

PROVINCIA DI MANTOVA

Determinazione n° **1080** del **24/12/2019**

SEGRETARIO GENERALE

Servizio avvocatura

ISTRUTTORE: SALEMI LUCIA

OGGETTO:

INCARICO DI CONSULENZA AI FINI DELLA ACQUISIZIONE DI PARERE PRO VERITATE.
AFFIDAMENTO.

IL SEGRETARIO GENERALE

DECISIONE

Affidamento di incarico legale per un parere pro veritate in materia di rifiuti, cave e terre e rocce da scavo al Prof. Avv. Mauro Renna (CF OMISSIS), nato a OMISSIS, con studio in Milano Viale Bianca Maria n. 45

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che:

Con determinazione n. 1006/2019 si è disposto di pubblicare un avviso per raccogliere le manifestazioni di interesse all'affidamento di un incarico legale di consulenza per un parere pro veritate in ordine alla disciplina applicabile al trasporto di materiali inerti provenienti da attività estrattiva non autorizzata, al fine di supportare l'azione amministrativa degli uffici Ambiente e Attività estrattive, e di prevenire liti giudiziarie;

L'incarico, come descritto nella medesima determinazione, ha ad oggetto l'assistenza all'Ente, mediante la redazione di un parere pro veritate scritto da rendersi entro 20 giorni dall'affidamento, in merito alla *disciplina del trasporto dei materiali inerti prelevati in violazione della normativa regionale in materia di cava di cui alla L.R. 14/98*.

Il quesito, in particolare, è il seguente:

“Allorché un soggetto, autorizzato all'attività di estrazione di inerte, scava in violazione dei limiti quantitativi e delle prescrizioni morfologiche contenute nei provvedimenti di autorizzazione allo scavo ovvero scava in sito diverso rispetto a quello autorizzato, l'autore del fatto viene sanzionato dall'art. 29 commi 1, 2 e 3 della L.R. 14/1998, rispettivamente per le condotte di “coltivazione di sostanze minerali di cava effettuata senza autorizzazione o concessione”, “escavazione in eccedenza rispetto ai quantitativi autorizzati nell'ambito territoriale estrattivo” e “inosservanza di altri obblighi imposti dal provvedimento di autorizzazione o di concessione”.

Si chiede di valutare quale disciplina si applica al trasporto dei materiali inerti prelevati.

Si chiede in particolare di valutare se è corretto ritenere che, non ricorrendo i requisiti previsti dalla normativa di cui agli artt. 184 bis (“sottoprodotto”), 184 ter (“cessazione della qualifica di rifiuto”) e 186 (“terre e rocce da scavo”) del d.lgs. 152/2006, deve concludersi che il materiale inerte prelevato e trasportato costituisce rifiuto, per il quale trova quindi applicazione l'art. 193 del medesimo decreto, che impone che ogni trasporto di rifiuti deve essere accompagnato dal formulario di identificazione dei rifiuti.

Il parere dovrà prendere in considerazione la normativa vigente dall'anno 2006 sino ad oggi”.

L'incarico si esaurirà con la redazione del parere scritto.

Valore della questione oggetto di parere: indeterminabile, di particolare importanza, complessità alta, ai sensi del D.M. n. 55/2014.

ISTRUTTORIA E MOTIVAZIONE

Dato atto che l'avviso esplorativo stato pubblicato in data 13/12/2019 sul sito web della Provincia di Mantova ed all'albo pretorio ed il termine per la presentazione delle domande è scaduto il 20/12/2019 alle ore 12.

Entro il suddetto termine sono pervenute n. 8 (otto) manifestazioni di interesse, acquisite al Registro Protocollo;

RICHIAMATO il verbale della seduta in data 20 dicembre 2019, che individua il Prof. Avv. Mauro Renna del Foro di Milano, prof. Ordinario di diritto Amministrativo nella facoltà di giurisprudenza dell'Università cattolica del Sacro Cuore di Milano, con titolarità dell'insegnamento di diritto dell'Ambiente nonché autore di numerose pubblicazioni in materia ambientale e con esperienza professionale consolidata in materia di rifiuti e cave. Il curriculum del Prof. Renna viene ritenuto più rispondente alle esigenze dell'Amministrazione in ragione della sua maggiore anzianità nell'esercizio della professione forense, quale avvocato iscritto all'albo dal 1995, e per il fatto di essere titolare di cattedra universitaria da lungo tempo con titolarità ultradecennale della cattedra di Diritto dell'Ambiente.

DATO ATTO che il preventivo del Prof. avv. Renna espone un compenso onnicomprensivo di € 10.000, oltre IVA e CPA, per una spesa complessiva di Euro 12.688,00;

RILEVATO che il professionista è stato individuato, come da documentazione agli atti, a seguito di procedura comparativa, basata sull'esame dei curricula.

CONSIDERATO inoltre che:

- ✓ il professionista ha presentato le autocertificazioni inerenti il possesso dei requisiti richiesti;
- ✓ il curriculum attesta l'alta professionalità e l'esperienza necessarie per l'espletamento dell'incarico;

DATO ATTO

- 1) che l'incarico in esame, essendo riferito ad un'esigenza specifica e puntuale dell'Amministrazione, si configura come contratto d'opera intellettuale ex art. 2.229 c.c. e va quindi ricondotto all'art. 17, comma 1, lettera d) del D.lgs. 50/2016, Codice dei contratti pubblici;
- 2) che, in ogni caso, l'incarico è soggetto agli obblighi di tracciabilità, come da delibera ANAC n. 556 del 31/5/2017 di aggiornamento della determinazione n. 4 del 7/7/2011 recante "linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136", paragrafo 3.3;

ACQUISITO il CIG n. Z692B2209F

VISTA la certificazione DURC, regolare, prot. n. 19270667 (scadenza il 21/03/2020)

DATO ATTO che si provvederà alla pubblicazione dell'incarico conferito con la presente determinazione ai sensi della normativa vigente in materia di trasparenza ex art. 15 D.lgs. 33/2013

ACQUISITO il parere favorevole del Collegio dei Revisori con atto n. 18 del 20/12/2019 in ordine all'affidamento del presente incarico;

RITENUTO quindi di procedere all'affidamento dell'incarico al Prof. Avv. Mauro Renna e stipulare con il suddetto professionista un contratto in forma di scrittura privata.

CONSIDERATO che:

- ✓ l'incarico rientra nell'ambito della spesa programmata per incarichi di lavoro autonomo e collaborazione previsti approvato con Deliberazione del Consiglio

- Provinciale n. 32 del 29/07/2019 “Documento unico di programmazione 2019-2021 (DUP). Esame ed approvazione IV variazione”;
- ✓ quanto alla misura del compenso, il preventivo formulato dal Prof. Avv. Renna risulta congruo per l'impegno e la professionalità richiesti in applicazione dei parametri per attività stragiudiziale su questioni di particolare importanza previsti dal DM 55/2014, recante “*Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense ai sensi dell'art. 13 comma 6 della legge 31 dicembre 2012 n. 247*”, tenuto conto della ampiezza del quesito e del tempo assegnato per l'espletamento.
 - ✓ l'affidamento dell'incarico professionale è regolato secondo le modalità, i termini e le condizioni indicate nello schema di disciplinare di incarico professionale già allegato con la lett. C alla determina n. 1006/2019 e nuovamente allegato alla presente;

CONSIDERATO

che il responsabile del procedimento è il dott. Maurizio Sacchi e che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al Dirigente che adotta il provvedimento finale, alla responsabile del procedimento e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art. 6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012”);
il parere di regolarità istruttoria della P.O. del servizio Avvocatura.

RIFERIMENTI NORMATIVI E ATTI DI ORGANIZZAZIONE INTERNA

Visti e richiamati:

- L'art. 17, comma 1, lett. d), n. 1) del D.lgs. 18.4.2016, n. 50, “Codice dei contratti pubblici”;
 - L'art. 4 del D.lgs. 18.4.2016, n. 50, “Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi”;
 - Le Linee guida n. 12 su “L'affidamento dei servizi legali” approvate dall'ANAC con delibera n. 907 del 24.10.2018;
 - l'art. 4 “*Incarichi esterni*” del Regolamento della Provincia di Mantova sull’*“Organizzazione, l'attività e la corresponsione dei compensi professionali agli avvocati del Servizio Avvocatura”*, adottato dalla Giunta Provinciale con deliberazione n.112 del 30 ottobre 2015, in vigore dal 27 novembre 2015;
 - l'art. 107 del decreto legislativo n. 267/2000 intitolato “funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- il Decreto Presidenziale n. 25 del 20.12.2018, di approvazione del PEG 2019-2021 parte finanziaria;
- l'art. 42 della L. n. 311/2004 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (legge finanziaria 2005).
 - l'art. 1 comma 9, 56 e 173 della L. n. 266/2005 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (Legge Finanziaria 2006)

DETERMINA

- 3) DI AFFIDARE al Prof. Avv. Mauro Renna del Foro di Milano incarico legale per la stesura di parere pro veritate in ordine alla disciplina applicabile al trasporto di materiali inerti provenienti da attività estrattiva non autorizzata, verso la corresponsione di € 10.000, oltre IVA e CPA, per un importo complessivo di Euro 12.688,00;
- 4) DI IMPEGNARE la somma di Euro 10.000 oltre c.p.a 4% ed iva 22% per complessivi € 12.688,00, imputando la spesa al cap. n. 32387 del PEG 2019 – CIG n. Z692B2209F

- 5) DI DARE ATTO che il presente provvedimento ha efficacia dal momento della pubblicazione sul portale della Provincia di Mantova dei dati relativi all'incarico e degli estremi del provvedimento;
- 6) DI PUBBLICARE il presente incarico sul sito istituzionale dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. art. 1, comma 32, legge 190/2012, dell'art. 37, comma 1 del d.lgs. 33/2013 e dell'art. 29 del d.lgs.50/2016, nonché ai sensi dell'art. 15 D.lgs. 33/2013;
- 7) DI COMUNICARE l'incarico di cui al presente atto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 53, comma 14 del d.lgs. 16/2001.
- 8) DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia entro 60 giorni o in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni; entrambi i termini decorrono dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio;
- 9) DI DARE ATTO che il presente provvedimento sarà inviato alla Corte dei Conti ai sensi dell'art. 42 della L. n. 311/2004 e dell'art. 1 c. 173 della Legge 266/2005 con riferimento al conferimento di incarichi a soggetti esterni.

Mantova, 24 dicembre 2019

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Maurizio Sacchi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni

MOVIMENTI CONTABILI:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	C.Costo	V. Spesa
INS_SUB SubImpegno	2019	32387	2019/4701/1	12.688,00		

AVV. RENNA MAURO: INCARICO LEGALE PER PARERE IN MATERIA DI RIFIUTI E ATTIVITA' ESTRATTIVA