



ASSESSORATO AGRICOLTURA



ASSESSORATO AGRICOLTURA

PAT 2008 / 2010

Provincia di Mantova

PAT 2008 / 2010

# PIANO AGRICOLO PROVINCIALE



Mantova, dicembre 2008

In copertina

Il fiume Po a Borgofranco s/P. (Bams Photo Rodella)



ASSESSORATO AGRICOLTURA

# PIANO AGRICOLO PROVINCIALE

*una “porta aperta” per l’agricoltura mantovana*

Il presente documento è disponibile in formato elettronico sul sito [www.provincia.mantova.it](http://www.provincia.mantova.it)

**Quaderni monotematici della Rivista Mantovagricoltura n. 3**

## **Presentazione**

E' il terzo Piano Agricolo Triennale, 2008-2010, il documento che riassume l'insieme dei fabbisogni delle imprese dell'agroalimentare provinciale, impegnate a soddisfare la sicurezza degli approvvigionamenti. Compito di grande responsabilità nella regione lombarda, deficitaria rispetto ai consumi alimentari interni, ove le province della pianura costituiscono i grandi serbatoi agricoli. Mantova vi partecipa con intensità e produttività; oltre il 70 % delle produzioni agricole locali è infatti consumato al di fuori dei confini provinciali. E' da questa constatazione che cogliamo l'interesse per il lavoro svolto dall'Assessorato Agricoltura in collaborazione con le Organizzazioni Professionali Agricole, con gli Enti territoriali, con economisti, tecnici ed imprenditori agricoli. L'anno in corso è stato l'occasione per un largo confronto inteso a rileggere il sistema agroalimentare mantovano e ad individuare le linee di sviluppo più consone alle imprese, tenuto conto del comune obiettivo di garantire ai consumatori prezzi ragionevoli. Un obiettivo non facile nell'attuale congiuntura caratterizzata dalle incertezze mercantili, dalle speculazioni finanziarie internazionali e dalle conseguenti difficoltà di programmazione delle scelte d'impresa, pur orientate dalla PAC e dal Programma di Sviluppo Rurale recentemente approvato. E' di grande soddisfazione e responsabilità, per la Provincia, la conferma del primario interesse per la produzione alimentare, una scelta condivisa dalla comunità mantovana, dalle istituzioni locali e dalla Regione Lombardia. Un'agricoltura di qualità, come vuole la UE, caratterizzata da grandi produzioni ottenute con metodi ambientalmente sostenibili. Agricoltura pulita, quindi, nobilitata dalle produzioni d'origine e dall'agricoltura biologica, quest'ultima presente solo limitatamente. Le produzioni alimentari, di rilevante valore economico, sono un sollecito per un impegno ancor più attento a questo segmento di economia reale. A questa oggi si guarda con interesse per la capacità, così si ritiene, di far riemergere le economie dei paesi sviluppati dalla recessione ormai dichiarata. Un obiettivo che il lavoro svolto e raccontato in queste pagine potrà rendere più agevole. Qui infatti sono espresse con chiarezza le attese del sistema agroalimentare mantovano e la volontà di perseguire lo sviluppo produttivo e territoriale dell'intera comunità mantovana. Ci auguriamo, al termine dell'anno 2010, di vedere concretizzate molte delle speranze qui descritte.

Mantova, novembre 2008

**Maurizio Castelli**  
**Assessore all'Agricoltura**



**Maurizio Fontanili**  
**Presidente della Provincia**





Piano Agricolo Triennale 2008-2010  
Provincia di Mantova  
Assessorato Agricoltura

Assessore Agricoltura: Maurizio Castelli  
Dirigente Agricoltura: Giovanni Urbani

Responsabile del Piano: Paolo Micheli  
Coordinatore del Piano: Paolo Sassi

Hanno contribuito alla stesura del Piano:

Riccardo Pastore      Agriprojects, Varese

Roberto Pretolani      Direttore del Dipartimento di Economia e Politica Agraria, Agroalimentare e Ambientale,  
Università degli Studi di Milano

Hanno inoltre contribuito alla redazione del Piano con proposte, informazioni, documenti e studi:

Lucio Andreoli, APIMA, ARPA Dipartimento di Mantova, ASL Mantova, Associazione Mantovana Allevatori, Francesca Bacchi, Sara Bellelli, Onemedit di Paolo Beltrami, Roberta Bernazzali, Alessandro Capasso, Centro Servizi Florovivaismo, Anna Maria Centrone, Cia Mantova, CODIMA, Coldiretti Mantova, Collegio degli Agrotecnici e degli Agrotecnici Laureati, Collegio Provinciale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati, CONAVI, Confagricoltura Mantova, Confcooperative Lombardia e sezione operativa di Mantova, Consorzi di Bonifica Territoriali, Consorzio del formaggio Parmigiano Reggiano, Consorzio di tutela del formaggio Grana Padano, Consorzio Latterie Virgilio, Consorzio Melone Tipico Mantovano, Consorzio PerWiva, Consorzio Provinciale per la tutela dei Vini Mantovani, Consorzio Salame Mantovano, Copagri Mantova, Francesco Dugoni, Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste (Milano e sezione operativa di Mantova), Manuela Fornari, Monica Franzini, GAL Oglio Po, Patrizia Guaita, Lega Coop Mantova, Daniele Lanfredini, Levoni spa, Stefano Maioli, Giovanni Masotto, Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali di Mantova, Stefano Pasquali, Parco del Mincio, Parco Oglio Sud, Pasta Gioiosa snc, Regione Lombardia (Assessorato Agricoltura), Giorgio Redolfi, Roberta Righi, Alessandro Risi, Chiara Sarzi Braga, Massimo Scalorbi, Francesco Severi, Dino Stermieri, Ufficio Studi CCIAA di Mantova, Unione Cooperative di Mantova, Unipeg s.c.a, Gaetano Varelli.

Il TIPAM (Tavolo Istituzionale per le Politiche Agricole del Mantovano) e la Commissione Consiliare Attività Produttive hanno valutato in tutte le sue fasi il lavoro di redazione del Piano contribuendo significativamente al miglioramento dello stesso.





## Piano Agricolo Provinciale 2008-2010

***“Piccolo è bello  
ma  
grande è necessario”***



Alberto Marani, *Studio per il Diluvio Universale*,  
pastello a olio su carta cm 32,5 x 45 - 1998 (g.c.)



## INDICE

|           |                                                                                                                                               |                |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>1.</b> | <b>Introduzione .....</b>                                                                                                                     | <b>pag. 11</b> |
| <b>2.</b> | <b>L'evoluzione del contesto .....</b>                                                                                                        | <b>» 13</b>    |
| 2.1       | <i>Agricoltura, territorio e paesaggio</i>                                                                                                    | » 13           |
| 2.1.1     | <i>Inquadramento territoriale e paesaggistico</i>                                                                                             | » 13           |
| 2.1.2     | <i>Gli ambiti destinati all'attività agricola del PTCP</i>                                                                                    | » 14           |
| 2.1.3     | <i>Le aree naturali protette della Provincia di Mantova</i>                                                                                   | » 17           |
| 2.1.4     | <i>Le acque della Provincia di Mantova: qualità, disponibilità e fabbisogni colturali</i>                                                     | » 23           |
| 2.1.5     | <i>Il progetto della rete ecologica del PTCP di Mantova</i>                                                                                   | » 25           |
| 2.1.6     | <i>L'individuazione delle aree rurali per l'applicazione del PSR 2007-2013</i>                                                                | » 28           |
| 2.2       | <i>Agricoltura e ambiente, indicatori di sostenibilità</i>                                                                                    | » 31           |
| 2.2.1     | <i>I principali fattori di pressione</i>                                                                                                      | » 31           |
| 2.2.2     | <i>La sostenibilità del sistema zootecnico</i>                                                                                                | » 32           |
| 2.3       | <i>Agricoltura ed energia</i>                                                                                                                 | » 38           |
| 2.3.1     | <i>Gli impianti, esistenti ed in progetto, per la produzione di energia elettrica alimentati da fonti rinnovabili in Provincia di Mantova</i> | » 39           |
| 2.4       | <i>Il ruolo dell'impresa agromeccanica nella Provincia di Mantova</i>                                                                         | » 41           |
| 2.5       | <i>Per la sicurezza del comparto</i>                                                                                                          | » 41           |
| 2.6       | <i>Valutazione Ambientale Strategica (VAS)</i>                                                                                                | » 43           |
| <b>3.</b> | <b>Il sistema agroalimentare mantovano .....</b>                                                                                              | <b>» 47</b>    |
| 3.1       | <i>Uno scenario di sintesi</i>                                                                                                                | » 47           |
| 3.1.1     | <i>Quadro di sintesi dei principali dati economici dell'economia agricola mantovana</i>                                                       |                |
|           | <i>Nota introduttiva</i>                                                                                                                      | » 47           |
| 3.1.2     | <i>Quadro di sintesi dei principali dati economici dell'economia agricola mantovana</i>                                                       | » 48           |
| 3.1.3     | <i>Premessa: la globalizzazione dello scenario e le sue principali tendenze di medio periodo</i>                                              | » 54           |
| 3.1.4     | <i>Tendenze che caratterizzano in sintesi i sistemi agroalimentari</i>                                                                        | » 54           |
| 3.1.5     | <i>Quadro normativo in cui tali trend culturali e di mercato si inscrivono</i>                                                                | » 56           |
| 3.1.6     | <i>I principali vincoli</i>                                                                                                                   | » 57           |
| 3.1.7     | <i>Brevi conseguenze metodologiche di quanto esposto</i>                                                                                      | » 58           |
| 3.2       | <i>La dimensione macroeconomica dell'agroalimentare mantovano</i>                                                                             | » 59           |
| 3.2.1     | <i>Il valore della produzione agricola ai prezzi di base (PPB) - Premessa</i>                                                                 | » 59           |
| 3.2.2     | <i>I valori calcolati della PPB e del VA</i>                                                                                                  | » 59           |
| 3.2.3     | <i>Il commercio</i>                                                                                                                           | » 65           |
| 3.2.4     | <i>La stima del peso del sistema</i>                                                                                                          | » 66           |
| 3.3       | <i>I sistemi produttivi: la competitività del sistema agroalimentare mantovano</i>                                                            | » 68           |
| 3.4       | <i>Stima della produzione agricola ai prezzi di base (PPB) distinta per comune della provincia di Mantova</i>                                 | » 86           |
| <b>4.</b> | <b>L'attuazione del Piano Agricolo Triennale 2004 - 2006.....</b>                                                                             | <b>» 89</b>    |
| 4.1       | <i>L'attuazione (flussi finanziari) del PSR 2000-2006 in provincia di Mantova</i>                                                             | » 90           |
| <b>5.</b> | <b>L'analisi SWOT del sistema agroalimentare mantovano .....</b>                                                                              | <b>» 91</b>    |
| 5.1       | <i>Nota introduttiva di carattere metodologico</i>                                                                                            | » 91           |
| 5.2       | <i>Schede Swot</i>                                                                                                                            | » 93           |
| 5.2.1     | <i>Grana Padano</i>                                                                                                                           | » 93           |
| 5.2.2     | <i>Parmigiano Reggiano</i>                                                                                                                    | » 102          |
| 5.2.3     | <i>Suini-Salumi</i>                                                                                                                           | » 109          |
| 5.2.4     | <i>Bovini</i>                                                                                                                                 | » 114          |
| 5.2.5     | <i>Avicoli</i>                                                                                                                                | » 118          |
| 5.2.6     | <i>Vino Colli Morenici</i>                                                                                                                    | » 121          |
| 5.2.7     | <i>Lambrusco Oltrepò mantovano</i>                                                                                                            | » 128          |
| 5.2.8     | <i>Ortofrutta (escluso melone)</i>                                                                                                            | » 135          |
| 5.2.9     | <i>Melone</i>                                                                                                                                 | » 143          |
| 5.2.10    | <i>Florovivaismo</i>                                                                                                                          | » 152          |
| 5.2.11    | <i>Riso</i>                                                                                                                                   | » 157          |

|            |                                                                                                                   |          |            |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|
| 5.2.12     | <i>Produzioni Biologiche</i>                                                                                      | »        | 161        |
| 5.2.13     | <i>Agriturismo</i>                                                                                                | »        | 167        |
| 5.3        | <i>I profili imprenditoriali dell'agroalimentare mantovano: consolidate eccellenze e stimoli al miglioramento</i> | »        | 172        |
| 5.3.1      | <i>Nota introduttiva</i>                                                                                          | »        | 172        |
| 5.3.2      | <i>Sintesi delle dinamiche e delle criticità promozionali</i>                                                     | »        | 174        |
| <b>6.</b>  | <b>Il piano agricolo triennale 2008-2010: proposte d'indirizzo .....</b>                                          | <b>»</b> | <b>185</b> |
| 6.1        | <i>Contesto mondiale e UE</i>                                                                                     | »        | 185        |
| 6.2        | <i>Il PSR 2007-2013</i>                                                                                           | »        | 187        |
| 6.2.1      | <i>Elenco misure per Asse d'intervento</i>                                                                        | »        | 189        |
| 6.2.2      | <i>Il Piano di finanziamento</i>                                                                                  | »        | 190        |
| 6.2.3      | <i>Le opportunità innovative del PSA 2007-2013</i>                                                                | »        | 190        |
| 6.3        | <i>Gli Indirizzi del PTCP</i>                                                                                     | »        | 191        |
| 6.3.1      | <i>La tutela del territorio rurale</i>                                                                            | »        | 191        |
| 6.4        | <i>Gli indirizzi strategici del PAT 2008 - 2010: proposte</i>                                                     | »        | 192        |
| 6.4.1      | <i>Competitività</i>                                                                                              | »        | 192        |
| 6.4.2      | <i>Applicazione della direttiva nitrati</i>                                                                       | »        | 193        |
| 6.4.3      | <i>Agroenergie</i>                                                                                                | »        | 195        |
| 6.4.4      | <i>Le produzioni tipiche mantovane</i>                                                                            | »        | 201        |
| 6.4.5      | <i>Diversificazione e multifunzionalità</i>                                                                       | »        | 209        |
| 6.4.6      | <i>La riqualificazione delle infrastrutture verdi</i>                                                             | »        | 210        |
| 6.4.7      | <i>Le infrastrutture irrigue e della bonifica: la gestione delle acque</i>                                        | »        | 211        |
| 6.4.8      | <i>La sicurezza in agricoltura</i>                                                                                | »        | 212        |
| 6.5        | <i>Gli scenari evolutivi e gli obiettivi per i sistemi locali</i>                                                 | »        | 213        |
| 6.6        | <i>Il ruolo di governo</i>                                                                                        | »        | 214        |
| 6.6.1      | <i>Il rapporto con le Istituzioni</i>                                                                             | »        | 214        |
| 6.6.2      | <i>Il rapporto con le Organizzazioni e i processi di condivisione</i>                                             | »        | 215        |
| 6.6.3      | <i>Il rapporto con l'Università</i>                                                                               | »        | 216        |
| 6.6.4      | <i>L'ERSAF - sezione operativa di Mantova</i>                                                                     | »        | 216        |
| 6.6.5      | <i>Le azioni d'accompagnamento</i>                                                                                | »        | 216        |
| <b>7.</b>  | <b>Le attese .....</b>                                                                                            | <b>»</b> | <b>219</b> |
| 7.1        | <i>La produzione alimentare per i fabbisogni comunitari</i>                                                       | »        | 219        |
| 7.2        | <i>Le scelte per la competitività</i>                                                                             | »        | 219        |
| 7.2.1      | <i>Competitività, il fattore fondante</i>                                                                         | »        | 219        |
| 7.2.2      | <i>L'uso del suolo</i>                                                                                            | »        | 220        |
| 7.2.3      | <i>L'acqua</i>                                                                                                    | »        | 220        |
| 7.2.4      | <i>Le risorse umane</i>                                                                                           | »        | 220        |
| 7.2.5      | <i>L'aspetto dimensionale nella produzione e nella trasformazione</i>                                             | »        | 221        |
| 7.2.6      | <i>La promozione</i>                                                                                              | »        | 221        |
| 7.2.7      | <i>Promozione e produzioni tipiche</i>                                                                            | »        | 221        |
| 7.2.8      | <i>Le agroenergie da biomasse</i>                                                                                 | »        | 222        |
| 7.3        | <i>Alcune attese specifiche, distinte per Circondario</i>                                                         | »        | 223        |
| 7.3.1      | <i>Circondario A – Alto mantovano</i>                                                                             | »        | 223        |
| 7.3.2      | <i>Circondario B – Viadanese – Oglio – Po</i>                                                                     | »        | 223        |
| 7.3.3      | <i>Circondario C – Oltrepò mantovano</i>                                                                          | »        | 223        |
| 7.3.4      | <i>Circondario D – Medio mantovano</i>                                                                            | »        | 224        |
| <b>8.</b>  | <b>I passaggi istituzionali del PAT 2008-2010 .....</b>                                                           | <b>»</b> | <b>227</b> |
| <b>9.</b>  | <b>Bibliografia .....</b>                                                                                         | <b>»</b> | <b>229</b> |
| <b>10.</b> | <b>Sitografia .....</b>                                                                                           | <b>»</b> | <b>231</b> |
|            | <b>Allegati .....</b>                                                                                             | <b>»</b> | <b>233</b> |