



PROVINCIA DI MANTOVA

Deliberazione del Consiglio Provinciale

Seduta del **30/05/2017 ore 17:00** Atto n. **25**

Consiglieri assegnati 12 - Consiglieri in carica 12 - Presidente 1 PRESENTI N. 11

	PRESENTI	ASSENTI
1) MORSELLI BENIAMINO	X	-
2) BORSARI ALBERTO	X	-
3) FEDERICI FRANCESCO	-	X
4) GALEOTTI PAOLO	X	-
5) MENEGHELLI STEFANO	X	-
6) NOVELLINI ALESSANDRO	X	-
7) ONGARI IVAN	X	-
8) PALAZZI MATTIA	-	X
9) RIVA RENATA	X	-
10) SARASINI ALESSANDRO	X	-
11) VINCENZI ALDO	X	-
12) VOLPI ENRICO	X	-
13) ZALTIERI FRANCESCA	X	-

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Indizio Rosario

O G G E T T O:

TRASFORMAZIONE DELLA SOCIETA' PARTECIPATA AGIRE SCARL IN SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING E APPROVAZIONE DELLO STATUTO

Il Presidente MORSELLI illustra la seguente proposta di deliberazione:

DECISIONE

Si approva la trasformazione dell'Agenzia AGIRE scarl in società strumentale in house providing e il relativo statuto.

MOTIVAZIONE DELLE SCELTE

La trasformazione della società AGIRE in società in house providing trova motivazione nel contesto generale, che vede la Provincia un ente con funzioni fondamentali riconfermate dalla riforma, ma con risorse umane e finanziarie drasticamente ridotte. L'obiettivo di continuare ad erogare servizi che rivestono una loro utilità e hanno una ricaduta sul territorio, impone all'ente scelte organizzative rispetto alla modalità di erogazione dei servizi, che prendano in considerazione anche la loro esternalizzazione, mantenendo tuttavia in capo all'ente le prerogative di programmazione, controllo e valutazione.

Con particolare riferimento alla trasformazione della società in questione, rileva il fatto che la Provincia è l'organo istituzionale incaricato da Regione Lombardia di far rispettare le norme in materia di impianti termici nel territorio provinciale (esclusi i Comuni con più di 40.000), finalizzate a garantire un utilizzo razionale dell'energia e a promuovere la cultura del risparmio energetico. Le maggiori criticità nell'espletamento di questo servizio sono legate, non tanto alle disponibilità finanziarie o alle competenze richieste, quanto soprattutto alle scarsità di risorse umane da dedicare.

Si rende quindi necessario e opportuno operare una riorganizzazione del servizio Verifica Impianti Termici (V.I.T.), data l'importanza di mantenere un presidio di controllo sugli impianti di riscaldamento che sia efficace ed efficiente, al fine di monitorare la loro regolare manutenzione, sia a fini strettamente ambientali (controllo delle emissioni) che della sicurezza degli impianti medesimi. L'affidamento alla società AGIRE del servizio di Verifica Impianti Termici, secondo la formula dell'affidamento diretto di un servizio strumentale, risulta strategico per rispondere al duplice obiettivo di continuità del servizio e di liberazione di risorse umane interne da destinare ad altre attività.

Per quanto precede è necessario modificare l'attuale statuto dell'Agenzia AGIRE affinché preveda espressamente che la società svolga attività con le modalità dell'affidamento "in house providing". Detta operazione trova riscontro anche nelle decisioni maturate nel corso dell'Assemblea dei soci di AGIRE del 14 dicembre 2016, in cui all'unanimità i soci hanno espresso parere favorevole al piano di trasformazione.

La trasformazione societaria soddisfa le seguenti condizioni:

- la proprietà diviene interamente pubblica;
- l'80% della produzione avviene a favore degli enti soci ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 50/2016;
- viene implementato il controllo analogo, in conformità alla direttiva n. 7 del 15/02/2017 dell'ANAC.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

La trasformazione dell'Agenzia AGIRE Scarl in società in house providing, trova le sue premesse nel percorso di strettissima collaborazione tra l'Agenzia e Provincia di Mantova esistente a partire dal 2006.

L'Agenzia AGIRE è stata creata su iniziativa della Provincia di Mantova a seguito della candidatura presso la UE (I.G.P. del 10/03/2005) di un progetto europeo che prevedeva la costituzione di un'Agenzia per le energie rinnovabili ed il risparmio energetico.

Il progetto è stato approvato dalla Commissione UE in data 10/08/2005 e dopo tre mesi la Provincia di Mantova, con la sottoscrizione del "Grant Agreement" si è impegnata a costituire l'Agenzia per l'Energia "AGIRE" ed a garantire la sua sopravvivenza almeno per i cinque anni successivi al pagamento dell'ultima tranche di finanziamento europeo, vale a dire fino a tutto il 2015, pena la restituzione del cofinanziamento comunitario di 200.000 euro (Article I.11 – Other Special Conditions).

Successivamente il Consiglio della Provincia di Mantova, con atto n. 67 del 16/12/2008, deliberava, ai sensi dei commi 27 e 28 dell'art. 3 della Legge 244/2007 (Finanziaria 2008), il mantenimento della partecipazione della Provincia in AGIRE.

La Commissione Europea, infatti, nella comunicazione della del 16/12/2009, richiede alla Provincia e agli altri soci di continuare ad impegnarsi finanziariamente al fine di garantire la continuità delle attività di AGIRE anche dopo la conclusione del progetto europeo, in quanto la società contribuisce al raggiungimento degli obiettivi di politica energetica europea in Italia.

Nell'ultima comunicazione ufficiale, la Commissione europea in data 5 ottobre 2010 riferisce la valutazione finale del progetto, esprimendo piena soddisfazione per il lavoro svolto e sottolineando ulteriormente l'importanza dell'Ente pubblico, in particolare della Provincia quale Ente costituente, nell'assicurare la "necessaria" sopravvivenza dell'Agenzia.

A quella data, la Provincia era socio di maggioranza relativa e deteneva il 32% del capitale di AGIRE. Altri Soci rilevanti erano: AIPO con il 10,77%, TEA S.p.A. con il 6,15%, SISAM S.p.A. con il 6,15% ed alcuni Comuni della provincia con una quota totale dell'8,47%. La quota del capitale sociale di AGIRE facente capo a pubbliche Amministrazioni o a Società interamente di proprietà pubblica ancorché private, era circa dell'80%.

La Provincia, per tutte le considerazioni finora espresse, ha sempre confermato la propria volontà di mantenere la partecipazione in AGIRE e, con proprio atto deliberativo di Consiglio provinciale n. 34 del 30/11/2015 ha approvato la modifica statutaria che portava la scadenza della società al 2020.

Da ultimo, l'assemblea dei Soci di AGIRE in data 16/12/2016 ha approvato all'unanimità il "Piano di trasformazione dell'Agenzia AGIRE in società strumentale in house per soci pubblici".

ISTRUTTORIA

La sostenibilità della scelta di trasformazione della società è stata verificata sulla base del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, con particolare riferimento agli artt. 20 e 24, trattandosi di una "revisione straordinaria della partecipazione" e rientrando nella "razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche", oltre che dell'art. 5 del d.lgs. 50/2016.

Dalla lettura congiunta delle norme di riferimento si conclude che:

- 1) non esiste un obbligo di liquidazione della quota, a condizione che si dimostri la coerenza tra le funzioni della Provincia e l'attività della sua partecipata; In tal senso la coerenza trova piena dimostrazione nell'utilizzo che l'ente da anni ha fatto di AGIRE quale braccio operativo nello svolgimento delle proprie funzioni in materia energetica, riconosciute anche a seguito delle riforma come fondamentali;
- 2) in relazione ad AGIRE e al suo sviluppo, la Provincia ha espresso idee e programmi in merito alle attività da affidare alla società trasformata, che saranno anche contenuto del piano di razionalizzazione 2017. In tal senso, la volontà di affidare ad AGIRE il servizio di verifica degli impianti termici riempie già di contenuti e di obiettivi il futuro sviluppo della società;
- 3) rispetto al "*Gruppo Provincia di Mantova*", affinché gli effetti del potenziamento di AGIRE risultino positivi anche sui costi di funzionamento complessivi e in attuazione del controllo analogo, la Provincia si riserva di esprimere con proprio provvedimento le prime direttive per quanto riguarda l'assetto organizzativo della società, fissando obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni (art. 19 c.5 d.lgs. 175/2016 e direttiva n. 7 ANAC del 15 febbraio 2017).

RIFERIMENTI NORMATIVI

Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 - Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica - con particolare riferimento agli artt. 20 e 24;

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali,

nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture – con particolare riferimento all'art. 5;

Decreto Legislativo 18/08/2000 n.267 “*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*”;

Legge Regionale 05/01/2000 n.1 “Riordino del sistema delle autonomie in Lombardia” in attuazione del D.lgs 112/1998 “Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dallo Stato alle regioni ed agli enti locali”;

Legge 07/04/2014 n.56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” ed in particolare l'art.1, commi da 85 a 90;

Linee guida dell'Autorità nazionale anticorruzione n. 7, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017.

PARERI

E' stato acquisito il parere del Collegio dei revisori rilasciato ai sensi dell'art 239 del TUEL., allegato alle presente.

Sono stati acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Segretario Generale.

DELIBERA

- * di approvare la trasformazione dell'Agenzia per l'Energia A.G.I.R.E. scarl in società in house providing e il relativo statuto, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- * di esprimere con successivo provvedimento le prime direttive per quanto riguarda l'assetto organizzativo della società, fissando obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni (art. 19 c.5 d.lgs. 175/2016 e direttiva n. 7 ANAC del 15 febbraio 2017).

Il Presidente dichiara aperta la discussione.

Dopo ampia discussione, di cui si riporta il verbale a parte e durante la quale sono intervenuti il Consigliere Sarasini e il Segretario Indizio, il Presidente MORSELLI pone in votazione la deliberazione e ne proclama l'esito:

approvata dagli 11 Consiglieri presenti,
con 7 voti favorevoli (Morselli, Borsari, Zaltieri, Ongari, Vincenzi, Novellini, Galeotti) e
4 voti contrari (Volpi, Sarasini, Riva, Meneghelli).

Indi il Presidente del Consiglio pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art.134 - 4° comma della D.Lgs.267/2000, e ne proclama l'esito:

approvata dagli 11 Consiglieri presenti,
con 7 voti favorevoli (Morselli, Borsari, Zaltieri, Ongari, Vincenzi, Novellini, Galeotti) e
4 voti contrari (Volpi, Sarasini, Riva, Meneghelli).

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Indizio Rosario

IL PRESIDENTE

Morselli Beniamino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni