

PROGETTO AI SENSI DELL'ART.41, COMMA 12 DEL D.LGS.N.36/2023

Premesse

Il presente progetto viene redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12 del D.Lgs.n.36/2023 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici) e si articola nei seguenti elaborati:

- 1) relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- 2) indicazioni ai sensi del D.lgs. n. 81/2008 per i rischi da interferenza;
- 3) prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- 4) capitolato speciale - normativo di polizza- allegato al presente progetto.

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Contesto di riferimento e motivazioni delle scelte

La Provincia di Mantova ha in scadenza il 29.05.2024 la polizza assicurativa RCT/O - Polizza n. 168856989, stipulata con la Compagnia UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.p.A., con sede a Bologna, in Via Stalingrado n. 45, agenzia di Mantova Spocci Alessandro e Malagola, Maria Angela, Via A.Mario, a Mantova.

L'oggetto principale della copertura assicurativa di cui si tratta, fatte salve le specifiche esclusioni e tenuto conto dei limiti di copertura (massimali, franchigie, scoperti), può essere sinteticamente così individuato:

- Assicurazione di Responsabilità civile verso terzi (R.C.T.): l'assicuratore tiene indenne la Provincia di Mantova di quanto questi sia tenuto a pagare, a titolo di risarcimento (capitale, interessi, rivalutazione e spese), quale civilmente responsabile ai sensi di legge, per tutti i danni, non espressamente esclusi, involontariamente cagionati a terzi, per morte, per lesioni personali, per danneggiamenti a cose, in conseguenza di un fatto verificatosi in relazione all'attività svolta (descrizione del rischio di seguito riportato) comprese tutte le operazioni e attività, preliminari e conseguenti, accessorie, collegate, sussidiarie, complementari. L'assicurazione vale anche per la responsabilità civile derivante da fatto doloso di persone delle quali l'Assicurato debba rispondere;
- Assicurazione della Responsabilità civile verso Prestatori d'opera (R.C.O.): l'assicuratore tiene indenne la Provincia di Mantova di quanto questi sia tenuto a pagare (capitale, interessi e spese) quale civilmente responsabile:
 1. ai sensi degli arti 10 e 11 D.P.R. 30 giugno 1965 n. 1124, nonché ai sensi del D. Lgs. N. 38/2000 e s.m.i., per gli infortuni, comprese le malattie

professionali, sofferti dai propri prestatori di lavoro da lui dipendenti ed addetti all'attività per la quale è prestata l'assicurazione. La Società quindi si obbliga a tenere indenne la Contraente dalle somme richieste dall'I.N.A.I.L. a titolo di regresso nonché dagli importi richiesti a titolo di maggior danno dal danneggiato e/o dai suoi aventi diritto;

2. ai sensi del Codice civile a titolo di risarcimento di danni (danno biologico e danno morale compresi) eventualmente non rientranti nella disciplina del D.P.R. 30 giugno 1965 n. 1124 e del D. Lgs. n. 38/2000 e s.m.i., cagionati ai prestatori di lavoro di cui al precedente punto I) per morte e per lesioni personali dalle quali sia derivata una invalidità permanente, comprese le malattie professionali, calcolato sulla base delle tabelle di cui alle norme legislative che precedono.

Il mantenimento di specifica copertura assicurativa di RCT/O per la Provincia di Mantova, tenuto conto delle attività, dei compiti e delle competenze proprie, risulta opportuno per le seguenti motivazioni:

- la polizza assicurativa copre i rischi legati alle attività, ai compiti e alle competenze attribuiti alla Provincia di Mantova dalla legge e comunque dalla stessa di fatto svolti;
- le molteplici attività svolte dalla Provincia e, in particolare, la gestione dell'estesa rete viaria espongono la stessa a numerosi rischi per danni provocati a terzi (morte, lesioni personali e danneggiamenti a cose);
- la mancanza di una specifica copertura assicurativa farebbe ricadere completamente sul bilancio provinciale tutti i possibili danni causati dal verificarsi dei sinistri, il cui valore peraltro non può essere preventivamente quantificato;
- la mancanza di una specifica copertura assicurativa farebbe ricadere sugli uffici provinciali le attività di gestione delle numerose pretese risarcitorie avanzate dai presunti danneggiati, nonché la successiva gestione burocratica dei sinistri, le cui procedure risultano essere lunghe e spesso complesse, richiedendo, peraltro, competenze specifiche (non tutte presenti all'interno dell'ente) e un numeroso gruppo di lavoro dedicato;

Condizioni di polizza

Le condizioni normative ed economiche della copertura assicurativa di RCT/O che si intende attivare sono state definite in collaborazione con il broker di assicurazione Marsh S.p.A., incaricato di gestire il programma assicurativo della Provincia di Mantova.

