Numero proposta: 82 2020/81

PROVINCIA DI MANTOVA

Deliberazione del Consiglio Provinciale

Seduta del **02/11/2020 ore 16:30** Atto n. **38**

Consiglieri assegnati 12 - Consiglieri in carica 12 - Presidente 1 PRESENTI N. 9

	PRESENTI	ASSENTI
1) MORSELLI BENIAMINO	**X**	**-**
2) APORTI FRANCESCO	**-**	**X**
3) BIANCARDI MATTEO	**X**	**-**
4) GALEOTTI PAOLO	**X**	**-**
5) GORGATI ANDREA	**-**	**X**
6) GUARDINI MATTEO	**-**	**X**
7) MALAVASI LUCA	**X**	**-**
8) MENEGHELLI STEFANO	**-**	**X**
9) PALAZZI MATTIA	**X**	**-**
10) SARASINI ALESSANDRO	**X**	**-**
11) VINCENZI ALDO	**X**	**-**
12) ZALTIERI FRANCESCA	**X**	**-**
13) ZIBORDI ANGELA	**X**	**-**

Partecipa alla seduta il Segretario Generale
Sacchi Maurizio

O G G E T T O:

PRESA D'ATTO DELLA PROPOSTA DI "MASTERPLAN PER LA PROGRAMMAZIONE E RIGENERAZIONE TERRITORIALE DEL POLO PRODUTTIVO DI LIVELLO PROVINCIALE DI MANTOVA EST E DEL SITO INQUINATO DI INTERESSE NAZIONALE - LAGHI DI MANTOVA E POLO CHIMICO"

DECISIONE

Si procede alla presa d'atto della proposta di "MASTERPLAN per la programmazione e rigenerazione territoriale del polo produttivo di livello provinciale di Mantova est e del Sito Inquinato di interesse Nazionale - Laghi di Mantova e Polo Chimico" nel contesto del procedimento di adeguamento del PTCP al PTR (LR31/2014).

CONTESTO DI RIFERIMENTO

- ✓ La L.R. n. 31 del 28/11/2014 (BURL n.49 del 01/12/2016) "*Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato*", detta disposizioni affinché gli strumenti di governo del territorio riducano le previsioni insediative in essere e orientino gli interventi edilizi prioritariamente verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse, a tal fine introduce la definizione di Rigenerazione Territoriale.
- ✓ La legge regionale prevede un primo adeguamento del Piano Territoriale Regionale, a seguire l'adeguamento dei Piani Territoriali di Coordinamento Provinciale e infine quello dei Piani di Governo del Territorio.
- ✓ Regione Lombardia, con DCR n. 411 del 19/12/2018, ha approvato l'integrazione al PTR in attuazione alla LR 31/2014 sul consumo di suolo, il Piano sviluppa anche il concetto di Rigenerazione Territoriale come processo di scala vasta e individua gli Areali di programmazione della rigenerazione territoriale, tra i quali è compreso l'Areale 9 – Mantova.

MOTIVAZIONE DELLE SCELTE

Nel contesto del procedimento di adeguamento del PTCP al PTR (LR31/2014), in accordo con il Comune di Mantova, la Provincia ha deciso di affrontare il tema della Rigenerazione Territoriale dell'Areale 9 – Mantova poiché:

- ✓ l'area individuata dal PTR è così definita: "*L'areale riguarda il capoluogo; ha un indice di suolo utile netto medio alto, forte incidenza di aree da recuperare sull'urbanizzato e alta qualità dei suoli utili netti. Le dimensioni degli interventi necessari richiedono una programmazione e interventi di livello sovra comunale e regionale, anche in relazione ai rapporti intercorrenti con il territorio veronese e del cremonese, nonché in relazione al ruolo di polo petrolchimico nazionale e al sistema di navigazione interna che connette il Po all'Adriatico.*";
- ✓ tale prima individuazione trova una corrispondenza più dettagliata nel PTCP vigente e in particolare nell'area a est del comune capoluogo, interessata da numerosi elementi di carattere sovra locale (SIN, Porto di Valdaro, polo produttivo di livello provinciale, casello autostradale, stazione ferroviaria, vaste aree fortemente compromesse da urbanizzazioni incomplete, etc.) che conferiscono quegli elementi strategici e di potenzialità legati alla rigenerazione per cui è opportuno, se non necessario, attivare un processo di co-pianificazione per raggiungere l'obiettivo comune di sviluppo e riorganizzazione territoriale,

Con questa finalità si è scelto di sviluppare, in un percorso che prevede di coinvolgere principalmente la Provincia di Mantova, il Comune di Mantova e le aziende presenti nell'area, un MASTERPLAN, quale progetto strategico di diretta attuazione del PTCP, ai sensi dell'art. 5.1 degli Indirizzi Normativi.

Il MASTERPLAN è un Documento di indirizzo strategico che sviluppa l'ipotesi complessiva sulla programmazione di un territorio e individua: soggetti interessati, possibili fonti di finanziamento, strumenti ed azioni di attuazione.

ISTRUTTORIA

A seguito dell'avvio del procedimento per l'adeguamento del PTCP e della relativa Valutazione Ambientale Strategica, è stato costituito un gruppo di lavoro intersettoriale interno all'ente che ha cominciato ad elaborare i primi documenti di progetto, anche a seguito degli incontri con i referenti del Comune di Mantova effettuati a partire dalla fine del 2019 e proseguiti fino a febbraio 2020, poi interrotti per emergenza COVID e ripresi a maggio di quest'anno.

L'obiettivo del gruppo di lavoro è stato la raccolta di tutte le informazioni utili alla definizione del quadro conoscitivo e successivamente l'individuazione degli elementi progettuali esistenti o auspicati per perseguire l'obiettivo comune di riqualificazione e completamento dell'area di studio, in un'ottica di sviluppo produttivo sostenibile e compatibile con il contesto storico e ambientale.

E' stato quindi definito in modo più preciso il perimetro dell'area di studio che interessa il Polo produttivo di livello provinciale di Mantova est e il Sito Inquinato di interesse Nazionale - Laghi di Mantova e Polo Chimico nella sua interezza; tale area è delimitata in modo preciso dal perimetro del SIN, che arriva a nord-ovest fino al Ponte dei Mulini, riprende il confine dei laghi di mezzo e inferiore e della Vallazza, poi segue il tracciato dell'autostrada A22 fino all'intersezione con Via Brennero per tornare poi al confine del SIN lungo la proprietà IES. All'interno di questo perimetro è racchiusa un'area di circa ha 1840 che comprende il più grande polo produttivo di livello provinciale e allo stesso tempo la parte più ampia del sistema dei laghi di Mantova, dove si intersecano la parte storico-ambientale e quella industriale della città.

La proposta elaborata a luglio 2020 vuole cogliere le opportunità offerte dall'area e finalizzate in particolare a:

- ✓ incentivare e promuovere uno sviluppo più sostenibile delle aziende presenti anche attraverso la riconversione dei cicli produttivi;
- ✓ nuovi insediamenti per produzioni sostenibili (economia circolare...);
- ✓ centro di ricerca e innovazione sulla bonifica delle aree contaminate;
- ✓ sfruttare l'intermodalità in tutte le sue componenti; acqua, ferro e gomma, realizzando la piattaforma intermodale pubblica;
- ✓ sfruttare la presenza di aree libere per un riuso immediato grazie all'esistente buona infrastrutturazione (*autostrada, ferrovia, porto*).

Una prima verifica della situazione odierna, delle progettualità in corso e di quelle auspicabili per completare un sistema in grado di supportare uno sviluppo produttivo sostenibile, ha portato alla definizione di alcune proposte progettuali, riguardanti: progetti infrastrutturali e attracchi fluviali, progetti di bonifica, previsioni mitigative e/o compensative.

La proposta di MASTERPLAN costituisce quindi un primo quadro di riferimento delle progettualità in corso o previste, già condivise dagli enti locali (Provincia e Comune).

Il Piano può costituire il riferimento per il reperimento delle risorse necessarie alla realizzazione dei progetti individuati, che vengono qui inseriti in un contesto pianificatorio univoco e condiviso.

A conclusione del mandato di questa Amministrazione si ritiene opportuno che il Consiglio Provinciale prenda atto di questa prima proposta di MASTERPLAN in quanto

strumento di Indirizzo Strategico che sviluppa la Programmazione di un territorio ed è espressione della volontà di questa Amministrazione; tale passaggio consentirà di proseguire nel lavoro di confronto interno ed esterno per arrivare ad una maggiore definizione delle progettualità già previste.

RIFERIMENTI NORMATIVI

VISTO:

- ✓ D. Lgs. 267/2000 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*
- ✓ L'art. 26, dello Statuto provinciale, che elenca le competenze del Consiglio Provinciale;
- ✓ L.R. n. 12/2005 "*Legge per il governo del territorio"*
- ✓ L.R. n. 31/2014 "*Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato*"
- ✓ Piano Territoriale Regionale Lombardia approvato con D.C.R. n. 411 del 19/12/2018 (BURL n. 11 del 13/03/2019)
- ✓ Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale di Mantova approvato con D.C.P. n. del 3 del 08/02/2010 (BURL n. 14 del 07/04/2010)
- ✓ Decreto Presidenziale n. 29 del 31/03/2020 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione: Piano della Performance e Piano Dettagliato degli Obiettivi 2020 - 2022. Esame ed approvazione.", in particolare Obiettivo P_3A007 - Progetto strategico del PTCP "MASTERPLAN per la rigenerazione territoriale del polo produttivo a est di Mantova
- ✓ Legge 7 aprile 2014 n. 56, intitolata "disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", articolo 1 e comma 55 secondo, terzo e quarto periodo, in cui si dispone che "*Il consiglio è l'organo di indirizzo e controllo, propone all'assemblea lo statuto, approva regolamenti, piani, programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal presidente della provincia; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto. Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente";*
- ✓ l'articolo 26 del vigente statuto della Provincia intitolato *"Competenze del Consiglio";*
- ✓ gli artt.34 e 34 bis del Regolamento del Consiglio Provinciale, modificato e approvato con deliberazione consiliare n.9 del 2020, in vigore dal 30 giugno 2020;
- ✓ l'art.73 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n.18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (20G00034) (GU Serie Generale n.70 del 17-03-2020)" che prevede:

  1. Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata

pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente;

- ✓ il Decreto del Presidente n.28 del 26 marzo 2020 con cui sono state approvate le linee guida per lo svolgimento delle sedute deliberative del presidente e del consiglio della provincia di Mantova in modalità telematica, in attuazione dell'art.73 del decreto-legge n,.18 del 17 marzo 2020;
- ✓ la legge n. 27 del 24 aprile 2020 di conversione del decreto legge 7 marzo 2020, n. 18 «M*isure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da covid-19*»;
- ✓ il DPCM del 24 ottobre 2020 *«Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»*, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante *«Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», art. 1, Comma 9 lettera o) in cui si dispone che "nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, salvo la sussistenza di motivate ragioni".*

SENTITO la Conferenza dei Capigruppo che ha preso in esame tutti i documenti summenzionati.

PARERI

VISTO il parere favorevole sulla regolarità istruttoria da parte della Responsabile del procedimento Elena Molinari, incaricata della posizione organizzativa sul "Servizio Pianificazione Territoriale, Attività Estrattive. Agenti Ittico Venatori", in base al provvedimento Prot.n.30170/2019.

VISTO il provvedimento del Presidente della Provincia di Mantova, prot. n. 21795 del 14/04/2019, che incarica la Dott.ssa Gloria Vanz della direzione del Servizio Pianificazione Territoriale, Attività Estrattive. Vigilanza ittico-venatoria.

ACQUISITO l'allegato parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1° del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali adottato con decreto legislativo 18/08/2000, n. 267, dal Dirigente dell'Area Pianificazione Territoriale, Patrimonio e Appalti, Dott.ssa Gloria Vanz, che attesta la regolarità tecnica.

DATO ATTO che la seduta si è svolta in modalità telematica mediante ricorso al servizio in cloud "GoFacing" nel rispetto dell'art. 73 del decreto-legge N. 18 del 17 marzo 2020;

PRENDE ATTO

*1.*dell'allegata proposta di "*MASTERPLAN per la programmazione e rigenerazione territoriale del polo produttivo di livello provinciale di Mantova est e del Sito Inquinato di interesse Nazionale - Laghi di Mantova e Polo Chimico"* nel contesto del procedimento di adeguamento del PTCP al PTR (LR31/2014), costituita dai seguenti elaborati:

- ✓ Relazione Illustrativa
- ✓ Tavola *1* - Inquadramento territoriale e urbanistico;
- ✓ Tavola *2* – Sintesi degli Interventi proposti;
- ✓ allegato *"1"* – Report attività SIN
- ✓ allegato *"2"* – Relazione conclusiva Provincia Analisi Sedimenti

- ✓ allegato *"3"* – Allegati della proposta di regolamento del parlamento europeo e del consiglio che istituisce il fondo per una transizione giusta com2020 22
- ✓ allegato *"4"* – Analisi Green Deal UE

parti integranti e sostanziali della presente deliberazione.

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA

Il Presidente MORSELLI dà la parola alla Responsabile del Servizio Pianificazione Territoriale, Attività Estrattive. Agenti Ittico Venatori, per l'illustrazione della proposta di deliberazione.

Indi il Presidente dichiara aperta la discussione e nessun Consigliere chiede di intervenire.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE	IL PRESIDENTE
Sacchi Maurizio	Morselli Beniamino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni