



PROVINCIA DI MANTOVA

Deliberazione del Consiglio Provinciale

Seduta del **02/11/2020 ore 16:30** Atto n. **33**

Consiglieri assegnati 12 - Consiglieri in carica 12 - Presidente 1 PRESENTI N. 9

	PRESENTI	ASSENTI
1) MORSELLI BENIAMINO	X	-
2) APORTI FRANCESCO	-	X
3) BIANCARDI MATTEO	X	-
4) GALEOTTI PAOLO	X	-
5) GORGATI ANDREA	-	X
6) GUARDINI MATTEO	-	X
7) MALAVASI LUCA	X	-
8) MENEGHELLI STEFANO	-	X
9) PALAZZI MATTIA	X	-
10) SARASINI ALESSANDRO	X	-
11) VINCENZI ALDO	X	-
12) ZALTIERI FRANCESCA	X	-
13) ZIBORDI ANGELA	X	-

Partecipa alla seduta il Segretario Generale
Sacchi Maurizio

O G G E T T O:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021 - 2023 (DUP). APPROVAZIONE

DECISIONE

Si approva il Documento Unico di programmazione 2021 – 2023.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che:

- ✓ il decreto legislativo in materia di armonizzazione contabile introduce nuovi principi in materia di contabilità degli enti locali, modificando ed integrando le disposizioni del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali ed, in particolare, sul sistema di programmazione;
- ✓ il Dup contiene tutti gli elementi di guida strategica ed operativa dell'ente, in linea con gli obiettivi di mandato, compresi quelli finanziari;
- ✓ lo stesso testo unico, all'art. 170, comma 1, come modificato dalle norme sull'armonizzazione contabile, prevede che *“la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera di bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota d'aggiornamento del Documento unico di programmazione.”*;
- ✓ il DUP è disciplinato nel *“Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”*, allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011, che ne prevede i contenuti minimi;
- ✓ il Consiglio riceve, esamina e discute il documento presentato e delibera una sua approvazione oppure una richiesta d'integrazioni e modifiche che costituiscono un atto d'indirizzo del Consiglio nei confronti della Giunta;
- ✓ in linea con lo spirito della riforma, secondo la quale il DUP è presupposto fondante dell'attività di elaborazione del bilancio, è necessario acquisire, in merito a detto documento di programmazione, il *parere positivo* del Consiglio prima della presentazione del bilancio di previsione.

ATTESO che il processo di programmazione dell'ente del prossimo triennio, inizia con la presentazione e l'approvazione del DUP 2021 - 2023 in Consiglio provinciale e si concluderà con l'approvazione del bilancio di previsione 2021 - 2023, oltre che con il Peg – PdO - Piano della performance 2021 - 2023.

ISTRUTTORIA

PRESO ATTO che:

- ✓ con decreto del presidente n.115 del 22/10/2020 è stato approvato lo schema del DUP 2021 – 2023;
- ✓ sul sopraccitato decreto del Presidente, a supporto della presente proposta di deliberazione del Consiglio, è stato espresso parere favorevole dal Collegio dei Revisori, allegato al presente atto;
- ✓ nella seduta la Conferenza dei capigruppo del 22/10/2020 è stato presentato ed esaminato il DUP 2021 – 2023;
- ✓ la presente deliberazione di approvazione del DUP in Consiglio costituisce un'ulteriore fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente 2021 – 2023.

Il documento della Provincia di Mantova è stato elaborato sulla base del contesto di riferimento, politico – amministrativo – finanziario, che ha determinato le scelte metodologiche e, conseguentemente, i contenuti.

In particolare:

- ✓ rispetto agli obiettivi strategici e operativi, l'architettura del documento si basa sull'albero della performance delle linee dell'attuale mandato, rispetto al quale vengono riposizionate le priorità relative agli obiettivi strategici ed operativi in conseguenza della ri-definizione delle funzioni fondamentali delle Province operate dalla cd. Riforma Delrio e dalla l.r. n. 19/2015, nonché alla luce del risultato referendario del 2016;
- ✓ il documento contiene il quadro finanziario di riferimento 2021 - 2023: solo con l'approvazione del bilancio di previsione tale quadro di riferimento diventerà definitivo;
- ✓ la seconda parte della sezione operativa del DUP comprende gli strumenti di programmazione obbligatori previsti dalla norma, oltre che dal principio contabile di riferimento:
 - il programma triennale lavori pubblici 2021 – 2023, già adottato con decreto del Presidente n. 99 dell'1/10/2020,
 - il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021 – 2022,
 - il programma triennale del fabbisogno di personale 2021 – 2023,
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2021.

PRECISATO che, il Piano triennale lavori pubblici 2021 – 2023 inserito nel DUP, rispetto a quello adottato, presenta una modifica non sostanziale: l'anticipazione dall'annualità 2022 all'annualità 2021 dell'opera di "Ristrutturazione del ponte sulla S.P. ex SS 482 sul Canale Fissero -Tartaro in Comune di Roncoferraro" – euro 715.000,00, finanziati per euro 536.250,00 con risorse di cui alla L.R. 24/2019 ("decreto Ponti") ed euro 178.750,00 con fondi propri della Provincia di Mantova.

DATO ATTO che la struttura tecnica competente a proporre la delibera ha verificato che non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, in capo al responsabile del procedimento, all'istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012").

ESAMINATO il Documento unico di programmazione 2021 – 2023, nel testo allegato "A" al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

RIFERIMENTI NORMATIVI

RICHIAMATO:

- ✓ la Legge 7 aprile 2014 n. 56, intitolata "*disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni*", articolo 1 comma 54 lettera a) in cui si dispone che "*sono organi delle Province esclusivamente: il presidente della Provincia, il consiglio provinciale, l'assemblea dei sindaci*" e comma 55, primo periodo, in cui si dispone che "*Il Presidente della Provincia rappresenta l'ente, convoca e presiede il consiglio provinciale e l'assemblea dei sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti ed esercita tutte le altre funzioni previste nello statuto*";
- ✓ l'articolo 26 del vigente statuto della Provincia intitolato "*Competenze del Consiglio*";
- ✓ gli artt.34 e 34 bis del Regolamento del Consiglio Provinciale, modificato e approvato con deliberazione consiliare n.9 del 2020, in vigore dal 30 giugno 2020;
- ✓ gli artt. 42, comma 2, 151, 170 comma 5, 174 del T.U.E.L.,
- ✓ il D.lgs. 118/2011, come modificato dal D.Lgs.126/2014, intitolato "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni,*

degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

- ✓ il Principio contabile allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 come modificato dal d.lgs. 126/2014 concernente la programmazione di bilancio;
- ✓ il D.Lgs. 18 agosto 2016, n. 50, art. 21 intitolato *“programma degli acquisti e programma dei Lavori pubblici”*;
- ✓ DM. Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 16 gennaio 2018, n. 14 intitolato *“Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”*;
- ✓ l'art.73 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n.18 *“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (20G00034) (GU Serie Generale n.70 del 17-03-2020)”* che prevede:
 1. *Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente;*
- ✓ il Decreto del Presidente n.28 del 26 marzo 2020 con cui sono state approvate le linee guida per lo svolgimento delle sedute deliberative del presidente e del consiglio della provincia di Mantova in modalità telematica, in attuazione dell'art.73 del decreto-legge n.,.18 del 17 marzo 2020;
- ✓ la legge n. 27 del 24 aprile 2020 di conversione del decreto legge 7 marzo 2020, n. 18 *«Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da covid-19»*;
- ✓ il DPCM del 24 ottobre 2020 *«Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», art. 1, Comma 9 lettera o) in cui si dispone che "nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, salvo la sussistenza di motivate ragioni".*

SENTITO la Conferenza dei Capigruppo, che ha preso in esame tutti i documenti summenzionati.

PARERI

VISTO i pareri di regolarità istruttoria espressi di:

- ✓ responsabile di posizione organizzativa del servizio pianificazione strategica controllo di gestione, raccolta ed elaborazione dati - partecipate, dr.ssa Roberta Righi, con provvedimento prot. n. 30576 del 21/05/2019;
- ✓ responsabile di posizione organizzativa del servizio programmazione opere pubbliche

- ciclabili e sicurezza stradale, pianificazione servizio di trasporto provinciale – trasporto privato, arch. Paolo Agosti, con provvedimento prot. n. 73130 del 17/12/2019 per quanto attiene il programma triennale dei lavori pubblici 2021 – 2023;
- ✓ responsabile di posizione organizzativa del servizio economato provveditorato e patrimonio, dr.ssa Tiziana Cruciato, con provvedimento prot. n. 30167 del 21/05/2019 per quanto attiene il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2021;
- ✓ responsabile di posizione organizzativa della gestione del personale e formazione, dr.ssa Lorenza Gavioli, con provvedimento prot. n. 30574 del 21/05/2019 per quanto attiene il programma triennale di fabbisogno del personale 2021 – 2023;

ACQUISITO gli allegati pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 da:

- ✓ Segretario Generale, dr. Maurizio Sacchi, in ordine alla regolarità tecnica dell'intero documento;
- ✓ Dirigente incaricato Area 5 Lavori pubblici e Trasporti, ing. Antonio Covino, in ordine alla regolarità tecnica del programma triennale dei lavori pubblici 2021 – 2023;
- ✓ Dirigente responsabile Area 3 Territorio Appalti e Patrimonio, dr.ssa Gloria Vanz, in ordine alla regolarità tecnica del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2021;
- ✓ Dirigente responsabile Area 2 Economico Finanziaria, dr.ssa Camilla Arduini, in ordine alla regolarità contabile.

DATO ATTO che la seduta deliberativa si è svolta in modalità telematica mediante ricorso al servizio in cloud "GoFacing" nel rispetto dell'art. 73 del decreto-legge N. 18 del 17 marzo 2020;

Tutto ciò premesso,
con votazione espressa nelle forme di legge, il cui esito viene di seguito riportato:

Presenti 9, Votanti 9

Favorevoli:	n. 9	(Morselli, Biancardi, Galeotti, Palazzi, Vincenzi, Zaltieri, Zibordi, Malavasi, Sarasini)
Contrari:	n. 0	
Astenuti:	n. 0	

Unanimità

DELIBERA

1. DI APPROVARE, per le motivazioni meglio esposte in premessa e qui per intero richiamate, il Documento unico di programmazione 2021 – 2023, nel testo allegato "A" al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

2. DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA

Il Presidente MORSELLI dà la parola al Segretario Generale Dr.Maurizio Sacchi per l'illustrazione della proposta di deliberazione, come da verbale integrale che si riporta a parte.

Indi il Presidente dichiara aperta la discussione.

Intervengono al dibattito, la cui trascrizione integrale è riportata a parte, il Presidente Morselli, i Consiglieri Palazzi, Zaltieri, Sarasini e Malavasi oltre al Segretario Sacchi ed al Responsabile della Programmazione Opere Pubbliche Agosti.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Sacchi Maurizio

IL PRESIDENTE

Morselli Beniamino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni