



# PROVINCIA DI MANTOVA

Deliberazione del Consiglio Provinciale

Seduta del **10/07/2017 ore 18:00** Atto n. **32**

Consiglieri assegnati 12 - Consiglieri in carica 12 - Presidente 1 PRESENTI N. 11

	PRESENTI	ASSENTI
1) MORSELLI BENIAMINO	X	-
2) BORSARI ALBERTO	X	-
3) FEDERICI FRANCESCO	X	-
4) GALEOTTI PAOLO	X	-
5) MENEGHELLI STEFANO	X	-
6) NOVELLINI ALESSANDRO	-	X
7) ONGARI IVAN	X	-
8) PALAZZI MATTIA	X	-
9) RIVA RENATA	X	-
10) SARASINI ALESSANDRO	-	X
11) VINCENZI ALDO	X	-
12) VOLPI ENRICO	X	-
13) ZALTIERI FRANCESCA	X	-

Partecipa alla seduta il Segretario Generale  
Indizio Rosario

## OGGETTO:

NOTA D'AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017-2019:  
PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO E APPROVAZIONE

Il Presidente MORSELLI illustra la seguente proposta di deliberazione:

## **DECISIONE**

Il Consiglio prende atto dell'aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2017–2019 e approva il documento aggiornato.

## **MOTIVAZIONE DELLE SCELTE E CONTESTO DI RIFERIMENTO**

Il decreto legislativo in materia di armonizzazione contabile introduce nuovi principi in materia di contabilità degli enti locali, modificando ed integrando le disposizioni del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.

Il testo unico, all'art. 170, comma 1, come modificato dalle norme sull'armonizzazione contabile, prevede che "Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni", di approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio, oppure di richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Per il DUP 2017–2019 è restato invariato il termine di prima approvazione, mentre con la legge di bilancio 2017 è stato differito al 31 dicembre 2016 il termine per la deliberazione della nota di aggiornamento.

Per contro, il Decreto del Ministero dell'Interno del 30 marzo 2017 ha differito per Province e Città metropolitane il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2017 al 30 giugno 2017.

Il termine di "aggiornamento" del DUP risulta scaduto, ma esso risulta meramente ordinatorio anche secondo le più autorevoli interpretazioni, non essendo previste sanzioni o poteri sostitutivi in caso di mancato rispetto.

Appare più importante, invece, garantire che l'aggiornamento del DUP:

- \* contenga gli elementi di guida strategica ed operativa dell'ente, in linea con gli obiettivi di mandato. In tal senso, l'amministrazione in carica si è insediata a settembre 2016 e solo da quel momento si è potuto impostare una programmazione strategica di medio periodo, quale quella richiesta dal documento in questione;
- \* acquisisca il parere positivo del Consiglio solo contestualmente alla presentazione dello schema di bilancio di previsione, in linea con lo spirito della riforma che ha elevato il Dup a documento cardine dell'azione amministrativa, completo con i dati finanziari definitivi.

## Procedimento di approvazione

L'ente ha approvato il DUP 2017–2019 "in prima versione" con delibera del Consiglio n. 24 del 30/05/2017 e procede ora all'approvazione della nota d'aggiornamento del documento contestualmente all'approvazione del Bilancio di previsione 2016–2018.

La nota d'aggiornamento si configura come lo schema di DUP definitivo, adeguato con la legge di bilancio 2017, nonché alle altre modifiche rese necessarie perché riferite a fatti e norme successive alla prima approvazione del documento. In particolare, rispetto alla "prima versione" il DUP 2017–2019 risultano aggiornate le parti seguenti:

paragrafo 2.2. – Organismi partecipati dalla Provincia di Mantova. In particolare si è dato atto della trasformazione della società a totale partecipazione pubblica AGIRE scrl in società strumentale in house providing;

paragrafo 2.4. – l'analisi della Sostenibilità finanziaria riporta l'impostazione del bilancio 2017 – 2019, rispetto alla legge di bilancio 2017, le scelte effettuate e le criticità riscontrate;

paragrafo 2.5. – le Risorse umane risultano aggiornate in termini di previsione di spesa;

paragrafo 3.1. – è introdotta la tabella di raccordo tra obiettivi strategici – missioni di bilancio in termini finanziari;

Sezione operativa – per tutti gli obiettivi operativi risultano aggiunte le risorse finanziarie triennali collegate, coerenti con il bilancio di previsione 2017 – 2019;

Sezione operativa – per tutti gli obiettivi strategici risultano introdotte le tabelle di raccordo con la struttura per missioni e programmi del bilancio di previsione;

Sezione operativa – parte seconda – risulta aggiornato il Programma triennale dei lavori pubblici 2017–2019. Il programma è stato adottato con decreto presidenziale. n. 45 del 20/04/2017 e pubblicato per 60 giorni consecutivi. Il DUP 2017–2019 già approvato in Consiglio comprendeva il programma *adottato*. E' contestualmente all'approvazione della presente nota d'aggiornamento che viene approvato anche suddetto Programma. In tal senso, il DUP definitivo comprende l'aggiornamento del Programma tra la versione adottata e quella approvata

In particolare:

- \* a seguito di nuovi finanziamenti, risultano inserite nell'annualità 2017 tre nuove opere: il 3<sup>a</sup> lotto d'interventi di manutenzione straordinaria sulle strade di competenza provinciale – stralcio A – per 1.000.000,00 di euro, il 3<sup>a</sup> lotto d'interventi di manutenzione straordinaria sulle strade di competenza provinciale – stralcio B – per 409.628,00 di euro, Completamento, riqualificazione e valutazione della Dorsale cicloturistica Garda-Mincio-Po. Macro Asse I per 700.000,00 di euro;
- \* risulta aggiornato l'importo dell'opera "Porto di Valdaro – sistemazione e consolidamento piazzali e relative opere di urbanizzazione area portuale" da 973.215,12 a 1.640.000,00 euro;
- \* viene slittata dal 2017 al 2018 l'opera "1° lotto interventi di demolizione, ricostruzione, rinforzo di pavimentazioni stradali e messa in sicurezza delle strade di competenza provinciale -STRALCIO F Anno 2017" da 1.400.000,00 euro;
- \* a seguito di nuovi finanziamenti vengono variate le fonti di finanziamento di alcune opere;
- \* risultano accorpati in un unico intervento da 1.000.000,00 di euro cinque lotti da euro 200.000,00 di manutenzione per la messa in sicurezza del corpo stradale.

#### Scelta metodologica e contenuti

Il DUP è disciplinato nel "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011, che ne prevede i contenuti minimi. Il documento della Provincia di Mantova, in osservanza di tale principio, è stato elaborato sulla base del contesto di riferimento, politico – amministrativo – finanziario, che ha determinato le scelte metodologiche e, conseguentemente, i contenuti. In particolare:

- l'architettura del documento si basa sull'*albero della performance* delle linee dell'attuale mandato, *riposizionando* le priorità relative agli obiettivi strategici ed operativi a seguito della ri-definizione delle funzioni conseguente alla riforma Delrio e soprattutto alla l.r.19/2015;
- con la costruzione del bilancio di previsione 2017 - 2019 il quadro di riferimento finanziario è da ritenersi definitivo.

- risultano aggiornati gli strumenti di programmazione obbligatori previsti dal principio: programma triennale lavori pubblici, riferimento alla programmazione del fabbisogno del personale, piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.

## **ISTRUTTORIA**

- 1) Con decreto presidenziale n. 2 del 20/01/2017 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione provvisorio e prime linee d'indirizzo per la gestione 2017;
- 2) Con delibera di Consiglio provinciale n. 24 del 30/05/2017 è stato approvato il Documento Unico di programmazione 2017 – 2019;
- 3) Con la presente delibera viene proposta per l'approvazione la nota di aggiornamento del DUP 2017–2019, sulla quale il Collegio dei revisori ha espresso parere favorevole, non solo in merito alla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore (come da parere n. 3/2017), ma anche sulla congruità e attendibilità finanziaria;
- 4) La presente deliberazione di aggiornamento del DUP costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente 2017–2019.

## **RIFERIMENTI NORMATIVI**

Artt. 42, comma 2, 151, 170 del T.U.E.L.,  
D.lgs. 118/2011 come modificato dal d.lgs.126/2014,  
Principio contabile allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011 come modificato dal d.lgs. 126/2014;  
legge 11 dicembre 2016 n. 232, comma 455;  
DM. Interno 30/03/2017;  
d.lgs. 50 del 18/04/2016 e successive modifiche ed integrazioni.

## **PARERI**

Sono stati acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica dal Segretario Generale e in ordine alla regolarità contabile dal Responsabile del Settore finanziario.

## **DELIBERA**

1. Di approvare, sulla base delle considerazioni espresse in premessa, il Documento Unico di Programmazione 2017-2019 (DUP) aggiornato, allegato A) della presente deliberazione come parte integrante e sostanziale.

2. Di dare atto che rispetto alla "prima versione" del DUP 2017-2019 risultano aggiornate le parti seguenti:

paragrafo 2.2. – Organismi partecipati dalla Provincia di Mantova. In particolare si è dato atto della trasformazione della società a totale partecipazione pubblica AGIRE scrl in società strumentale in house providing;

paragrafo 2.4. – l'analisi della Sostenibilità finanziaria riporta l'impostazione del bilancio 2017 – 2019, rispetto alla legge di bilancio 2017, le scelte effettuate e le criticità riscontrate;

paragrafo 2.5. – le Risorse umane risultano aggiornate sia in termini di previsione di spesa;

paragrafo 3.1. – è introdotta la tabella di raccordo tra obiettivi strategici – missioni di bilancio in termini finanziari;

Sezione operativa – per tutti gli obiettivi operativi risultano aggiunte le risorse finanziarie triennali collegate, coerenti con il bilancio di previsione 2017–2019;

Sezione operativa – per tutti gli obiettivi strategici risultano introdotte le tabelle di raccordo con la struttura per missioni e programmi del bilancio di previsione;

Sezione operativa – parte seconda – risulta aggiornato il Programma triennale dei lavori pubblici 2017–2019.

In particolare:

- \* a seguito di nuovi finanziamenti, risultano inserite nell'annualità 2017 tre nuove opere: il 3<sup>a</sup> lotto d'interventi di manutenzione straordinaria sulle strade di competenza provinciale – stralcio A – per 1.000.000,00 di euro, il 3<sup>a</sup> lotto d'interventi di manutenzione straordinaria sulle strade di competenza provinciale – stralcio B – per 409.628,00 di euro, Completamento, riqualificazione e valutazione della Dorsale cicloturistica Garda-Mincio-Po. Macro Asse I per 700.000,00 di euro;
- \* risulta aggiornato l'importo dell'opera "Porto di Valdaro – sistemazione e consolidamento piazzali e relative opere di urbanizzazione area portuale" da 973.215,12 a 1.640.000,00 euro;
- \* viene slittata dal 2017 al 2018 l'opera "1° lotto interventi di demolizione, ricostruzione, rinforzo di pavimentazioni stradali e messa in sicurezza delle strade di competenza provinciale -STRALCIO F Anno 2017" da 1.400.000,00 euro;
- \* a seguito di nuovi finanziamenti vengono variate le fonti di finanziamento di alcune opere;
- \* risultano accorpati in un unico intervento da 1.000.000,00 di euro cinque lotti da euro 200.000,00 di manutenzione per la messa in sicurezza del corpo stradale.

3. Di approvare, per le ragioni espresse in premessa e in concomitanza con la nota d'aggiornamento al DUP, il Programma triennale dei lavori pubblici 2017–2019;

Il Presidente MORSELLI dichiara quindi aperta la discussione.

Dopo breve discussione, di cui si riporta il verbale a parte e durante la quale è intervenuto il Consigliere Volpi ed il Presidente Morselli, il PRESIDENTE pone in votazione la deliberazione e ne proclama l'esito:

approvata dagli 11 Consiglieri presenti, con 7 voti favorevoli (Morselli, Borsari, Palazzi, Zaltieri, Ongari, Vincenzi, Galeotti), 4 astenuti (Meneghelli, Riva, Federici, Volpi).

Indi il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art.134 - 4° comma della D.Lgs.267/2000, e ne proclama l'esito: approvata dagli 11 Consiglieri presenti, con 7 voti favorevoli (Morselli, Borsari, Palazzi, Zaltieri, Ongari, Vincenzi, Galeotti), 4 astenuti (Meneghelli, Riva, Federici, Volpi).

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Indizio Rosario

IL PRESIDENTE

Morselli Beniamino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni