PROVINCIA DI MANTOVA

DECRETO PRESIDENZIALE N° **59** DEL ° **29/04/2022**

OGGETTO:
PIANO TRIENNALE ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA 2022-2024. ADOZIONE

IL PRESIDENTE

Assistito dal Segretario Generale Dr. Maurizio Sacchi

DECISIONE

La Provincia di Mantova adotta l'aggiornamento del piano triennale anticorruzione e trasparenza 2022-2024 e lo pone in consultazione degli organi amministrativi, della struttura organizzativa e della comunità, per acquisire eventuali apporti integrativi.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che:

- ✓ la legge 6 novembre 2012, n. 190 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" prevede che le Amministrazioni Pubbliche si dotino di un proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione nel quale, in un'ottica di prevenzione dei fenomeni corruttivi ma anche di aspetti di più generale "cattiva amministrazione", vengano individuate, sulla base di un'idonea mappatura, le attività (processi) a più elevato rischio e siano indicate, pianificate e monitorate nel tempo, idonee misure di prevenzione;
- ✓ in materia sono intervenute rilevanti modifiche, soprattutto ad opera del decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*";
- ✓ il decreto legge n. 80 del 9 giugno 2021, convertito nella legge n. 113 del 6 agosto 2021, con l'obiettivo di assicurare la qualità e la trasparenza amministrativa, migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva

semplificazione e reingegnerizzazione dei processi ha introdotto il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), che riunisce una serie di strumenti di pianificazione e prevede una sezione dedicata alle misure anti corruttive;

- ✓ ad oggi non sono ancora state emanate le linee guida e le disposizioni attuative del PIAO e che pertanto è necessario procedere con l'approvazione del piano triennale in oggetto;
- ✓ i contenuti del Piano tengono conto, oltre che del contenuto del PNA 2019, anche delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) contenute nel documento *"Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza"* approvato dal Consiglio dell'Autorità in data 2 febbraio 2022.

CONSIDERATO che, in attesa del perfezionamento dell'iter per la redazione definitiva del PIANO,

- ✓ a norma dell'articolo 41, comma 1 lettera b), del decreto legislativo 97/2016 il PNA costituisce "un atto di indirizzo" al quale i piani triennali di prevenzione della corruzione redatti dagli enti si devono uniformare;
- ✓ la legge 190/2012 impone alle singole amministrazioni l'approvazione del loro Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT) come adempimento obbligatorio di valore programmatico per l'individuazione degli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione;
- ✓ sia il piano nazionale - PNA che il piano triennale prevenzione corruzione e trasparenza PTPCT sono rivolti, unicamente, all'apparato tecnico delle pubbliche amministrazioni;
- ✓ l'elaborazione del piano non può prescindere dal diretto coinvolgimento del vertice amministrativo e a questo scopo il documento programmatorio viene adottato in via provvisoria, trasmesso ai componenti il Consiglio, e pubblicato sul sito istituzionale per 30 giorni consecutivi, in attesa di eventuali apporti integrativi.

TENUTO CONTO che, come stabilito dal Consiglio di ANAC, il termine per la predisposizione e la pubblicazione del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2022-2024 è il 30 aprile 2022.

ISTRUTTORIA

RICHIAMATO l'avviso di preinformazione sull'aggiornamento del piano triennale della prevenzione della corruzione 2021-2023 pubblicato sul portale istituzionale della Provincia il 22 dicembre 2021 fino al 10 gennaio 2022, a disposizione dei cittadini, e dei portatori di interesse.

DATO ATTO che non sono intervenuti apporti da parte di soggetti esterni.

ACQUISITO la proposta di piano a cura del responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza dott. Maurizio Sacchi.

SENTITO lo stesso Responsabile (RPCT) che, in ordine alla strategia di prevenzione della corruzione, in attesa di procedere secondo le indicazioni per la redazione del PIAO, conferma l'articolazione della stessa nelle seguenti fasi:

- ✓ analisi del contesto interno ed esterno
- ✓ valutazione del rischio
- ✓ trattamento del rischio
- ✓ adozione di un piano di approfondimento per l'analisi e la gestione di alcune

- ✓ tipologie di processo stimate a rischio sensibile
- ✓ individuazione di alcune misure di contrasto specifiche
- ✓ piano di monitoraggio del PTPCT e delle relative misure
- ✓ coordinamento con gli altri strumenti di programmazione dell'ente
- ✓ pianificazione e organizzazione delle attività volte a dare piena attuazione al
- ✓ principio della trasparenza e accessibilità

DATO ATTO che:

- ✓ la strategia di prevenzione della corruzione tiene conto anche dei seguenti documenti:
  - ➢ la relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione relativamente all'anno 2021
  - ➢ gli esiti delle attività di controllo sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione svolta dal Responsabile della trasparenza ai sensi dell'articolo 43, comma 1 del decreto legislativo 33/2013, relativamente all'anno 2021
  - ➢ gli esiti del controllo successivo di regolarità amministrativa relativamente all'anno 2021
  - ➢ dati ed informazioni di (eventuali) procedimenti disciplinari o ricorsi giurisdizionali;

- ✓ gli obiettivi del PTPCT devono essere necessariamente coordinati con quelli fissati da altri documenti di programmazione dell'ente quali:
  - ➢ il piano della performance
  - ➢ il documento unico di programmazione (DUP)

- ✓ in particolare, tra gli obiettivi strategico operativi dei successivi aggiornamenti del DUP saranno ulteriormente valorizzati gli indirizzi strategici per l'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione previsti nel PTPCT al fine di migliorare la coerenza programmatica e l'efficacia operativa degli strumenti;

- ✓ tali indirizzi sono stati declinati nel documento di pianificazione gestionale (peg) assegnando specifici obiettivi trasversali ai dirigenti di area in materia di anticorruzione e trasparenza;

- ✓ la proposta relativa al piano triennale della corruzione e trasparenza, con i relativi allegati, è sottoposta alla disamina dei Dirigenti dell'Ente e delle Posizioni organizzative, per la presentazione di osservazioni.

RIFERIMENTI NORMATIVI

RICHIAMATO le disposizioni relative all'individuazione della competenza del Presidente;

- ✓ legge 7 aprile 2014 n.56, intitolata "disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", articolo 1 comma 54 lettera a) in cui si dispone che "sono organi delle Province esclusivamente: il presidente della Provincia, il consiglio provinciale, l'assemblea dei sindaci";
- ✓ legge 7 aprile 2014 n. 56, intitolata "disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", articolo 1 e comma 55 primo periodo, in cui si dispone che "Il Presidente della Provincia rappresenta l'ente, convoca e presiede il consiglio provinciale e l'assemblea dei sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti ed esercita tutte le altre funzioni previste nello statuto".
- ✓ l'art. 33 comma 4 del vigente statuto provinciale intitolato "il Presidente della Provincia";

RICHIAMATO:

- ✓ l'articolo 1, comma 8 della Legge 6 novembre 2012, n. 190 ("*Disposizioni per la prevenzione la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica*

amministrazione"), il quale dispone che l'organo di indirizzo definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione. L'organo di indirizzo adotta il Piano triennale per la prevenzione della corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza entro il 31 gennaio di ogni anno e ne cura la trasmissione all'Autorità nazionale anticorruzione. Entro lo stesso termine, definisce procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione.

- ✓ l'articolo 10 comma 1 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 il quale prevede che ogni amministrazione indica, in un'apposita sezione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione, i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi e secondo le modalità indicate nello stesso decreto.
- ✓ l'art. 1, comma 15 della Legge 6 novembre 2012 n. 190, che definisce la trasparenza dell'attività amministrativa come livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili, ai sensi dell'articolo 117, 2º comma, lettera m) della costituzione, e stabilisce che la trasparenza è assicurata mediante pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione e nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, segreto d'ufficio di protezione dei dati personali.
- ✓ le indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) contenute nel documento "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza" approvato dal Consiglio dell'Autorità in data 2 febbraio 2022

VISTO il Piano Nazionale di prevenzione della corruzione (PNA), approvato dall'ANAC con la deliberazione n. 1064 del 13 novembre 2019.

PARERI

VISTO il parere sulla regolarità istruttoria espresso da Cristina Paparella, responsabile del servizio affari generali e supporto tecnico amministrativo agli anti locali, in base al provvedimento n. 54004 del 20/10/2021.

ACQUISITO l'allegato parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico Enti Locali 267 intitolato "pareri dei responsabili dei servizi", approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 da:

- ✓ Dirigente responsabile dell'Area della Segreteria Generale, dott. Maurizio Sacchi, che attesta la regolarità tecnica.

Tutto ciò premesso

DECRETA

1.DI ADOTTARE l'aggiornamento del piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024, e allegati, predisposto dal responsabile anticorruzione e trasparenza.

2.DI APPROVARE i seguenti allegati parte integrante e sostanziale del presente decreto:

A) PIANO TRIENNALE ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA 2022-2024

- ✓ allegato *"A"* - "Mappatura dei processi e registro dei rischi"
- ✓ allegato *"B"* - "Analisi dei rischi"
- ✓ allegato *"C"* - "Individuazione e programmazione delle misure"
- ✓ allegato *"D"* - "Analisi Processo di rilascio/diniego/revoca di autorizzazioni in materia ambientale e di protezione civile"
- ✓ allegato *"E"* - "Analisi Processo di gestione dei fondi strutturali nazionali, regionali e di quelli derivanti da progetti finanziati da fondi europei diretti con risorse pubbliche o private"
- ✓ allegato *"F"* - "Analisi Processo incentivi economici al personale (produttività e retribuzioni di risultato)"
- ✓ allegato *"G"* - "Analisi del Processo incentivi economici per funzioni tecniche ex art. 113 d.lgs. n. 50/2016 al personale"
- ✓ allegato *"H"* - "Analisi del Processo concorso per l'assunzione di personale"
- ✓ allegato *"I"* - "Analisi del Processo gestione del contenzioso e liquidazione compensi agli avvocati interni"
- ✓ allegato *"L"* - "Analisi del Processo supporto giuridico e pareri legali"
- ✓ allegato *"M"* - "Analisi del Processo programmazione fabbisogni ente e progettazione gara"
- ✓ allegato *"N"* - "Analisi del Processo selezione del contraente"
- ✓ allegato *"O"* - "Analisi del Processo esecuzione del contratto e rendicontazione"
- ✓ allegato *"P"* - "Analisi del Processo controlli successivi di regolarità amministrativa"
- ✓ allegato *"Q"* - "Analisi del Processo designazione dei rappresentanti dell'Ente presso enti, società, fondazioni"
- ✓ allegato *"R"* - Tabella TRASPARENZA struttura organizzativa
- ✓ allegato *"S"* - TRASPARENZA obblighi di pubblicazione per area di competenza ente Provincia.

3.DI DARE ATTO che il Segretario Generale, in qualità di responsabile anticorruzione e trasparenza, procederà a pubblicare il piano nella sezione amministrazione trasparente e a darne ampia divulgazione alla struttura amministrativa, agli amministratori e alla comunità.

4.DI DARE ATTO che il piano diventerà esecutivo decorsi 30 giorni dalla pubblicazione all'albo online qualora non intervengano richieste di modifica – integrazione;

5.DI DARE ATTO che i dirigenti sono tenuti a dare attuazione alle disposizioni del piano divenuto esecutivo e alle direttive di attuazione già pubblicate e a quelle che saranno successivamente emanate, nel corso della vigenza del piano.

6.DI TRASMETTERE il presente provvedimento, contestualmente alla sua pubblicazione all'albo pretorio on line dell'Ente, in elenco ai capigruppo consiliari ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000.

7.DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE
Maurizio Sacchi

IL PRESIDENTE
Carlo Bottani

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni