

# PROVINCIA DI MANTOVA

Determinazione n° **270** del **13/04/2023**

SEGRETARIO GENERALE

Affari generali - assistenza tecnico- amministrativa agli enti locali – servizi generali

**ISTRUTTORE:** PAPARELLA CRISTINA

**OGGETTO:**

AFFIDAMENTO INCARICO SUPPORTO RUP (PNRR)

**Area del Segretario Generale**  
**Servizio Affari Generali – Assistenza tecnico – amministrativa agli enti locali – Servizi generali**

**DECISIONE**

Affidamento di incarico professionale di lavoro autonomo, avente ad oggetto *“attività di supporto giuridico-amministrativo ai RUP per i progetti di competenza della Provincia di Mantova, finanziati dal PNRR”* ai sensi dell’art. 7, comma 6 e comma 6 bis del D.lgs. n. 165/2001, al seguente professionista:

- Dr.ssa Gloria Vanz, per il periodo decorrente dalla sottoscrizione del disciplinare d'incarico (Allegato B) per la durata di un anno con decorrenza dal mese di aprile 2023, con possibilità di proroga, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, alle condizioni indicate nel disciplinare richiamato;

**CONTESTO DI RIFERIMENTO**

*PREMESSO che:*

La Provincia di Mantova, in qualità di soggetto attuatore, è chiamata a gestire svariate procedure di gara, relative a numerosi progetti finanziati con fondi PNRR. Si tratta in particolare dei seguenti appalti di lavori pubblici:

- “Sede del Liceo Scientifico Belfiore di via Tione n. 2 a Mantova: adeguamento sismico e riqualificazione energetica – stralcio 2”, compreso “adeguamento sismico del lotto funzionale 3a: palestra ed aule adiacenti” - CUP G62E20000110004
- “Sede del Liceo Artistico "A. Dal Prato" di via Roma n. 2 a Guidizzolo (MN); adeguamento sismico - lotto 3” - CUP G41B21003150001-
- “Sede dell'Istituto Superiore E. Fermi di Strada Spolverina n. 5 a Mantova: adeguamento sismico dei padiglioni a struttura prefabbricata (lotti 1, 2, 3 e 4). lotto "b1"” - CUP G69E20000020001
- “Sede dell'Istituto Superiore F. Gonzaga di via Fratelli Lodrini n. 32 a Castiglione d/Stiviere (MN): completamento adeguamento sismico lotto "b", secondo stralcio, corpo di fabbrica b” - CUP G21B21002130001
- “Adeguamento sismico della sede dell'Istituto Superiore “A. Manzoni” di via Mantova n. 13 a Suzzara (MN) - lotto 2” - CUP G62E20000120001
- “Restauro e valorizzazione del giardino di Villa Strozzi presso ITAS di Palidano - Gonzaga (MN)” – CUP G39D22000000006
- “Adeguamento sismico della sede dell'Istituto Superiore F. Gonzaga di via Fratelli Lodrini n. 32 a Castiglione d/Stiviere (MN) - lotto “b”, 2° stralcio - corpo di fabbrica “d” - CUP G22E20000010001
- Sede dell'Istituto Superiore "F. Gonzaga" di Castiglione delle Stiviere (MN) – 3° stralcio - lotto b: lavori di miglioramento sismico – CUP G27B20002940001
- Sede della succursale dell'Istituto Superiore “E. Sanfelice” di Piazza Orefice a Viadana (MN): adeguamento sismico - CUP G63H190006300001;
- Sede dell'Istituto scolastico “G. Greggiati” di Ostiglia (MN): realizzazione della nuova palestra - CUP G51B220000000006
- “Riqualificazione come Centro per l’Impiego della ex Caserma Carabinieri di via Barzizza n. 14-16-18 a Castiglione delle Stiviere (MN)” – CUP G23i22000140002
- “Sede del Centro per l'Impiego di Mantova in via Don Maraglio n. 4: ampliamento degli sportelli front-office al piano rialzato” – CUP G64e21004630002

- “Sede del Centro per l’Impiego di Mantova: lavori di riqualificazione di impianti di illuminazione” – CUP G64j22000000002.

La realizzazione dei suddetti interventi impone il rispetto, da parte dell’Ente, delle tempistiche e delle modalità operative stabilite per i progetti finanziati dal PNRR e perciò richiede la presenza di professionalità dotate di specifiche competenze di natura giuridico-amministrativa, soprattutto nell’ambito della contrattualistica, in tema di appalti e lavori pubblici, al fine di supportare adeguatamente i RUP, nelle complesse procedure di aggiudicazione ed esecuzione dei contratti.

Per tale ragione, quindi, si è ritenuto necessario, anche alla luce del numero e delle caratteristiche dei progetti che vedono impegnato l’Ente, individuare una figura specialistica, dotata delle competenze precisate, che svolga l’attività di supporto descritta, al fine di gestire in maniera efficiente le procedure volte alla realizzazione degli interventi PNRR per garantire il raggiungimento degli obiettivi.

Il professionista individuato è chiamato a svolgere una serie di attività a prevalente carattere tecnico-operativo, riferite alla gestione delle procedure di gara, tra le quali:

- con riferimento alla fase di affidamento dei progetti: la redazione di bandi/lettere di invito e relativa documentazione di gara, il supporto per l’espletamento delle gare di appalto, le verifiche dei requisiti degli operatori economici, le eventuali procedure di esclusione degli operatori economici carenti dei requisiti di partecipazione, la predisposizione di determine di aggiudicazione, la verifica della documentazione per la sottoscrizione di contratti, la verifica delle polizze e delle garanzie degli aggiudicatari, nonché la verifica della rispondenza degli atti alle specifiche richieste per il PNRR;

- con riferimento alla fase di esecuzione dei contratti: il supporto per la verifica dei requisiti dei subappaltatori, le procedure di autorizzazione del subappalto e dei subaffidamenti, le varianti in corso d’opera, la stesura degli ordini di servizio anche per l’applicazione delle penali, il supporto in caso di contestazioni e contenzioso;

è chiamato, inoltre,

- a prestare attività di assistenza e consulenza giuridica di contenuto specialistico, anche in vista della applicazione alle procedure in corso, a far data dal 1° luglio 2023, del nuovo codice dei contratti;

- a partecipare alle riunioni, con i tecnici, con i funzionari dell’ente, con professionisti e consulenti esterni.

L’incarico presuppone una presenza presso la sede dell’Amministrazione provinciale di Mantova ogni qualvolta ciò risulti indispensabile per il tempestivo e corretto svolgimento delle attività, a discrezione e secondo le richieste dell’unità organizzativa di riferimento.

**DATO ATTO che:**

- il decreto legge 9 giugno 2021, n. 80 recante “Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 113 del 6 agosto 2021, ed in particolare l’art.1 disciplina, tra l’altro, le modalità di conferimento di incarichi professionali, da parte delle amministrazioni pubbliche, per l’attuazione del PNRR;

- il decreto legge 30 aprile 2022, n. 36 convertito con modificazioni dalla legge n. 79 del 29 giugno 2022 recante “Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)” contiene ulteriori disposizioni in ordine all’affidamento dei predetti incarichi;

## **ISTRUTTORIA E MOTIVAZIONE**

**PREMESSO che**

- è stata preliminarmente effettuata un'attività istruttoria interna all'Ente volta a verificare la presenza di una figura a cui attribuire l'attività oggetto dell'incarico;
- gli esiti dell'istruttoria hanno attestato l'insufficienza, all'interno delle aree dell'Ente, di figure che possiedano i titoli e i requisiti professionali-esperienziali necessari per lo svolgimento dell'attività e che possano essere immediatamente operative;
- i Dirigenti dell'Ente hanno comunicato l'assenza di strutture organizzative o di figure professionali idonee, sulla base delle mansioni esigibili, allo svolgimento dell'incarico e la conseguente impossibilità di utilizzare le risorse umane disponibili, in quanto non in possesso della professionalità richiesta;
- l'Organo di revisione dell'Ente, con il provvedimento n. 1/2023 in data 1.2.2023, ha espresso parere di congruità della procedura di conferimento dell'incarico alla normativa vigente;

**DATO ATTO** che

- con determina n. 137/2023 in data 24.2.2023 è stato approvato il contenuto dell'avviso di selezione per il conferimento di un incarico professionale di lavoro autonomo avente ad oggetto "Attività di supporto giuridico-amministrativo ai RUP per i progetti, di competenza della Provincia di Mantova, finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, di seguito identificato con l'acronimo "PNRR", con i relativi allegati (disciplinare d'incarico, modello di domanda e modello per la dichiarazione di eventuali incompatibilità) e ne è stata contestualmente disposta la divulgazione, mediante pubblicazione sull'albo pretorio on line della Provincia di Mantova e sul sito istituzionale della medesima;
- l'avviso è stato pubblicato dal giorno 27.2.2023 al giorno 13.3.2023 e quest'ultima data è stata individuata quale termine di scadenza per la presentazione della domanda di partecipazione;

**RILEVATO** che

- entro il termine sopra indicato sono pervenute n. 21 domande di partecipazione;
- il Vice Segretario Generale Dott.ssa Camilla Arduini, con provvedimento prot. n. 19595/2023 in data 4.4.2023, ha provveduto alla nomina della commissione interna a cui è demandata la valutazione delle candidature;
- la commissione, attestata l'assenza di situazioni di incompatibilità con i candidati, ha proceduto alla valutazione delle domande di partecipazione tenendo conto:

- a) dei requisiti per l'ammissione alla selezione (art. 3, primo capoverso dell'avviso di selezione)
- b) delle competenze specifiche dei candidati che costituiscono "oggetto di valutazione preferenziale" (art. 3, secondo capoverso dell'avviso di selezione), così come specificate, ovvero:

*il possesso di una comprovata ed approfondita conoscenza della disciplina degli appalti pubblici*

*una consolidata formazione in ambito giuridico e amministrativo*

*una documentata esperienza pluriennale, maturata presso enti pubblici*

*esperienza nell'ambito della contrattualistica pubblica e delle procedure amministrative per l'affidamento di appalti, con particolare riferimento a quelli di lavori pubblici*

- c) dello svolgimento, da parte dei candidati, delle attività descritte nell'art. 1, quarto capoverso dell'avviso, con particolare riferimento a quelle svolte nell'ambito dei progetti finanziati con fondi PNRR, di seguito elencate:

la redazione di bandi/lettere di invito e relativa documentazione di gara, il supporto per l'espletamento delle gare di appalto, le verifiche dei requisiti degli operatori economici, le eventuali procedure di esclusione degli operatori economici carenti dei requisiti di partecipazione, la predisposizione di determine di aggiudicazione, la verifica della documentazione per la sottoscrizione di contratti, la verifica delle polizze e delle garanzie degli aggiudicatari, l'attività di supporto per la verifica dei requisiti dei subappaltatori, i provvedimenti di autorizzazione del subappalto e dei sub-affidamenti, le varianti in corso d'opera, la stesura degli ordini di servizio anche per l'applicazione delle penali, il supporto in caso di contestazioni e contenzioso, nonché la verifica della rispondenza degli atti alle specifiche richieste per il PNRR.

ambito di svolgimento dell'attività descritta: progetti e interventi finanziati con fondi PNRR

considerato che l'incarico da conferire ha un prevalente carattere tecnico-operativo e che il professionista individuato sarà chiamato a supportare il RUP nella gestione delle gare riferite agli interventi finanziati con fondi PNRR.

#### CONSIDERATO che

- sono stati valutati ed esaminati tutti i *curricula* dei candidati considerando e vagliando le esperienze e le attività così come rappresentate e descritte dai medesimi;
- tutti i candidati sono risultati in possesso dei requisiti di ammissione alla procedura di selezione in oggetto e i relativi *curricula* hanno attestato, in capo a ciascuno di essi, la presenza di un'approfondita e comprovata conoscenza degli appalti pubblici ed una consolidata formazione in ambito giuridico amministrativo;
- l'esame in ordine all'esistenza di *"una documentata esperienza pluriennale, maturata presso enti pubblici"* e, in particolare a quella maturata *"nell'ambito della contrattualistica pubblica e delle procedure amministrative per l'affidamento di appalti, con particolare riferimento a quelli di lavori pubblici"* ne ha rilevato la presenza solo in capo a un ristretto numero di candidati;
- l'ulteriore esame, in ordine allo svolgimento delle attività descritte al punto c), con particolare riferimento all'ambito dei progetti finanziati con fondi PNRR, ha ulteriormente delimitato la scelta dei candidati ritenuti rispondenti ai requisiti preferenziali indicati nell'avviso;
- dalla valutazione delle concrete esperienze di carattere tecnico-amministrativo attestate nei *curricula* presentati, la candidata che risulta avere maturato una lunga esperienza professionale pienamente rispondente ai requisiti e alle competenze oggetto di valutazione preferenziale, come previste dall'art. 3, secondo capoverso dell'avviso di selezione e lo svolgimento delle specifiche attività descritte nell'art. 1, quarto capoverso del citato avviso, è la Dott.ssa Gloria Vanz;
- la candidata, in particolare, ha attestato un'esperienza più che ventennale nella gestione delle procedure di gara, soprattutto di quelle relative ai lavori pubblici, in quanto ha ricoperto il ruolo di responsabile di posizione organizzativa del Servizio patrimonio e poi di Dirigente dell'Area Patrimonio, Appalti e Contratti della Provincia di Mantova e per svariati anni anche l'incarico di Dirigente *ad interim* del Servizio Edilizia, edifici scolastici e sicurezza, nonché di quello della Manutenzione delle infrastrutture e della viabilità;

- la Dott.ssa Vanz ha svolto in maniera pressoché ininterrotta, per tutta la durata della sua esperienza lavorativa, le attività di carattere tecnico-operativo oggetto dell'incarico, in quanto connaturate allo svolgimento dei ruoli che ha ricoperto all'interno dell'ente locale;
- la Dott.ssa Vanz è stata collocata in quiescenza a far data dal 1° gennaio 2023.

**DATO ATTO** che il verbale della Commissione in data 13 aprile 2023 (all.to A) contiene la verbalizzazione dell'attività di valutazione dei *curricula* svolta dalla commissione;

**RILEVATO** che l'art. 10 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36 convertito con modificazioni dalla legge n. 79 del 29 giugno 2022 recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)" consente alle amministrazioni, titolari di interventi previsti nel PNRR, in deroga al divieto di cui all'art. 5, comma 9, del decreto legge n. 95/2012, di conferire anche a lavoratori collocati in quiescenza incarichi professionali, nei limiti delle risorse finanziarie già destinate a tali finalità nei propri bilanci, per le finalità di rafforzamento della capacità amministrativa dell'Ente;

**PRECISATO** che gli incarichi da conferire possono avere ad oggetto anche l'attività di assistenza al RUP "*in presenza di particolari esigenze alle quali non è possibile far fronte con personale in servizio (...)*" e che tale circostanza è stata attestata dai provvedimenti richiamati in premessa;

**VISTO** che la Dott.ssa Gloria Vanz ha dato la propria disponibilità a svolgere l'incarico alle condizioni indicate nello schema di disciplinare allegato;

**CONSIDERATO** che il professionista è stato individuato, come da documentazione agli atti, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, basata sull'esame comparativo dei *curricula* presentati dai candidati;

**CONSIDERATO inoltre che:**

il professionista Dott.ssa Gloria Vanz ha presentato le autocertificazioni inerenti il possesso dei requisiti richiesti;

**DATO ATTO**, in merito all'affidamento dell'incarico di cui trattasi, della valutazione positiva del Collegio dei Revisori acquisita con parere del 1° febbraio 2023, allegato al fascicolo istruttorio;

**CONSIDERATO quindi** opportuno procedere all'affidamento dell'incarico in oggetto alla Dott.ssa Gloria Vanz e quindi stipulare con il suddetto incaricato un contratto tramite scrittura privata;

**VALUTATO che:**

1. l'incarico rientra nell'ambito della spesa programmata per incarichi di lavoro autonomo e collaborazione previsti nel Programma degli incarichi professionali 2023 approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 55 del 5/12/2022 "Documento unico di programmazione 2023-2025 (DUP)";
2. quanto alla determinazione e alla congruità del compenso, si ritiene congrua, commisurata all'impegno, alle attività da svolgere nonché alla professionalità ed alle competenze richieste, la previsione di un compenso pari euro 39.100,00 annui, oltre oneri fiscali e previdenziali previsti dalla legislazione vigente se dovuti;
3. l'affidamento dell'incarico professionale è regolato secondo le modalità, i termini e le condizioni indicate nello schema di disciplinare di incarico professionale che, allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale (all.to B).

**ATTESO che**

per il presente provvedimento non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al dirigente responsabile del procedimento, all'istruttore e ai titolari degli uffici

competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012");

## **RIFERIMENTI NORMATIVI E ATTI DI ORGANIZZAZIONE INTERNA**

- l'articolo 7 comma 6 e 6-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e s.m.i.;
- il decreto legge 9 giugno 2021, n. 80 recante "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito, con modificazioni, dalla legge n. 113 del 6 agosto 2021, ed in particolare l'art.1 che disciplina, tra l'altro, le modalità di conferimento di incarichi professionali, da parte delle amministrazioni pubbliche, per l'attuazione del PNRR;
- il decreto legge 30 aprile 2022, n. 36 convertito con modificazioni dalla legge n. 79 del 29 giugno 2022 recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)";
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e in particolare il Titolo IX recante la disciplina degli incarichi di collaborazione autonoma;
- la Delibera di Consiglio n. 55 del 05/12/2022 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2023-2025 e l'allegato programma degli incarichi di collaborazione autonoma 2023;
- il decreto presidenziale n. 205 del 15/12/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione - parte finanziaria 2023-2025;

## **RICHIAMATI:**

- gli artt. 183 e 184 del D.Lgs 267/2000 ("Impegno di spesa" e "Liquidazione di spesa");
- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 ("Funzioni e responsabilità della dirigenza");

## **ACQUISITO**

- il parere favorevole sulla regolarità istruttoria della responsabile del procedimento Cristina Paparella, titolare di posizione organizzativa del servizio affari generali e supporto agli enti locali in base al provvedimento n. 54004 del 20/10/2021;

## **DETERMINA**

1. di affidare, per le motivazioni espresse in premessa, l'incarico professionale di lavoro autonomo, avente ad oggetto *"attività di supporto giuridico-amministrativo ai RUP per i progetti di competenza della Provincia di Mantova, finanziati dal PNRR"* ai sensi dell'art. 7, comma 6 e comma 6 bis del D.lgs. n. 165/2001" alla Dott.ssa Gloria Vanz, per un corrispettivo pari a euro 39.100,00, annui, oltre oneri fiscali e previdenziali previsti dalla legislazione vigente se dovuti;
2. di impegnare al capitolo 13396 p.fin. 1.03.02.10.001 del peg 2023-2025 la spesa complessiva di euro 50.000,00 così suddivisa:
  - euro 42.000,00 per l'annualità 2023 lordi comprensivi di oneri fiscali e previdenziali previsti dalla legislazione vigente se dovuti, esigibilità 31.12.2023, liquidati in base alle attività effettivamente svolte;
  - euro 8.000,00 per l'annualità 2024, lordi comprensivi di oneri fiscali e previdenziali previsti dalla legislazione vigente se dovuti, esigibilità 31.12.2024, liquidati in base alle attività effettivamente svolte;
3. di provvedere al pagamento su presentazione di note di debito debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e a seguito di controllo sugli

stadi di avanzamento dell'incarico;

4. di dare atto che il presente provvedimento ha efficacia dal momento della pubblicazione sul portale della Provincia di Mantova dei dati relativi all'incarico e degli estremi del provvedimento a norma dell'art. 53, comma 14, del d.lgs. 165/2001;
5. di disporre la divulgazione dello stesso mediante pubblicazione sull'albo pretorio on line della Provincia di Mantova e sul sito istituzionale della Provincia di MN, sezione "Amministrazione Trasparente a norma dell'articolo 15 del Decreto legislativo n. 33 del 2021";
6. di dare atto, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo o venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni; entrambi i termini decorrono dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio;
7. di dare atto che il presente provvedimento sarà inviato alla Corte dei Conti ai sensi dell'art. 1 c. 173 della Legge 266/2005 con riferimento al conferimento di incarichi a soggetti esterni.

Dirigente  
Dott Maurizio Sacchi

#### **ALLEGATI:**

- 1) ALLEGATO A – Verbale delle operazioni svolte dalla commissione di valutazione delle domande di partecipazione alla procedura comparativa di selezione;
- 2) ALLEGATO B - Disciplinare d'incarico di collaborazione autonoma per lo svolgimento dell'*"attività di supporto giuridico-amministrativo ai RUP per i progetti di competenza della Provincia di Mantova, finanziati dal PNRR"*;
- 3) ALLEGATO C – attestazione, a firma del Dirigente competente, dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53 comma 14 d.lgs. 165/2001

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni