Numero proposta: 32 2020/48

PROVINCIA DI MANTOVA

Deliberazione del Consiglio Provinciale

Seduta del **30/11/2020 ore 17:00** Atto n. **44**

Consiglieri assegnati 12 - Consiglieri in carica 12 - Presidente 1 PRESENTI N. 11

	PRESENTI	ASSENTI
1) MORSELLI BENIAMINO	**X**	**-**
2) APORTI FRANCESCO	**-**	**X**
3) BIANCARDI MATTEO	**X**	**-**
4) GALEOTTI PAOLO	**X**	**-**
5) GORGATI ANDREA	**X**	**-**
6) GUARDINI MATTEO	**X**	**-**
7) MALAVASI LUCA	**X**	**-**
8) MENEGHELLI STEFANO	**X**	**-**
9) PALAZZI MATTIA	**-**	**X**
10) SARASINI ALESSANDRO	**X**	**-**
11) VINCENZI ALDO	**X**	**-**
12) ZALTIERI FRANCESCA	**X**	**-**
13) ZIBORDI ANGELA	**X**	**-**

Partecipa alla seduta il Segretario Generale
Sacchi Maurizio

O G G E T T O:

BILANCIO CONSOLIDATO 2019 DEL GRUPPO PROVINCIA DI MANTOVA - ESAME ED APPROVAZIONE

DECISIONE

Si approva il bilancio consolidato 2019 del gruppo Provincia di Mantova quale allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, così composto:

1) conto economico
2) stato patrimoniale attivo e passivo
3) relazione sulla gestione e nota integrativa.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che:

- ✓ il Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 al D. Lgs. n.118/2011, prevede che gli Enti redigano un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.
- ✓ con delibera di Consiglio Provinciale n. 10 del 04/06/2020 è stato approvato il rendiconto di gestione per l'esercizio 2019 ai sensi dell'art. 227 e del D. Lgs. 267/2000 e art. 11 comma 6 del D. Lgs . 118/2011;
- ✓ con decreto del Presidente n. 109 del 22/10/2020 è stato approvato lo schema del bilancio consolidato 2019 da sottoporre all'approvazione del Consiglio Provinciale.

ISTRUTTORIA

RAMMENTATO che*:*

- ✓ con Decreto del Presidente n. 81 del 01/08/2019 sono stati individuati gli organismi costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica e quelli da includere nel perimetro di consolidamento al fine della redazione del bilancio consolidato 2018,
- ✓ gli elenchi approvati con il predetto Decreto n. 81 del 2019 avrebbero conservato la loro validità sino a nuova rideterminazione;
- ✓ con decreto del Presidente n. 106 del 20/10/2020 sono stati aggiornati gli elenchi di cui al Decreto n. 81 del 2019, e sono stati definiti, sulla base dei criteri previsti dal principio contabile 4/4, i seguenti elenchi, validi sino a nuova rideterminazione:

A) "Gruppo amministrazione pubblica" nel quale sono stati inclusi:
   - ✓ gli organismi strumentali (intesi come articolazioni organizzative dell'ente locale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica),
   - ✓ gli enti strumentali (costituiti da aziende o enti, pubblici o privati):
     - ➢ controllati dall'ente locale in virtù del possesso o meno della maggioranza dei voti oppure del potere di nomina/rimozione della maggioranza dei componenti gli organi decisionali oppure dell'obbligo di ripiano dei disavanzi per percentuali superiori alle quote di partecipazione oppure dell'esercizio di un'influenza dominante;

- nei quali l'ente locale detiene una partecipazione, anche in assenza di controllo.

- ✓ le società controllate dall'ente locale (intese come le società nelle quali l'ente locale dispone della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria oppure le società nelle quali l'ente locale esercita un'influenza dominante in virtù dei voti di cui dispone o in virtù di un contratto o di una clausola statutaria);
- ✓ le società partecipate nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;
- ✓ le società partecipate costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

B) "Gruppo amministrazione pubblica oggetto di consolidamento" che è stato costruito partendo dal primo elenco eliminando:

- ✓ gli enti e le società il cui bilancio è "irrilevante" ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo;
- ✓ gli enti e le società per i quali si è verificata l'impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento.

Si precisa che il principio contabile definisce "irrilevante" il componente del "Gruppo Amministrazione Pubblica" il cui bilancio presenti, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo Provincia di Mantova:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto (in presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti);
- totale dei ricavi caratteristici.

Si precisa inoltre che, qualora la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati "irrilevanti" presenti, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo deve individuare i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre tale sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

Sono considerati in ogni caso "rilevanti" gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società *in house* e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dai parametri sopra indicati.

Non sono in ogni caso comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende nonché le società per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti e le società in liquidazione.

✓ I componenti del Gruppo Provincia di Mantova compresi nel bilancio consolidato sono definiti nell'allegato 2 del Decreto citato, ovvero:

1) Azienda Speciale For.Ma. (quota di partecipazione 100%), in quanto ha il controllo della capogruppo;
2) Azienda Speciale Ufficio d'Ambito (quota di partecipazione 100%), in quanto ha il controllo della capogruppo;
3) Agenzia TPL Cremona Mantova (quota di partecipazione 28%), in quanto ha un parametro di rilevanza (totale dei ricavi caratteristici);

4) Agire s.r.l. (quota di partecipazione 100%), in quanto *in house* (controllata, affidataria di servizi strumentali dell'Ente);
5) Fondazione Università di Mantova (quota di partecipazione 6,67%), in quanto ha tre parametri di rilevanza (patrimonio netto, attivo e ricavi caratteristici);
6) Parco del Mincio (quota di partecipazione 20%), in quanto ha un parametro di rilevanza (totale dei ricavi caratteristici);
7) Apam spa (quota di partecipazione 30%), in quanto la partecipazione supera il 20%.

- ✓ Per il consolidamento si fa riferimento ai principi contabili di cui all'allegato 4/4 al d.lgs 118/2011 oltre che agli artt. da 11 bis a 11 quinquies del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.
  In particolare:
  - ✓ i bilanci utilizzati per il consolidamento (sia della Provincia che dei soggetti controllati), sono redatti con riferimento al termine dell'anno solare (31 dicembre): si tratta dei bilanci legali comunque redatti in modo tale da riflettere i principi contabili sostanzialmente omogenei e utili al consolidamento;
  - ✓ il bilancio consolidato va redatto ed approvato, come previsto dall'art. 18, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 23.06.2011 n. 118, entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento; per l'anno 2020 il termine è stato posticipato al 30/11/2020 dall'art. 110 del D.L. 34/2020 convertito, con modificazioni, dalla Legge 17/07/2020, n. 77;
  - ✓ il bilancio consolidato è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati;
  - ✓ i saldi e le operazioni "infragruppo" sono eliminati in sede di redazione del bilancio consolidato, così come meglio dettagliato nella nota integrativa.

DATO ATTO che, in relazione al presente provvedimento, non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo al dirigente responsabile del procedimento, all'istruttore ed ai titolari degli uffici competenti ad adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012").

PRESO ATTO che l'Organo di Revisione ha espresso parere favorevole, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000.

MOTIVAZIONE

ESAMINATO la proposta di Bilancio Consolidato 2019 come riportata nei seguenti prospetti che vengono allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale e che, per il seguito, vengono identificati, rispettivamente:

- ✓ *Allegato "A"* – Conto economico,
- ✓ *Allegato "B"* – Stato patrimoniale attività e passività,
- ✓ *Allegato "C"* – Relazione sulla gestione e nota integrativa,
- ✓ *Allegato "D"* – Parere del Collegio dei Revisori del Conti".

RITENUTO, di conseguenza, di dover procedere all'approvazione del bilancio consolidato 2019 sopra citato, avendone ravvisato la necessità.

RIFERIMENTI NORMATIVI

RICHIAMATO:

- ✓ Legge 7 aprile 2014 n. 56, intitolata “disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni”, articolo 1 e comma 55 secondo, terzo e quarto periodo, in cui si dispone che “*Il consiglio è l'organo di indirizzo e controllo, propone all'assemblea lo statuto, approva regolamenti, piani, programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal presidente della provincia; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto. Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente”;*
- ✓ l’articolo 26 del vigente statuto della Provincia intitolato *”Competenze del Consiglio”;*
- ✓ gli artt.34 e 34 bis del Regolamento del Consiglio Provinciale, modificato e approvato con deliberazione consiliare n.9 del 2020, in vigore dal 30 giugno 2020;
- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e s.m.i., art. 147 quater;
- ✓ il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 intitolato “disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- ✓ il Principio contabile applicato allegato 4/4 del D. Lgs 118/2011, novellato dal D.lgs 126/2014 " Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";
- ✓ il Regolamento di Contabilità.

VISTO:

- ✓ L’art.73 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n.18 “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19. (20G00034) (GU Serie Generale n.70 del 17-03-2020)” che prevede:

  1. Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all’articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente;
- ✓ Il Decreto del Presidente n.28 del 26 marzo 2020 con cui sono state approvate le linee guida per lo svolgimento delle sedute deliberative del presidente e del consiglio della provincia di Mantova in modalità telematica, in attuazione dell’art.73 del decreto-legge n,.18 del 17 marzo 2020;
- ✓ La legge n. 27 del 24 aprile 2020 di conversione del decreto legge 7 marzo 2020, n. 18 «M*isure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno*

economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da covid-19»;

- ✓ il DPCM del 24 ottobre 2020 *«Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»*, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante *«Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», art. 1, Comma 9 lettera o) in cui si dispone che "nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, salvo la sussistenza di motivate ragioni".*

SENTITO la Conferenza dei Capigruppo, che ha preso in esame tutti i documenti summenzionati.

PARERI

VISTO il parere sulla regolarità istruttoria espresso dal Responsabile del presente Procedimento, Dott. Marco Milletti, titolare di posizione organizzativa sul servizio *'Contabilità, tributi e altre entrate – analisi gestione del debito'*, in base al provvedimento prot.n.15896 del 26/03/2020.

ACQUISITO, parere favorevole, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del TUEL, da:

- ✓ Dirigente Area 2 Economico Finanziaria dr.ssa Camilla Arduini, in ordine alla regolarità tecnica e contabile.

DATO ATTO che la seduta deliberativa si è svolta in modalità telematica mediante ricorso al servizio in cloud "Consigli Cloud" nel rispetto dell'art. 73 del decreto-legge N. 18 del 17 marzo 2020;

Esce Guardini
Presenti n.10

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Tutto ciò premesso,
con votazione espressa nelle forme di legge, il cui esito viene di seguito riportato:

Presenti 10, Votanti 10

Favorevoli:	n. 10	(Morselli, Biancardi, Galeotti, Vincenzi, Zaltieri, Zibordi, Malavasi, Gorgati, Meneghelli, Sarasini)
Contrari:	n. 0	
Astenuti:	n. 0	

Unanimità

D E L I B E R A

1.DI APPROVARE, il Bilancio Consolidato 2019 del gruppo Provincia di Mantova per le motivazioni espresse in premessa che si riportano nel dispositivo "per relationem" e

costituito dalla documentazione di seguito riportata, parte integrante e sostanziale del presente atto:

- ✓ *Allegato* "*A*" – Conto economico
- ✓ *Allegato* "*B*" – Stato patrimoniale attività e passività
- ✓ *Allegato* "*C*" – Relazione sulla gestione e nota integrativa*,*
- ✓ *Allegato "D"* – Parere del Collegio dei Revisori del Conti

2.DI DARE ATTO, ai sensi dell'art.3, comma 4 della Legge 241/90 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA

Il Presidente MORSELLI dà la parola al Segretario Generale Dr.Maurizio Sacchi per l'illustrazione della proposta di deliberazione.

Indi il Presidente dichiara aperta la discussione e nessun Consigliere chiede di intervenire.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE	IL PRESIDENTE
Sacchi Maurizio	Morselli Beniamino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell’art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni