

DIREZIONE GENERALE QUALITA'DELL'AMBIENTE

Valutazione di Incidenza del Piano Provinciale di Gestione dei Rifiuti di Mantova, ai sensi dell'art.5 del D.P.R. 357/97 e successive modificazioni, sui Siti Natura 2000.

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA VALORIZZAZIONE DELLE AREE PROTETTE E DIFESA DELLA BIODIVERSITA'

VISTO il D.P.R. 8 settembre 1997, n.357 "Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche" e successive modificazioni;

VISTO l'art. 24-ter della l.r. 27 luglio 1977, n.33 , che detta disposizioni per la definizione, la regolamentazione e la gestione della Rete Natura 2000;

VISTA la D.G.R. 8 agosto 2003 n.VII/14106 "Elenco dei proposti siti d'importanza comunitaria ai sensi della direttiva 92/43/CEE per la Lombardia, individuazione dei soggetti gestori e modalità procedurali per l'applicazione della valutazione d'incidenza" e successive modificazioni;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 18 luglio 2007 n.VIII/5119 "Rete Natura 2000: determinazioni relative all'avvenuta classificazione come ZPS delle aree individuate con dd.gg.rr. 3624/06 e 4197/07 e individuazione dei relativi enti gestori";

VISTO il decreto ministeriale 17 ottobre 2007, n. 184 "Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS);

VISTA la d.g.r. 6 marzo 2008 n.8/6648 "Nuova classificazione delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) e individuazione di relativi divieti, obblighi e attività, in attuazione degli articoli 3, 4, 5 e 6 del d.m. 17 ottobre 2007, n.184 "Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS)";

VISTO l'affidamento dell'incarico per la realizzazione delle attività di supporto tecnico relative alle procedure di valutazione di incidenza su piani e interventi riguardanti i Siti di Rete Natura 2000 (SIC e ZPS) ad ERSAF da parte della DG Qualità dell'Ambiente, ai sensi della Convenzione Quadro Regione Lombardia-ERSAF approvata con DGR n.2211 del 29 marzo 2006;

PRESO ATTO che il 15 febbraio 2008 (prot. 5387) è pervenuto alla Struttura Valorizzazione delle aree protette e difesa della biodiversità della U.O. Parchi e aree protette della D.G. Qualità dell'ambiente - da parte della Provincia di Mantova – lo Studio di Incidenza, redatto ai sensi dell'art. 5 del DPR 357/97, del Piano Provinciale di Gestione dei Rifiuti e contestuale istanza di Valutazione di Incidenza;

VISTO il parere istruttorio in merito alla suddetta istanza di incidenza, trasmesso in data 11 giugno 2008 (prot. 5124/08/SC) dal Dipartimento dei Servizi al Territorio Rurale e alle Foreste di ERSAF;

PRESO ATTO che la documentazione trasmessa consiste in:

1. Documento Preliminare e Quadro Conoscitivo;
2. Relazione di Piano con i seguenti allegati:

- Linee Guida per l'organizzazione della raccolta differenziata in Provincia di Mantova;
- Monitoraggio del sistema integrato di gestione dei rifiuti in Provincia di Mantova;
- 3. Relazione di Sintesi;
- 4. Rapporto Ambientale redatto il 15/02/08;
- 5. Studio preventivo di valutazione d'incidenza ambientale redatto il 15/02/08;
- 6. Cartografia di riferimento in scala 1:350.000 (versione non aggiornata con le modifiche di cui alla DGR 8/6581 del 13/02/08);
- 7. Cartografia di Piano – Aree non idonee (scala 1:100.000);
- 8. Cartografia di Piano – Aree non idonee (scala 1:25.000), sez. da 1 a 8;
- 9. Cartografia di Piano – Aree penalizzanti (scala 1:100.000);
- 10. Cartografia di Piano – Aree penalizzanti (scala 1:25.000), sez. da 1 a 8;
- 11. Cartografia di Piano – Studio di incidenza: individuazione delle aree potenzialmente idonee alla localizzazione degli impianti per la gestione dei rifiuti (scala 1:100.000);
- 12. Cartografia di Piano – Studio di incidenza: individuazione delle aree potenzialmente idonee alla localizzazione degli impianti per la gestione dei rifiuti (scala 1:25.000)), sez. da 1 a 8;
- 13. Individuazione delle aree non idonee e delle aree potenzialmente idonee (scala 1:100.000).

CONSIDERATO che i Siti della Rete Natura 2000 che ricadono nel territorio interessato dal PPGR della Provincia di Mantova, o che sono limitrofi ad esso, sono i seguenti:

- pSIC IT20B0014 CHIAVICA DEL MORO;
- pSIC IT20B0015 POMPONESCO;
- SIC IT20A0004 LE BINE;
- SIC IT20B0001 BOSCO FOCE OGLIO;
- SIC IT20B0002 VALLI DI MOSIO;
- SIC IT20B0003 LANCA CASCINA S. ALBERTO;
- SIC IT20B0004 LANCHE DI GERRA GAVAZZI E RUNATE;
- SIC IT20B0005 TORBIERE DI MARCARIA;
- SIC IT20B0012 COMPLESSO MORENICO DI CASTELLARO LAGUSELLO;
- SIC IT20B0016 OSTIGLIA;
- SIC IT20B0017 ANSA E VALLI DEL MINCIO;
- ZPS IT20B0008 PALUDI DI OSTIGLIA;
- ZPS IT20B0009 VALLI DEL MINCIO;
- ZPS IT20B0401 PARCO REGIONALE OGLIO SUD;
- ZPS IT20B0402 RISERVA REGIONALE GARZAIA DI POMPONESCO;
- ZPS IT20B0501 VIADANA, PORTIOLO, SAN BENEDETTO PO E OSTIGLIA;
- ZPS/SIC IT20B0006 ISOLA BOSCONI;
- ZPS/SIC IT20B0007 ISOLA BOSCHINA;
- ZPS/SIC IT20B0010 VALLAZZA;
- ZPS/SIC IT20B0011 BOSCO FONTANA.

VISTA la nota n. 2192/08/SC del 12/03/08 di ERSAF per la richiesta del parere obbligatorio agli enti gestori di Siti Natura 2000 potenzialmente interessati dall'attività prevista dal PPGR della Provincia di Mantova;

PRESO ATTO che gli obiettivi generali del Piano sono:

- 1) Raggiungimento degli obiettivi indicati dalla L.R. 26/2003 e nel Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti;

- 2) Presenza su tutto il territorio di una gestione unificata a livello provinciale per la raccolta ed il trattamento dei Rifiuti Urbani;
- 3) Promozione di importanti azioni di prevenzione, specialmente nell'ambito della riduzione degli imballaggi e del compostaggio domestico;
- 4) Aumento della percentuale di Raccolta Differenziata;
- 5) Favorire l'implementazione del sistema di raccolta "domiciliare", con caratteristiche diverse per i due sub-ambiti provinciali identificati, demandando alle Amministrazioni Comunali, anche in virtù delle specifiche attribuzioni di legge, la gestione diretta del sistema di raccolta, trasporto e recupero/smaltimento dei rifiuti urbani, adottando i sistemi più idonei, anche alternativi a quelli precedentemente descritti, che soddisfano comunque gli obiettivi di raccolta differenziata fissati dal presente Piano Provinciale e nel pieno rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità.
- 6) Incremento della quota di frazione organica da avviare a compostaggio;
- 7) Raggiungimento degli obiettivi di qualità del compost e CDR prodotto negli impianti di trattamento meccanico - biologico e favorendo il riutilizzo sia in ambito provinciale che extra provinciale, nel rispetto dei principi di sostenibilità, efficienza, efficacia ed economicità;
- 8) Riduzione a ruolo marginale delle discariche;
- 9) Massimizzazione della vita delle discariche presenti sul territorio provinciale;
- 10) Valutazione aree non idonee alla localizzazione degli impianti;
- 11) Creazione di un tavolo istituzionale per la valutazione dei siti idonei alla localizzazione degli impianti, attraverso un percorso partecipato di tutti i soggetti interessati.

VISTA la recente D.G.R. n. 8/6581 del 13 febbraio 2008 - *Integrazioni al capitolo 8 "Linee guida per la revisione dei piani provinciali di gestione dei rifiuti urbani e speciali per la localizzazione degli impianti" del programma regionale di gestione dei rifiuti approvato con d.g.r. n. 200/2005-*, che, in merito alle aree Natura 2000, dispone quanto sotto riportato:

1. Le aree Natura 2000 sono escluse dalla localizzazione di tutte le tipologie impiantistiche, ad eccezione dei compostaggi per la frazione verde;
2. Entro la fascia di 300 m di territorio immediatamente esterno alle aree Natura 2000 è esclusa la localizzazione di nuovi impianti;
3. Entro la fascia di 300 m di territorio immediatamente esterno alle aree Natura 2000 è previsto il vincolo "penalizzante", valido per le varianti sostanziali agli impianti esistenti che comportino ulteriore consumo di suolo, incrementi volumetrici e/o di superficie utilizzata. In tal caso il progetto di variante è consentito solo a fronte di una complessa riqualificazione paesaggistico/ambientale dell'area, stabilita in sede di Studio d'Incidenza o di VIA se prevista, di concerto con l'Ente gestore territorialmente competente;
4. Obbligo di effettuare lo Studio d'Incidenza per tutti i progetti da localizzarsi in un'area compresa tra il perimetro del sito Natura 2000 e i 2 km di distanza.

CONSIDERATO che lo Studio Preventivo di Valutazione d'Incidenza, redatto dalla Provincia di Mantova il 15/02/08, necessitava di alcune integrazioni ed aggiornamenti, soprattutto in riferimento all'adeguamento dei dati con la sopracitata D.G.R. n. 8/6581 del 13/02/08;

PRESO ATTO che con nota n. 2898/08/SC del 04/04/08 ERSAF ha richiesto alla Provincia di Mantova, Servizio Rifiuti e Inquinamento, integrazioni allo Studio d'Incidenza del Piano Provinciale di Gestione dei Rifiuti, ai sensi dell'art. 2, comma 3 dell'All. C alla d.g.r. 14106/03, in particolare in merito a:

- Adeguamento del testo dello Studio d'Incidenza alla recente normativa D.G.R. n. 8/6581 del 13/02/08;
- Aggiornamento dei formulari standard dei siti Natura 2000 e contestuale verifica delle incidenze del Piano sugli obiettivi di conservazione di ciascun sito;
- Valutazione di dettaglio delle incidenze del Piano sugli obiettivi di conservazione dei siti:
 - SIC IT20B0017 Ansa e Valli del Mincio
 - SIC IT20B0016 Ostiglia
 - ZPS IT20B0501 Viadana, Portiolo, San Benedetto Po e Ostiglia;
 - ZPS IT20B0401 Parco Regionale Oglio Sud;
 - ZPS IT20B0402 Riserva Regionale Garzaia di Pomponesco
 - pSIC IT20B0014 Chiavica del Moro;
 - pSIC IT20B0015 Pomponesco.

VISTE le integrazioni allo Studio d'Incidenza inviate dalla Provincia di Mantova - Servizio Rifiuti e Inquinamento con nota n. 24.338 del 30/04/08 e ricevute da ERSAF in data 15 maggio 2008 (prot. n. 4304/08/SC), e consistenti in:

- "Studio di Incidenza preventivo applicato al Piano Provinciale di Gestione dei Rifiuti Urbani e Speciali" (nuova versione redatta nel mese di aprile 2008), in formato cartaceo ed informatizzato;
- Cartografia dello Studio d'Incidenza (1 tavola in scala 1:100.000 e 8 tavole in scala 1:25.000) in versione informatizzata.

PRESO ATTO che la Provincia di Mantova – Servizio Rifiuti e Inquinamento, con nota n. 29753 del 26/05/08, comunicava agli enti gestori dei Siti Natura 2000 interessanti che era stata prodotta l'integrazione allo Studio d'Incidenza sopracitata e che la documentazione era stata resa disponibile sul sito della Provincia di Mantova;

CONSIDERATO che, viste le disposizioni di cui alla DGR n. 8/6581 del 13 febbraio 2008 sopracitata, gli impatti diretti sulle aree Natura 2000 sono pressoché assenti, in quanto aree escluse dalla localizzazione di tutte le tipologie impiantistiche, ad eccezione degli impianti di compostaggio della frazione verde;

PRESO ATTO che lo Studio d'Incidenza integrato, considerato il recepimento dei criteri escludenti e penalizzanti per i Siti Natura 2000, evidenzia i seguenti possibili impatti indiretti sui Siti Natura 2000:

- inquinamento acustico connesso con le operazioni di raccolta, con il trasporto e con alcune tipologie di trattamenti presso gli impianti;
- emissioni di inquinanti atmosferici dagli automezzi (incremento del traffico pesante) e dagli impianti;
- contaminazione del suolo diretta per dilavamento da siti di stoccaggio, discariche e sversamenti accidentali;
- consumo di suolo dovuto all'ampliamento degli impianti esistenti;
- inquinamento di acquiferi vulnerabili;
- impoverimento della falda acquifera dovuto al prelievo idrico connesso alla realizzazione di nuovi impianti o all'ampliamento di strutture esistenti (abbassamento dell'alveo fluviale e/o della falda, compromissione della vegetazione igrofila);
- interruzione delle reti ecologiche;
- impatti dovuti all'abbandono abusivo e/o accidentale di rifiuti;
- inquinamento luminoso;

PRESO ATTO che lo Studio d'Incidenza individua soltanto gli impianti esistenti che trattano principalmente rifiuti urbani e sono autorizzati in procedura ordinaria (circa 40), in quanto non è ancora disponibile il database aggiornato e informatizzato di tutti gli impianti esistenti in Provincia di Mantova, comprensivi anche delle attività autorizzate in regime semplificato;

CONSIDERATO che il Piano Provinciale per la Gestione dei Rifiuti della Provincia di Mantova non prevede la realizzazione di nuovi impianti di trattamento rifiuti, ma la sola prosecuzione delle attività degli impianti esistenti;

CONSIDERATO che la sopracitata D.G.R. n. 8/6581 del 13/02/08 prevede che gli impianti esistenti che si troveranno ad essere localizzati in aree che escludono la localizzazione (non idonee) o le varianti sostanziali degli stessi che implicino ulteriore consumo di suolo, incrementi volumetrici e/o di superficie utilizzata, vedranno nel tempo la chiusura della propria attività di smaltimento e/o recupero rifiuti;

SOTTOLINEATO, inoltre, che il Piano Provinciale si limita alla "macrolocalizzazione", individuando le aree idonee e non idonee alla possibile localizzazione degli impianti di recupero o smaltimento dei rifiuti urbani e speciali, attraverso l'applicazione dei criteri localizzativi di cui alla sopracitata DGR n. 8/6581 del 13 febbraio 2008;

VISTO il parere favorevole espresso con nota n. 994 del 25/03/08 dal Parco del Mincio, ente gestore dei seguenti siti Natura 2000:

pSIC IT20B0014 Chiavica del Moro
SIC IT20B0012 Complesso morenico di Castellaro Lagusello
SIC IT20B0017 Ansa e Valli del Mincio
ZPS IT20B0009 Valli del Mincio
ZPS/SIC IT20B0010 Vallazza

VISTO il parere favorevole espresso con nota n. 1709 del 31/03/08 dal Direttore della Riserva Naturale Garzaia di Pomponesco (Comune di Pomponesco, ente gestore del pSIC IT20B0015 Pomponesco e ZPS IT20B0402 Riserva Regionale Garzaia di Pomponesco);

VISTO il parere favorevole espresso con nota n. 18247/08 del 31/03/08 dalla Provincia di Mantova – Servizio Strategie Ambientali Integrate, ente gestore della ZPS IT20B0501 Viadana, Portiolo, San Benedetto Po e Ostiglia;

VISTO il parere favorevole espresso con nota n. 630 del 01/04/08 dal Consorzio per il Parco Naturale dell'Oglio Sud, ente gestore dei seguenti siti Natura 2000:

ZPS IT20B0401 Parco Regionale Oglio Sud
SIC IT20A0004 Le Bine
SIC IT20B0001 Bosco Foce Oglio
SIC IT20B0002 Valli di Mosio
SIC IT20B0003 Lanca Cascina S. Alberto
SIC IT20B0004 Lanche di Gerra Gavazzi e Runate
SIC IT20B0005 Torbiere di Marcaria

VISTO il parere favorevole espresso con nota n. 3430 del 08/04/08 dal Comune di Ostiglia, ente gestore del SIC IT20B0016 Ostiglia e della ZPS IT20B0008 Palude di Ostiglia;

VISTO il parere favorevole espresso con nota n. 580/1 del 10/04/08 dal Comune di Carbonara di Po, ente gestore del SIC/ZPS IT20B0006 Isola Boscone;

VISTO il parere favorevole espresso con nota n. 2342 del 27/05/08 dal Corpo Forestale dello Stato – Ufficio Territoriale per la Biodiversità di Verona, ente gestore della ZPS/SIC IT20B0011 Bosco Fontana;

VISTO il parere favorevole espresso con nota C.I. del 09/06/08 della Struttura Promozione e Valorizzazione delle Foreste di Lombardia dell'ERSAF, ente gestore del SIC/ZPS IT20B0007 "Isola Boschina" ;

VISTA la l.r. 16/1996 e successive modifiche ed integrazioni, nonché i provvedimenti organizzativi dell'ottava legislatura;

DECRETA

1. Di esprimere, ai sensi dell'art.5 del D.P.R. 357/97 e successive modificazioni, valutazione di incidenza positiva, ovvero assenza di possibilità di arrecare una significativa incidenza negativa, sull'integrità dei siti (SIC e ZPS) riguardo al Piano Provinciale di Gestione dei Rifiuti della Provincia di Mantova, a condizione che siano rispettate le seguenti prescrizioni:
 - Obbligo di sottoporre a valutazione d'incidenza gli impianti collocati nel raggio di 2 km dai Siti della Rete Natura 2000, in fase di rinnovo autorizzativo;
 - Obbligo di sottoporre a valutazione d'incidenza tutti i nuovi impianti da localizzarsi in un'area compresa tra il perimetro del Sito Natura 2000 e i 2 km di distanza da esso;
 - Obbligo di verifica di assoggettabilità alla valutazione d'incidenza degli impianti che hanno in essere un'istruttoria autorizzativa e/o procedimento di VIA attivato prima del 13 febbraio 2008 (data di emanazione della DGR 6581);
 - Al fine di identificare e risolvere eventuali criticità di impianti esistenti e localizzati nell'intorno dei 2 km dai Siti Natura 2000, si ritiene necessario sollecitare il completamento e l'aggiornamento del data-base informatico di tutti gli impianti autorizzati nella Provincia di Mantova.

2. Di provvedere alla trasmissione del presente decreto alla Provincia di Mantova, alla DG Reti e Servizi della Regione Lombardia ed agli enti gestori dei siti interessati dal piano.

Il Dirigente della Struttura
Arch. Pietro Lenna