Tenuto conto dell'attuale contesto, a carattere generale, del mercato assicurativo, non particolarmente favorevole, suggerisce prudenzialmente l'individuazione di una base d'asta superiore al premio annuo in corso determinata per le seguenti motivazioni:

- l'attuale momento storico è segnato da una spinta inflattiva generale che interessa anche il ramo assicurativo riferito alla responsabilità civile;
- sono state inserite, tra le condizioni contrattuali, delle miglorie ritenute maggiormente tutelanti per la Provincia, in considerazione delle attività e dell'organizzazione della stessa e della gestione della polizza in questione;
- l'andamento della polizza in corso, riportato nella statistica dei sinistri relativa agli anni dal 2019 al 2023 (n. 420 sinistri denunciati complessivamente), pur rilevando

un'apprezzabile riduzione del numero dei sinistri denunciati annualmente e del relativo impatto economico, ritenuto medio-basso, individua, per il 2020, una sinistrosità gravata da n. 2 eventi di particolare rilevanza ed impatto economico (importo complessivo liquidato e riservato pari ad oltre € 550.000,00);

- si intende mantenere la copertura assicurativa senza applicazione di una franchigia frontale per sinistro, ritenendo tale opzione maggiormente apprezzabile per le seguenti principali motivazioni:
 - 1) nessun accantonamento economico dovrà essere previsto per il rimborso delle franchigie
 - 2) la gestione dei sinistri passivi, a cura della compagnia aggiudicataria, risulterà più accurata e puntuale

Per quanto attiene alle garanzie specifiche da prestarsi da parte dell'assicuratore si rimanda al contenuto specifico del capitolato: si evidenzia che nell'ambito dell'offerta tecnica le Compagnie avranno la possibilità di concedere delle miglorie di carattere tecnico-normativo, rispetto al capitolato di base posto a gara.

Per quanto concerne le condizioni economiche non saranno ammesse offerte economiche superiori alla base d'asta prevista.

In sintesi, di seguito, si ritiene opportuno riportare l'Attività Assicurata e la Descrizione del rischio ritenuti elementi fondamentali e determinanti ai fini della operatività della Responsabilità Civile Terzi (RCT) e della Responsabilità Civile verso prestatori d'opera (RCO), dettagliatamente sopra riportati.

Descrizione del rischio

La garanzia della presente polizza è operante per la responsabilità civile derivante agli Assicurati nello svolgimento delle attività istituzionali dell'Ente o comunque svolte di fatto e con ogni mezzo ritenuto utile o necessario.

Quanto sopra premesso e confermato, la Contraente esegue, direttamente o tramite soggetti terzi, le funzioni istituzionali di Amministrazione Provinciale, intendendosi per tali quanto di seguito descritto a titolo esemplificativo e non limitativo:

- le attività esercitate per legge, regolamenti o delibere compresi i provvedimenti emanati dai propri Organi, eventuali modificazioni e/o integrazioni, anche future, direttamente, in regime di concessione, in appalto o qualsiasi altra forma di esecuzione;
- quale committente, organizzatore, promotore anche avvalendosi di terzi e/o subappaltatori, personale a rapporto convenzionale, determinato e/o indeterminata, di incaricati occasionali, guardie ecologiche, volontari e associazioni di volontariato, nucleo della protezione civile, borsisti e tirocinanti, collaboratori, consulenti, lavoratori interinali, collaborazione coordinate e continuative e lavoratori a progetto;
- quale proprietario, conduttore, utilizzatore, comodatario e comodante di ogni bene, mobile ed immobile, impianto, attrezzatura, anche di fatto, utilizzata, inclusi mezzi di trasporto meccanici e veicoli non a motore in genere;

- l'organizzazione, gestione e esecuzione in proprio e per conto terzi dei servizi destinati a rispondere alle esigenze pubbliche, di utilità sociale e di tutela ambientale;
- proprietà e gestione di un raccordo ferroviario della lunghezza totale di 8,5 km per il trasporto di merci che collega la stazione di Mantova-Valdaro con l'area portuale della Provincia di Mantova, per quanto di competenza dell'ente territoriale

Tutte le attività accessorie, complementari, connesse e collegate, preliminari e conseguenti alle principali sopra elencate, comunque ed ovunque svolte, nessuna esclusa né eccettuata.

La garanzia è inoltre operante per tutte le attività, che possono essere anche svolte partecipando ad Enti o Consorzi od avvalendosi di terzi o appaltatori/subappaltatori, esercitate dagli Assicurati per legge, regolamenti o delibere, compresi i provvedimenti emanati dai propri organi, nonché eventuali modificazioni e/o integrazioni presenti e future. L'assicurazione comprende altresì tutte le attività accessorie, complementari, connesse e collegate, preliminari e conseguenti alle principali sopra elencate, comunque ed ovunque svolte, nessuna esclusa né eccettuata.

Per l'individuazione degli Assicurati si farà riferimento agli atti o registrazioni tenute dal Contraente, che si impegna, in caso di sinistro, a fornirne, a semplice richiesta, copia alla Società.

Condizioni di gara e di contratto

L'appalto è costituito da un unico lotto in ragione delle caratteristiche delle prestazioni contrattuali richieste; il servizio assicurativo in affidamento appartiene infatti ad uno specifico ramo assicurativo e pertanto risulta opportuno, per ragioni di efficienza e buon funzionamento dell'appalto, che quest'ultimo sia affidato in un unico lotto.

Oggetto della presente procedura è l'Assicurazione di Responsabilità Civile verso terzi (R.C.T.) e l'Assicurazione di Responsabilità Civile verso i Prestatori di lavoro (R.C.O.), alle condizioni e nei limiti indicati nel Capitolato Speciale allegato.

Oggetto dell'appalto

n.	Descrizione servizi/beni	CPV	Premio lordo biennale
1	Servizio assicurativo di RCT/O per il periodo di 2 anni	66516400-4 Servizi di assicurazione di responsabilità civile generale	€ 900.000,00
A) Importo totale soggetto a ribasso			€ 900.000,00
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso (non vi sono rischi da interferenze)			€ 0,00

A) + B) Importo complessivo biennale	€ 900.000,00
---	---------------------

L'importo a base di gara, corrispondente al premio lordo biennale, sul quale gli operatori economici dovranno formulare la propria offerta, è da intendersi al lordo di imposte e contributi di legge.

L'importo a base di gara deve intendersi comprensivo della remunerazione per la prestazione del servizio oggetto dell'appalto, dei servizi connessi allo stesso (ivi compreso il brokeraggio assicurativo) e comunque di ogni altra attività necessaria per l'esatto e completo adempimento del contratto (polizza) secondo quanto specificato nel presente documento, nel Capitolato Speciale e nei relativi allegati, nonché secondo quanto offerto in sede di gara con l'offerta tecnica ed economica.

Il premio lordo annuale viene corrisposto in due rate semestrali anticipate.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari ad euro 0,00 in quanto, per la natura delle prestazioni oggetto dell'appalto, non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, co. 3, del d.lgs.81/2008.

L'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in circa il 3% (pari ad euro 27.000,00), avuto riguardo alla natura dei servizi assicurativi che per propria natura non comportano costi della manodopera direttamente correlati all'esecuzione delle prestazioni dedotte in contratto. Tali costi, infatti, nel caso di un servizio assicurativo, sono quantificabili in un valore marginale rispetto al premio c.d. "puro" (che ha natura per lo più finanziaria).

Il contratto collettivo applicato è quello in uso per i servizi assicurativi per il personale dipendente non dirigente (CCNL Ania Associazione Nazionale Imprese Assicuratrici).

Il presente affidamento è previsto nel Programma Triennale degli acquisti di Beni e Servizi 2024_2026 della Provincia di Mantova approvato con DCP n.3 del 27/02/2024 ed è finanziato con risorse proprie dell'Ente.

Durata

La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di n. 2 **(due) anni**, decorrenti dalla data di aggiudicazione.

Il termine per l'esecuzione del contratto decorre dalla data di consegna del servizio. Dalla data di consegna del servizio, che potrà avvenire anche nelle more della stipula del contratto, decorreranno tutti gli oneri e gli adempimenti a carico dell'Aggiudicatario previsti dai documenti contrattuali.

Revisione prezzi

Qualora nel corso di esecuzione del contratto, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determina una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al cinque per cento, dell'importo complessivo, i prezzi sono aggiornati, nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire. Ai fini del calcolo della variazione dei prezzi si utilizzano, ai sensi dell'articolo 60, comma 3, lettera b del D.Lgs. n.36/2023, gli indici sintetici elaborati dall'ISTAT dei

prezzi al consumo, dei prezzi alla produzione dell'industria e dei servizi e gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie.

Modifica del contratto in fase di esecuzione

La stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima pari a 24 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto.

L'importo stimato di tale opzione è pari a € 900.000,00 di premio, al lordo di imposte. L'esercizio di tale facoltà è comunicato all'appaltatore almeno un mese prima della scadenza del contratto originario.

In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

Ai sensi dell'art.120, comma 9 del D.Lgs n.36/2023, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, l'appaltatore è tenuto all'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto.

Indicazioni per la sicurezza

Gli oneri per la sicurezza, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, sono pari a zero in quanto il servizio oggetto della gara non viene effettuato presso una sede della stazione appaltante e, pertanto, non sussistono condizioni di interferenza; di conseguenza si prescinde dalla predisposizione del DUVRI.

Quadro economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio

L'appalto dei servizi assicurativi in oggetto ammonta, ai sensi dell'art.14, c.4 del D.Lgs.n.36/2023, ad euro **2.205.000,00**, comprensivo di imposte ed oneri fiscali, secondo il seguente quadro economico:

DESCRIZIONE	IMPORTO ANNUALE	IMPORTO COMPLESSIVO
Premio lordo a base di gara biennale (comprensivo di imposte)	450.000,00	€ 900.000,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00	€ 0,00
Importo premio (comprensivo di imposte) proroga biennale		€ 900.000,00

Importo proroga art.120, c.11 (comprensivo di imposte)		€ 225.000,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (art.120, c.9)		€ 180.000,00
Totale		€ 2.205.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE		
Contributo Anac		€ 660,00
Incentivi alle funzioni tecniche art.45 D.Lgs.n.36/2023		€ 44.100,00
Totale somme a disposizione		€ 44.760,00
TOTALE COMPLESSIVO		€ 2.249.760,00