di recente sono frequenti le impugnazioni di provvedimenti di autorizzazione alle centrali alimentate da energia da fonti rinnovabili (non ho i numeri precisi di questo tipo di contenziosi ma sono frequenti e piuttosto complessi).

Di rilievo anche i ricorsi contro l'insediamento di impianti di trattamento e smaltimento rifiuti.

Altre vertenze riguardano l'applicazione dell'imposta provinciale di trascrizione e la COSAP.

Qualche vertenza in materia di appalti.

Da rilevare che la Provincia è costituita parte civile nel processo penale avanti al Tribunale di Mantova per l'inquinamento da benzene / amianto nel petrolchimico cittadino.

Per le azioni di danni derivanti da incidenti stradali causati dallo stato di manutenzione del manto stradale: questa tipologia di cause viene gestita all'assicurazione che incarica il proprio legale.

Vi sono cause per il risarcimento dei danni causati dalla selvaggina, nonché ricorsi dei cacciatori contro l'esclusione dagli ambiti territoriali di caccia.

Ricorsi contro le stime dell'indennità di esproprio sono pendenti davanti alla Corte d'Appello di Brescia.

Diverse anche le azioni contro atti di procedure espropriative.

E' stata promossa un'azione di recupero di indebito previo sequestro di somme oggetto di cessione che un appaltatore ha illecitamente distratto traendo in inganno gli uffici mediante comunicazione di coordinate bancarie diverse.

**Cavaglieri:** qual'è la media fra le cause che entrano e quelle che escono?

**avv. Persegati:** per ogni 100 nuove 100 se ne chiudono

**Chiodarelli:** prima i dati che ci ha esposto davano un conteggio di 50 cause.

**Persegati:** le cause che vi ho citato, divise per tipologie, rappresentano un dato non complessivo.

**Direttore Generale:** posso ribadire che i dati citati corrispondono a quelli che mi sono stati riportati per rispondere ad una richiesta di accesso del consigliere Dara:

totale cause 363

concluse 103

introdotte 73

Rispetto a questi dati il Consigliere Dara mi ha chiesto di conoscere il dato economico corrispondente. Su questo punto ho spiegato al consigliere che in materia di contenzioso spesso non si è in grado di fornire un dato economico preciso, essendo il valore economico iniziale presuntivo e suscettibile di cambiamento nel corso dell'evolversi della causa e dei diversi gradi di giudizio a cui può essere soggetta.

Possiamo fornire il dato delle somme erogate per contenzioso nel 2011-2012.

Comunque i dati saranno puntualmente forniti in occasione della risposta al consigliere Dara.

**Chiodarelli.** Una parte significativa del contenzioso riguarda le autorizzazioni in campo ambientale. Per quali ragioni?

**avv. Persegati:** la materia ambientale è complessa. Spesso le cause vengono intentate da privati o da società ma si chiudono con esito negativo per il ricorrente e positivo per la provincia.

Il Consiglio Provinciale ha solo la percezione delle cause che si chiudono negativamente o in modo parzialmente negativo per l'ente, perché vengono sottoposte al Consiglio per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio.

**Chiodarelli:** e per quanto riguarda gli incidenti stradali?

**Persegati:** le cause vengono rimesse all'assicurazione che assume la gestione della lite. Se l'assicurazione non si costituisce la Provincia si costituisce chiamando in garanzia l'assicurazione per essere manlevata.

**Pasetti:** io ho presentato un'interrogazione su un contenzioso relativo al ricorso straordinario al Capo dello Stato del Signor Micheli che ha avuto ragione in primo grado. La questione riguardava la valutazione dei titoli formativi per l'accesso ad una procedura concorsuale per un posto di responsabile all'interno della struttura organizzativa della Provincia.

Volevo chiedere informazioni sullo stato di questo contenzioso.

**avv. Persegati:** le decisioni del Presidente della Repubblica non sono impugnabili, ma solo suscettibili del rimedio della revocazione per errore di fatto.

La Provincia ha intentato ricorso per revocazione che è stato respinto.

Si tratta di un concorso per 1 posto a 8<sup>a</sup> qualifica funzionale nel quale si faceva questione in ordine alla valutazione dei titoli. La decisione è intervenuta a distanza di 10 anni dal concorso. Il posto in pianta organica non c'è più e il dott. Micheli, nel frattempo, ha mantenuto la qualifica nell'amministrazione presso la quale è impiegato

Pertanto si apre la fase della richiesta danni.

Si sta provando a capire se sussistono le condizioni per una risoluzione della questione in via stragiudiziale.

Il dott. Micheli non ha espresso l'interesse ad essere assunto.

**Cavaglieri:** io credo che i dati sulle somme erogate per i contenziosi siano importanti per approfondire la questione oggetto di discussione oggi.

In Consiglio abbiamo la percezione solo del contenzioso per il quale l'ente rimane soccombente.

I dati complessivi sull'entità, gli esiti e i costi del contenzioso sarebbero informazioni utili per riequilibrare la percezione dello stato reale del contenzioso gestito dall'ente.

Per esempio conoscere l'entità delle cause per incidenti stradali e il loro esito può essere utile al Consiglio per programmare interventi finanziari per il miglioramento degli assetti viabilistici.

Sarebbe anche interessante capire il rischio di soccombenza da contenzioso e da potenziali risarcimenti danni a cui è sottoposto l'ente, per istituire un eventuale fondo di riserva straordinario per farvi fronte.

**Negrini:** io ho voluto questa commissione per avere informazioni più precise e dettagliate sul contenzioso dell'ente. Quali delle cause citate possono portare a risarcimento danni piuttosto onerosi?

Sappiamo che molti enti sono costretti a sfiorare il patto di stabilità a causa di sentenze di soccombenza.

Per esempio il consigliere Pasetti ha citato una causa che ha avuto eco sulla stampa.

Quali sono le cause che al termine potranno avere un impatto negativo sul bilancio dell'ente?

**avv. Persegati:** in questo momento non ho una risposta su questo punto.

Al di là del grado, le sentenze di condanna, sia civili che amministrative, sono immediatamente esecutive.

Di norma verso la fine dell'anno predispongo un report sullo stato dei contenziosi al direttore generale. In questa fotografia vengono evidenziate le situazioni più critiche.

La questione di Micheli era già stata segnalato l'anno scorso.

**Tiana:** in comune a Castiglione è stato costituito un fondo di riserva relativo ad un contenzioso piuttosto complesso di cui si teme un esito sfavorevole per l'amministrazione.

**Pellizzer:** questi fondi per far fronte a uscite impreviste potrebbero essere iscritti in bilancio alla voce "fondo rischi e oneri imprevisti".

**Cavaglieri:** sarebbe utile capire il valore economico del contenzioso rispetto alle cause date all'esterno e se c'è la possibilità di coinvolgere l'assicurazione per sollevare l'amministrazione dai rischi di soccombenza.

**avv. Persegati:** i contratti di assicurazione vengono seguiti dal Settore patrimonio, provveditorato, economato, appalti e contratti.

**Cavaglieri:** sarebbe utile mettere a sistema le diverse competenze e professionalità, legale e di chi si occupa della gestione delle assicurazioni per capire come costruire un indice di rischio per settore di attività, facendo leva sulla percezione storica dell'ufficio legale rispetto alla percentuale di conflittualità dei settori dell'ente.

**Chiodarelli:** per quanto riguarda l'argomento trattato la volta scorsa, sulla relazione fra presidente giunta e dirigenti nelle cause legate alle attività gestionali dell'ente, chiedo che venga dettagliata la modalità organizzativa attraverso cui il presidente e la giunta debbano essere informati della decisione dei dirigenti di agire o resistere in giudizio rispetto a provvedimenti o procedimenti di loro competenza.

Chiedo inoltre di avere le informazioni sul contenzioso che ha citato per punti il Direttore.

**Direttore Generale:** i dati verranno forniti con la risposta all'interrogazione di Dara.

**Cavaglieri:** la commissione può essere aggiornata per approfondire l'argomento relativo alla necessità di dettagliare le modalità di relazione fra presidente, giunta e dirigenti nei contenziosi di loro competenza.

**Chiodarelli:** mi sembra opportuno fare un passaggio con l'assessore di riferimento per stendere un documento che costituisca la base per definire una precisa relazione organizzativa fra presidente giunta e dirigenti qualora questi ultimi decidano di agire o resistere in giudizio in nome e per conto dell'ente per tutelare la propria azione amministrativa.

Il Vicepresidente Cavaglieri pone in votazione l'approvazione del verbale dello scorso 2 luglio:

Primo punto all'ordine del giorno.

Approvazione del verbale del 2 luglio 2012.

Il verbale viene approvato all'unanimità dai consiglieri ancora presenti facenti parte della 7<sup>a</sup> commissione consiliare) (Cavaglieri Luigi, Chiodarelli Adriana, Negrini Francesco, Tiana Franceschino).

**Tiana:** Chiede che venga inserito nel regolamento per il funzionamento del consiglio che le mozioni vengano inserite all'ordine del giorno del consiglio in base alla data di presentazione.

La seduta è tolta alle ore 19,30

IL VICEPRESIDENTE DELLA COMMISSIONE VII

Luigi Cavaglieri

LA PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE III

Adriana Chiodarelli

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE  
Cristina Paparella