



PROVINCIA DI MANTOVA

Deliberazione del Consiglio Provinciale

Seduta del **30/11/2020 ore 17:00** Atto n. **46**

Consiglieri assegnati 12 - Consiglieri in carica 12 - Presidente 1 PRESENTI N. 10

	PRESENTI	ASSENTI
1) MORSELLI BENIAMINO	X	-
2) APORTI FRANCESCO	-	X
3) BIANCARDI MATTEO	X	-
4) GALEOTTI PAOLO	X	-
5) GORGATI ANDREA	-	X
6) GUARDINI MATTEO	X	-
7) MALAVASI LUCA	X	-
8) MENEGHELLI STEFANO	X	-
9) PALAZZI MATTIA	-	X
10) SARASINI ALESSANDRO	X	-
11) VINCENZI ALDO	X	-
12) ZALTIERI FRANCESCA	X	-
13) ZIBORDI ANGELA	X	-

Partecipa alla seduta il Segretario Generale
Sacchi Maurizio

OGGETTO:

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023, AI SENSI DELL'ART.1, COMMA 55 DELLA LEGGE 7 APRILE 2014 N.56. ESAME ED APPROVAZIONE

DECISIONE

Si approva il bilancio di previsione dell'esercizio 2021-2023 con allegati e Nota Integrativa.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che il processo di armonizzazione dei sistemi contabili di approvazione del bilancio di previsione, in sintesi, prevede:

- ✓ la predisposizione del Documento Unico di Programmazione (DUP), composto da una Sezione Strategica e una Operativa;
- ✓ l'adozione del bilancio di previsione finanziario relativo almeno al triennio successivo, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di sola competenza per gli esercizi successivi;
- ✓ la classificazione del bilancio finanziario nella parte entrata per titoli e tipologie e nella parte spesa per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- ✓ le previsioni di cassa del bilancio annuale, che comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in competenza e in conto residui e che costituiscono limite ai pagamenti di spesa;
- ✓ la redazione della Nota Integrativa.

ISTRUTTORIA

RICORDATO che:

- ✓ l'art. 151, comma 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per il seguito TUEL, fissa al 31 dicembre il termine ultimo per l'approvazione, da parte degli enti locali, del bilancio di previsione, strumento di programmazione avente un orizzonte temporale almeno triennale;
- ✓ detto termine può essere differito, con decreto del Ministro dell'Interno d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato - città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze; l'art. 196, comma 3 bis, del D.L. 19.5.2020, n. 34, convertito con modifiche in legge 17.07.2020, n. 77, ha previsto lo slittamento al 31 gennaio 2021 del termine ultimo per l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 degli enti locali;
- ✓ ai sensi dell'art. 174 del TUEL, l'organo esecutivo, il Presidente per la Provincia, è tenuto a predisporre lo schema di bilancio di previsione ed il documento unico di programmazione, per il seguito DUP, perché venga presentato, per l'approvazione, all'organo consiliare unitamente alla relazione dell'Organo di Revisione;
- ✓ il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei Sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi*" con il quale è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali, ed in particolare l'art. 11, che prevede, tra l'altro, il contenuto dello schema di bilancio di previsione.

RAMMENTATO che il bilancio di previsione 2021-2023 deve essere approvato in conformità:

- ✓ a quanto previsto dall'art. 151, comma 1, del TUEL, ovvero nel rispetto del principio della programmazione, il cui principale strumento di attuazione, per le province, è rappresentato dalle linee strategiche contenute nel DUP, che questo Ente, per il

periodo 2021/2023, ha presentato al Consiglio Provinciale e approvato con delibera n. 33 del 02.11.2020;

- ✓ a quanto previsto dall'art. 162 del TUEL, il quale prevede che gli enti locali deliberino annualmente il bilancio di previsione finanziario - riferito ad almeno un triennio - comprendente le previsioni di competenza e di cassa con riferimento al primo esercizio e le sole previsioni di competenza per gli esercizi *successivi, nel rispetto dei principi contabili generali ed applicati allegati al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118*;
- ✓ alla legge 27 dicembre 2019, n. 160 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 304 del 30.12.2019 in quanto alla data attuale non è ancora stata approvata la legge per l'anno finanziario 2021;

PRESO ATTO che:

- ✓ con decreto del Presidente n. 128 del 03/11/2020 è stato approvato lo schema di bilancio 2021/2023 in cui, tra l'altro si confermavano le aliquote di competenza provinciale e si determinava, con riferimento all'esercizio 2020, l'importo da destinare alle attività di cui al comma 12ter dell'art. 142 del D.Lgs. n. 285/1992 in euro 500.000,00 come da decreto del Presidente n. 117 del 29/10/2020;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 42 del 23.11.2020 è stato adottato lo schema di bilancio di previsione 2021/2023;
- ✓ per quanto attiene al parere dell'Assemblea dei Sindaci, si precisa che il decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020, convertito con modificazione nella legge n. 27 aprile 2020, ha sospeso l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, commi 8 e 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56, relativamente ai pareri delle Assemblee dei sindaci per l'approvazione dei bilanci preventivi delle Province, nonché degli altri pareri richiesti dagli statuti provinciali, fino alla cessazione dello stato di emergenza sanitaria in atto;
- ✓ tuttavia, al fine di condividere i contenuti della proposta di Bilancio preventivo di interesse per il territorio provinciale è stata convocata l'Assemblea dei Sindaci in modalità telematica per il giorno 30 novembre 2020, anche se non verrà espresso il parere formalmente.

ESAMINATO:

- ✓ il bilancio di previsione 2021/2023 composto dalla documentazione prevista dalla sopra menzionata normativa con i relativi allegati, documentazione che, unita in un solo documento, viene identificata come allegato "A" alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- ✓ la Nota Integrativa di cui all'art. 11, comma 5 del D. Lgs. 118/2011 che, a sua volta, viene a costituire parte integrante e sostanziale e che, per il seguito, viene identificata come allegato "B";

ATTESO che il Collegio dei Revisori, ha rilasciato parere favorevole in data 06.11.2020 in merito al bilancio di Previsione 2020-2022., di cui all'allegato "A" e Nota Integrativa di cui all'allegato "B". Detto parere viene allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale e, per il seguito è identificato come allegato "C".

DATO ATTO che nel Bilancio 2021 - 2023 non sono iscritti oneri o impegni finanziari derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati, o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, in quanto l'Ente non ha mai sottoscritto contratti di tale tipo.

RICHIAMATO l'art. 1 comma 55 della Legge 07.04.2014 n. 56, il quale prevede che:

- ✓ su proposta del Presidente della Provincia, il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'Assemblea dei Sindaci;
- ✓ a seguito del parere espresso dall'Assemblea dei Sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente; questo nell'iter ordinario, modificato dal decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020, convertito con modificazione nella legge n. 27 aprile 2020, che ha sospeso l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, commi 8 e 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56, relativamente ai pareri delle Assemblee dei sindaci per l'approvazione dei bilanci preventivi delle Province, nonché degli altri pareri richiesti dagli statuti provinciali, fino alla cessazione dello stato di emergenza sanitaria in atto.
- ✓ il Consiglio approva in via definitiva il bilancio dell'ente.

MOTIVAZIONE

RITENUTO necessario ed opportuno approvare per l'adozione la documentazione allegata sopra descritta.

RIFERIMENTI NORMATIVI

RICHIAMATO:

- ✓ Legge 7 aprile 2014 n. 56, intitolata "disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", articolo 1 e comma 55 secondo, terzo e quarto periodo, in cui si dispone che "*Il consiglio è l'organo di indirizzo e controllo, propone all'assemblea lo statuto, approva regolamenti, piani, programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal presidente della provincia; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto. Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente*";
- ✓ l'articolo 26 del vigente statuto della Provincia intitolato "*Competenze del Consiglio*";
- ✓ gli artt.34 e 34 bis del Regolamento del Consiglio Provinciale, modificato e approvato con deliberazione consiliare n.9 del 2020, in vigore dal 30 giugno 2020.
- ✓ il D. Lgs. n. 267/2000 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", per il seguito TUEL;
- ✓ il D. Lgs. n. 118 del 23.6.2011 e successive modifiche e integrazioni;
- ✓ il Regolamento di Contabilità, approvato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 48 del 21.12.2005, esecutiva ai sensi di legge.

VISTO:

- ✓ L'art.73 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n.18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (20G00034) (GU Serie Generale n.70 del 17-03-2020)" che prevede:
 1. *Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati*

dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente;

- ✓ Il Decreto del Presidente n.28 del 26 marzo 2020 con cui sono state approvate le linee guida per lo svolgimento delle sedute deliberative del presidente e del consiglio della provincia di Mantova in modalità telematica, in attuazione dell'art.73 del decreto-legge n.,.18 del 17 marzo 2020;
- ✓ La legge n. 27 del 24 aprile 2020 di conversione del decreto legge 7 marzo 2020, n. 18 «*Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da covid-19*»;
- ✓ il DPCM del 24 ottobre 2020 «*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*», e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «*Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*», art. 1, Comma 9 lettera o) in cui si dispone che "nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, salvo la sussistenza di motivate ragioni".

SENTITO la Conferenza Capigruppo che ha preso in esame tutti i documenti summenzionati.

PARERI

VISTO il parere sulla regolarità istruttoria espresso dal Responsabile del presente Procedimento, Dr. Marco Milletti, titolare di posizione organizzativa del Servizio "Contabilità, tributi e altre entrate – analisi gestione del debito", in base al provvedimento n.15896 del 26/03/2020.

ACQUISITO, in merito al presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del TUEL, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile dalla Dirigente dell'Area Economico-Finanziaria Dott.ssa Camilla Arduini.

DATO ATTO che la seduta deliberativa si è svolta in modalità telematica mediante ricorso al servizio in cloud "Consigli Cloud" nel rispetto dell'art. 73 del decreto-legge N. 18 del 17 marzo 2020;

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Tutto ciò premesso,
con votazione espressa nelle forme di legge, il cui esito viene di seguito riportato:

Presenti 10, Votanti 7

Favorevoli: n. 7 (Morselli, Biancardi, Galeotti, Vincenzi, Zaltieri, Zibordi, Malavasi)

Contrari: n. 0

Astenuti: n. 3 (Guardini, Meneghelli, Sarasini)

DELIBERA

1.DI APPROVARE il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 della Provincia di Mantova composto dalla documentazione prevista dalla normativa vigente e allegati, parti integranti e sostanziali come riunita nell'allegato "A".

2.DI APPROVARE, inoltre, la Nota integrativa ex art. 11, co. 5, del D. Lgs. 118/2011 e s.m.i., anch'essa parte integrante e sostanziale - allegato "B".

3.DI PRENDERE ATTO che sono state confermate, anche per l'esercizio 2021, ai sensi dell'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le aliquote relative ai tributi provinciali nella seguente misura:

- * Imposta Provinciale di Trascrizione: aliquota del 30%,
- * Imposta sulle Assicurazioni contro la Responsabilità Civile dei veicoli a motore: aliquota del 16%,
- * Tributo Provinciale per l'Esercizio delle Funzioni di Tutela e Igiene dell'Ambiente: aliquota del 5%;

in quanto permangono le motivazioni relative alla necessità di garantire il mantenimento degli equilibri di bilancio e lo svolgimento delle funzioni fondamentali;

4.DI APPROVARE il finanziamento dell'intervento denominato "PO.PE. Asse dell'Oltrepò: completamento 1° lotto collegamento SP exSS 413 e SP exSS 496 - 3° stralcio", tramite mutuo ventennale a tasso fisso con Cassa depositi e prestiti, fino all'importo massimo dell'opera di euro 7.500.000,00, importo riducibile per differenza e in ragione di eventuali cofinanziamenti, precisando altresì che il mutuo è da assumere nel corso dell'esercizio 2021 e demandando al Dirigente dell'Area Economico Finanziaria la definizione e firma del relativo contratto con Cassa depositi e prestiti.

5.DI DEMANDARE al responsabile del presente procedimento ogni altro successivo e necessario adempimento.

6.DI DARE ATTO, infine, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

IMMEDIATA ESEGUIBILITA' DEL PROVVEDIMENTO

Inoltre, al fine di procedere alla gestione del Bilancio di Previsione 2020-2022 dal 01.01.2021;

RICHIAMATO l'art.134, comma 4 del TUEL approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

Presenti 10, Votanti 7

Favorevoli: n. 7 (Morselli, Biancardi, Galeotti, Vincenzi, Zaltieri, Zibordi,

Malavasi)

Contrari: n. 0

Astenuti: n. 3 (Guardini, Meneghelli, Sarasini)

D E L I B E R A

1. DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA

Il Presidente MORSELLI dà la parola al Segretario Generale Dr. Maurizio Sacchi per l'illustrazione della proposta di deliberazione.

Indi il Presidente dichiara aperta la discussione e nessun Consigliere chiede di intervenire.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Sacchi Maurizio

IL PRESIDENTE

Morselli Beniamino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni