



PROVINCIA DI MANTOVA

DECRETO PRESIDENZIALE N° 3 DEL ° 27/07/2016

OGGETTO:

NOTA D'AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2016 - 2018:
PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO E APPROVAZIONE

IL PRESIDENTE

Assistito dal Segretario Generale Dr.Rosario Indizio

IL PRESIDENTE CON I POTERI DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

DECISIONE

Il Consiglio prende atto dell'aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2016 – 2018 e approva il documento aggiornato.

MOTIVAZIONE DELLE SCELTE E CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il decreto legislativo in materia di armonizzazione contabile introduce nuovi principi in materia di contabilità degli enti locali, modificando ed integrando le disposizioni del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.

Il testo unico, all'art. 170, comma 1, come modificato dalle norme sull'armonizzazione contabile, prevede che "Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni", di approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio, oppure di richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Per il 2016, con il Decreto del Ministero dell'Interno del 28 ottobre 2015, il termine per la presentazione del DUP è stato differito al 31 dicembre 2015. Lo stesso decreto ha fissato al 28 febbraio il nuovo termine per la (eventuale) nota di aggiornamento del Dup.

Successivamente, il Decreto del Ministero dell'Interno del 1° marzo 2016 ha differito per Province e Città metropolitane il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2016 al 31 luglio 2016.

La Conferenza Stato città ed autonomie locali ha espresso parere favorevole, ai sensi dell'articolo 151, comma 1 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, al differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 al 31 luglio 2016. La stessa Conferenza ha concordato, inoltre, che i suddetti termini di ulteriore differimento sono da considerare definitivi e non ulteriormente prorogabili, mentre il termine per il Documento unico di programmazione non è da ritenersi perentorio e, pertanto, esso può essere presentato entro il termine di deliberazione del bilancio.

Procedimento di approvazione

L'ente ha approvato il DUP 2016 – 2018 “in prima versione” con delibera di Consiglio provinciale n. 24 del 12/05/2016 e procede ora all'approvazione della nota d'aggiornamento del documento contestualmente all'approvazione del Bilancio di previsione 2016 – 2018.

La nota d'aggiornamento si configura come lo schema di DUP definitivo, adeguato con la legge di stabilità 2016, nonché alle altre modifiche rese necessarie perché riferite a fatti e norme successive alla prima approvazione del documento. In particolare, rispetto alla “prima versione” il DUP 2016 – 2018 risultano aggiornate le parti seguenti:

paragrafo 2.2. – Linee d'indirizzo sulla governance delle società e degli organismi partecipati dalla Provincia;

paragrafo 2.3. – le Opere in corso contengono l'ultimo stato d'avanzamento;

paragrafo 2.4. – l'analisi della Sostenibilità finanziaria riporta l'impostazione del bilancio 2016 – 2018, rispetto alla legge finanziaria 2016, le scelte effettuate e le criticità riscontrate;

paragrafo 2.5. – le Risorse umane risultano aggiornate sia in termini di unità che di previsione di spesa;

paragrafo 3.1. – è aggiornata la tabella di raccordo tra obiettivi strategici – missioni di bilancio in termini finanziari;

Sezione operativa – per tutti gli obiettivi operativi risultano aggiornate e coerenti con il bilancio di previsione 2016 – 2018 le risorse finanziarie triennali collegate;

Sezione operativa – per tutti gli obiettivi strategici risultano aggiornate le tabelle di raccordo con la struttura per missioni e programmi del bilancio di previsione;

Sezione operativa – parte seconda – risultano aggiornati il Programma triennale dei lavori pubblici 2016 – 2018 e il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.

La deliberazione di approvazione della nota d'aggiornamento del DUP presentato in data odierna costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente e viene a costituire lo schema di DUP 2016 – 2018 definitivo.

Scelta metodologica e contenuti

Il DUP è disciplinato nel “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”, allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011, che ne prevede i contenuti minimi. Il documento della Provincia di Mantova, in osservanza di tale principio, è stato elaborato sulla base del contesto di riferimento, politico – amministrativo – finanziario, che ha determinato le scelte metodologiche e, conseguentemente, i contenuti. In particolare:

- a) è stato mantenuto, anche per il documento aggiornato, in termini di architettura, l'*albero della performance* delle linee di mandato 2011 – 2016, *riposizionando* le priorità relative agli obiettivi strategici ed operativi a seguito della ri-definizione delle funzioni conseguente alla riforma Delrio e soprattutto alla l.r. 19/2015. Questo consente la continuità degli strumenti di programmazione e rendicontazione per l'intero attuale mandato;
- b) risultano aggiornati gli strumenti di programmazione obbligatori previsti dal principio, con specifico riferimento al programma triennale lavori pubblici e al piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
- c) con la costruzione del bilancio di previsione 2016 - 2018 il quadro di riferimento finanziario è da ritenersi definitivo.

ISTRUTTORIA

1. Con delibera di Giunta provinciale n. 3 del 18/01/2016 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione provvisorio e prime linee d'indirizzo per la gestione 2016;
2. Con delibera di Consiglio provinciale n. 14 del 12/05/2016 è stato approvato il Documento Unico di programmazione 2016 – 2018;
3. Con la presente delibera viene proposta per l'approvazione la nota di aggiornamento del DUP 2016 – 2018, sulla quale il Collegio dei revisori ha espresso parere favorevole, non solo in merito alla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore (come da parere n. 1 del 18 aprile), ma anche sulla congruità e attendibilità finanziaria;
4. La presente deliberazione di aggiornamento del DUP costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente 2016 – 2018;
5. Il Presidente delibera l'approvazione del documento con i poteri del Consiglio, in quanto atto di ordinaria amministrazione, oltre che urgente e indifferibile.

RIFERIMENTI NORMATIVI

Artt. 42, comma 2, 151, 170 del T.U.E.L.,

D.lgs. 118/2011 come modificato dal d.lgs.126/2014,

Principio contabile allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011 come modificato dal d.lgs. 126/2014;

DM. Interno 1^ marzo 2016,

Decreto legge "milleproroghe" del 30 dicembre 2015, n. 210, convertito in legge il 24 febbraio 2016, art. 1 comma 9-ter.

L'articolo 1 comma 82 della legge n. 56/2014 "disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che attribuisce ai Presidenti delle Province nei novanta giorni successivi alla scadenza per fine mandato i poteri del consiglio provinciale per l'ordinaria amministrazione e per gli atti urgenti e indifferibili.

PARERI

Sono stati acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica dal Segretario Generale e in ordine alla regolarità contabile dal Dirigente del Settore finanziario.

DECRETA

1. Di approvare, sulla base delle considerazioni espresse in premessa, il Documento Unico di Programmazione 2016-2018 (DUP) aggiornato, allegato A) della presente deliberazione come parte integrante e sostanziale;

2. Di dare atto che rispetto alla "prima versione" del DUP 2016 – 2018 risultano aggiornate le parti seguenti:

paragrafo 2.2. – Linee d'indirizzo sulla governance delle società e degli organismi partecipati dalla Provincia;

paragrafo 2.3. – Le Opere in corso contengono l'ultimo stato d'avanzamento;

paragrafo 2.4. – l'analisi della Sostenibilità finanziaria riporta l'impostazione del bilancio 2016 – 2018, rispetto alla legge finanziaria 2016, le scelte effettuate e le criticità riscontrate;

paragrafo 2.5. – le Risorse umane risultano aggiornate sia in termini di unità che di previsione di spesa;

paragrafo 3.1. – è aggiornata la tabella di raccordo tra obiettivi strategici – missioni di bilancio in termini finanziari;

Sezione operativa – per tutti gli obiettivi operativi risultano aggiornate e coerenti con il bilancio di previsione 2016 – 2018 le risorse finanziarie triennali collegate;

Sezione operativa – per tutti gli obiettivi strategici risultano aggiornate le tabelle di raccordo con la struttura per missioni e programmi del bilancio di previsione;

Sezione operativa – parte seconda – risultano aggiornati il Programma triennale dei lavori pubblici 2016 – 2018 e il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.

3. Di dichiarare la presente deliberazione, con voto unanime, immediatamente esecutiva, per consentire la prosecuzione tempestiva della programmazione secondo le modalità e le forme previste dalla normativa vigente.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE
Rosario Indizio

IL PRESIDENTE
Alessandro Pastacci

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni